

DOI: 10.19462/j.cnki.zgzy.20250216001

云南禄劝县种子监管现状及对策建议

黎元梅¹ 刘唯¹ 陈贇娟²(¹云南省禄劝彝族自治县种子管理站, 禄劝 651500; ²云南省昆明市种子管理站, 昆明 650228)

摘要:种子监管是维护种子市场秩序、保障种子质量安全的重要措施,是种子管理部门的基本职能。通过对禄劝县种子市场现状及存在问题进行分析,从把好种子市场准入关,加大宣传、培训力度,建立健全种子经营台账管理,规范种子质量抽检环节,严格执行种子生产经营备案制度,多措并举促监管效能提升,建立品种展示评价体系方面阐述种子监管对策及建议,以期促进种子监管能力提升,降低用种风险,保障种子生产经营者、使用者的合法权益。

关键词:种子监管;问题;网格化;对策;建议;禄劝

Current Situation and Countermeasures of Seed Supervision in Luquan County, Yunnan Province

LI Yuanmei¹, LIU Wei¹, CHEN Yunjuan²(¹Luquan Yi and Miao Autonomous County Seed Management Station, Luquan 651500, Yunnan;²Kunming Seed Management Station, Kunming 650228)

种子是农业的“芯片”,是保障国家粮食安全和促进农业长期稳定发展的基石,是实现乡村振兴战略的重要力量^[1]。种子的优劣与余缺不仅直接影响粮食生产安全和农产品质量安全,更关乎公众健康与生态环境安全,是农业可持续发展的核心要素。种子是有生命的特殊商品,种子监管是维护种子生产者、经营者、使用者合法权益的重要手段,更是种业振兴必不可少的环节。为确保农户买到放心种,保障农业用种安全,云南省禄劝县农业农村局综合执法大队联合种子管理站及乡镇农业发展服务中心等多部门上下联动、区域协作,开展市、县、乡3级联合执法行动,通过全面排查、严厉打击违法行为、加强制种基地监管等多项措施,确保种子市场健康有序发展。

1 种子监管现状

禄劝县境内气候类型多样,垂直变化明显,以“立体农业”著称。常年种植粮食作物 5.39 万 hm^2 ,其

中面积最大的玉米 1.65 万 hm^2 ,年需种量 50 万 kg,水稻种植面积 0.22 万 hm^2 ,大豆种植面积 0.15 万 hm^2 ,马铃薯种植面积(含冬季种植)1.00 万 hm^2 ,大麦种植面积 0.55 万 hm^2 ,小麦种植面积 0.60 万 hm^2 ,蚕豆种植面积 0.27 万 hm^2 ,油菜种植面积 0.24 万 hm^2 ,其他 0.71 万 hm^2 。

1.1 品种安全监管 随着品种审定制度的不断健全,对审定品种知识产权的保护是种子管理部门的职责之一,为提高品种管理水平,杜绝套牌、侵权品种坑农害农事件发生,不经审定、认证、引种备案的品种,一律禁止销售。

1.2 种子质量监管 种子质量监督抽查是保证种子质量、维护种子市场正常运行的有效途径,也是为种子行政执法提供裁定依据的重要手段之一。按照上级行业主管部门下达的种子质量监督抽查任务,严格执行《农作物种子质量监督抽查管理办法》操作规程,每年在种子销售季节与播种前开展春季(主要扦取玉米、水稻种子)、秋季(主要扦取油菜、小麦种子)质量抽检工作,对在市场销售的农作物

种子进行扦样、封存、寄送至有资质的检测机构,检测种子的水分、净度、发芽率、品种纯度、品种真实性、转基因成分各项质量指标是否达到国家或种子包装袋标签标注的质量指标。

1.3 种子市场监管 在种子销售旺季,对全县 25 个种子市场开展巡回检查,重点核查种子包装标识的规范性。通过查验生产商资质信息、生产经营许可证、品种审定(登记、引种备案)编号及适宜区域、检测日期、种子质量指标、转基因标识等关键信息,全面排查种子经营合法性,确保种子质量安全可追溯;查看经营者经营品种的备案情况、进销货台账及销售凭证等督促经营者规范经营;在作物生长期,接到举报电话立即赶赴现场,当场能解决的问题积极协调经销商与农户达成意愿协商解决,不能当场解决的及时锁定证据,报请县农业农村局农业综合执法大队立案查处。

1.4 种子生产监管 对在本县生产种子的企业或受托生产种子的企业进行监管,在播种前审查备案生产企业资质、生产品种权属等,在田间生长期对播种、去雄、授粉、收获进行全程监管,在苗期用转基因试纸条采集父、母本叶片进行苗期转基因快速检测,结果应为阴性。

2 种子监管存在的问题

2.1 未审定品种违规推广现象时有发生 未审先推行为不仅容易引发种子质量纠纷,损害农户合法权益,更严重威胁着区域农业生产安全^[2]。部分种子企业为缩短品种上市周期、追求短期利益,规避品种区域试验和生产试验等环节,通过“名誉赠送”“示范种植”等变相手段,违规销售未审定(登记)或即将报审的品种,严重扰乱种子市场秩序。

2.2 市场流通品种多,监管难度大 禄劝县水稻、马铃薯、小麦、大麦、蚕豆等作物种植品种不多,监管难度不大;但杂交玉米种子有所不同,2021-2023 年间通过省审的玉米品种数量就达到 785 个^[3],禄劝县每年在市场上合法流通的品种有 300 多个,品种多、乱、杂现象比较突出。种子市场上流通的品种多,不仅使种子监管部门的管理工作面临挑战,还给农民选种用种带来一定的困难。

2.3 种子经营欠规范 目前,禄劝县没有育、繁、推一体化的种子企业入驻,种子经营者主要是种子企业授权代理商、种子终端经营户和云南大天种业有

限公司的直营门店,共计有 146 个固定经营门店,经营的全是不再分装的原包装种子。经调查发现,经营主体普遍存在以下问题:一是经营行为不规范,进销货台账不健全,销售凭证开具不完整;二是市场秩序混乱,部分生产经营企业和经销商存在无序竞争现象^[4],主要表现为跨区域经营(包括跨县、外县到本县销售)、流动经营(走村串户、送货上门)以及利用集市日在多个乡镇流动摆摊销售;三是违规经营问题突出,存在“一照多点”经营、拆包销售等违法违规行为。

2.4 购种农户存在的问题

2.4.1 购种户法律意识不强 农村大部分种粮户均为老人,缺乏法律知识,获取外界信息渠道有限,在购买种子时不知如何辨别假劣种子,对《种子法》及种子相关法律、法规缺乏深入的了解和认知,即使买到假劣种子,也不能及时举报投诉。

2.4.2 购种户缺乏购种常识 部分农户缺乏基本的种子选购常识,主要表现为:忽视品种适应性,仅凭包装外观盲目选购;未建立索证索票意识,购种时未主动索取销售凭证。这种非理性购种行为不仅增加了种子质量安全风险,也导致发生质量问题时难以追溯源头,给种子市场监管工作带来较大挑战。

2.5 种子经销商虚假宣传问题突出 部分种子经销商存在虚假宣传行为,主要表现为:一是在经营场所违规悬挂无法证实品种真实性的玉米果穗,夸大宣传品种特性;二是在临近收获期,擅自在公路、乡村道路两侧的玉米植株上悬挂缺乏科学依据的品种标识牌,甚至出现同一地块、同一季节、同一作物在不同时间段悬挂不同品种标识牌的虚假宣传现象。此类行为严重误导农户,扰乱种子市场秩序。

2.6 种子监管经费保障机制不完善 禄劝县农业农村局于 2020 年 12 月组建了农业综合行政执法大队,依法行使行政处罚权等执法职能。然而,当前农业综合行政执法工作面临经费保障不足的问题:一是执法工作经费没有纳入县级财政预算,缺乏稳定的资金支持;二是执法人员集中办公、执法装备配置(包括执法记录仪、录音笔、便携式打印机、笔记本电脑、数码相机)以及统一着装等支出均由县农业农村局自行承担,加重了部门财政压力,制约了执法效能的有效发挥。

3 种子监管对策及建议

3.1 严格规范种子市场准入机制 针对禄劝县实际情况,建立严格的种子市场准入制度:一是实施备案管理,要求取得品种生产经营权的种子企业在县内开展种子生产(包括受托代生产)或设立经营网点(包括直营门店、受托代销点)必须向种子管理部门备案;二是强化品种合法性审查,市场流通种子必须通过审定(登记或认证),并具备合法的审定(登记或认证)编号、引种备案号(限本区域适用)及滇特审编号(标注区域且必须包含本区域);三是严格经营资质审核,要求经销商必须取得完整的证照资质,确保合法合规经营。

3.2 建立健全种子经营台账 由县种子管理部门统一制作并给经营户发放《种子经营户销售台账》(填写种子销售去向、数量、品种)、《种子经营户进货台账》(填写种子来源、数量、品种)及《种子购销凭证》(填写购种户姓名,购买种子数量、品种名称,保存复写单据),督促经营户建立完整的台账,接受种子管理部门的监督检查。

3.3 加强对购种农户的宣传 宣传内容主要包括:种子法律法规 利用科技下乡、三农通、广播、信息平台等有效宣传途径宣传《种子法》及相关配套法律、法规,向社会公布种子质量纠纷投诉电话,引导购种农户合法投诉种子经销商的不法经营行为,切实维护购种农户合法利益。购买种子注意事项 一是不向证照不齐的商家购买种子;二是索要购种票据;三是购买包装袋不破损,印刷清晰,有明显的生产日期、种子生产经营许可证号和检疫编号,并有种子质量标准的种子;四是品种名称与包装袋同时印制,不使用不干胶等材料标注的品种名称,并在包装袋上印有品种的特征特性。通过今日头条、禄劝融媒 APP、魅力禄劝、禄劝电视台、禄劝应急广播等信息平台发布《致全县广大种植户的一封信》,广泛开展种子选购知识宣传,包括不购买假劣种子、不向流动商贩或进村串户的“忽悠团”购买种子、不购买未审先推品种、不购买散装种子和拆袋分装种子、不购买隔年陈种等,切实提高农户风险防范意识。假劣种子识别常识 向购种农户宣传识别假劣种子的方法,即通过查看包装袋进行区分,包装袋表面是否印有种子生产商名称、种子质量指标(发芽率、水分、净度、纯度)、净含量、生产或检测日期、种子批号、品

种审定编号或引种备案编号、种子生产经营许可证编号,包装袋是否破损、是否封口或是否无再次封口痕迹等。购买种子后的注意事项 购买的种子播种后要保存好包装袋及购买种子时的付款凭证,保证可追溯,若发现问题种子应及时向县种子管理部门投诉。

3.4 增强对农业综合执法人员的培训 一方面组织农业综合执法人员参加省、市主管部门开展的执法人员执法能力提升业务培训;另一方面定期或不定期组织农业综合执法人员和种子经营人员共同学习《种子法》《云南省农作物种子条例》《农作物种子生产经营许可管理办法》《农作物种子标签和使用说明管理办法》《农作物种子质量监督抽查管理办法》等相关法律、法规,在提升执法人员能力和水平的同时,增强种子经营者的法治意识和观念。

3.5 规范种子质量抽检扦样环节 扦样是种子质量抽查工作的首要环节,是实现后期检验结果可溯源性的重要证据^[5];严格按照 GB/T 3543.2—1995《农作物种子检验规程 扦样》扦取样品,规范制定农作物种子质量监督抽查方案,为避免与冬季对区域内种业企业质量抽检品种的重复,在春季和秋季抽检时,重点对省外种业生产经营的品种进行抽检;抽检中规范种子样品的扦取、扦样单填写、样品确认(被抽查单位和扦样单位签名)、封缄(样品袋现场封缄)等。

3.6 严格执行种子生产经营备案制度 依法推进种子生产经营备案制度^[6],对在县域内生产或受托生产种子的企业和种子经营者执行备案制度,做到种子生产 100% 备案,经营备案率达 90%。

3.7 多措并举促监管效能提升 实行县、乡(镇、街道)、村 3 级联动,遏制进村虚假宣传、销售种子;执法人员实行网格化监管,县级 1 名执法人员负责 1~2 个乡(镇、街道);严格按“一证一店”经营,杜绝在乡(镇、街道)摆地摊经营行为;禁止拆包销售;由种子管理部门建立种子经销商微信群,发动种子经销商互相监督,不到许可规定的有效区域外销售种子,维护各自区域的市场经营秩序;严格执行“双随机,一公开”执法检查;鼓励公众参与种子监管,建立举报奖励机制;将种子管理经费纳入财政预算。

3.8 建立品种展示评价体系 由农业技术部门开展品种展示评价工作,通过各品种不同海拔、同一年

DOI:10.19462/j.cnki.zgzy.20250210001

内蒙古巴彦淖尔市农作物种子产供需形势分析与建议

李文峰¹ 韩根虎² 刘嘉兴² 吴家浩² 李 建² 梁国灵²(¹内蒙古自治区巴彦淖尔市现代农牧事业发展中心,巴彦淖尔 015000; ²内蒙古丰农种业有限公司,巴彦淖尔 015000)

摘要:农业现代化,种子是基础,种子作为农业的“芯片”,是影响粮食安全和农业高质量发展的主要因素,同时也关系到国家战略安全。种子产供需监测是守好粮食安全底线的重要手段,通过对内蒙古巴彦淖尔市2024年农作物种子市场供需情况进行调研,分析了巴彦淖尔市主栽农作物种子(玉米、小麦、向日葵等)的供给、需求、产量、价格、品种动向、营销方式等情况,预测2025年巴彦淖尔市种子供给端的供种量充足,其中:玉米种子供应充足,总体态势属于供大于求;小麦种子供应充足;向日葵种子存在一定的缺口。为进一步加快巴彦淖尔市“种业振兴”工作步伐,加强巴彦淖尔市种业信息监测工作,提出了加强网络布局建设与切实做好服务工作等措施与建议。

关键词:农作物种子;供求;生产;销售;分析;建议;巴彦淖尔

Analysis and Suggestions on Supply and Demand Situation of Crop Seed Production in Bayannur City, Inner Mongolia

LI Wenfeng¹, HAN Genhu², LIU Jiaying², WU Jiahao², LI Jian², LIANG Guoling²(¹Bayannur Modern Agriculture and Animal Husbandry Development Center, Bayannur 015000, Inner Mongolia;²Inner Mongolia Fengnong Seed Industry Co., Ltd., Bayannur 015000, Inner Mongolia)

党的十八大以来,国家对种业发展的重视程度提到了前所未有的高度,振兴种业已成为国家发展战略的重要组成部分。种子产供需监测是评估用种安全以及做出应对的重要手段,是守好种源自主可控与粮食生产安全的底线^[1],农作物种子的产供需形势分析可以提前预测种子市场的供求形势,指导种子企业进行繁育生产,保障农业用种数量,保证品种、统一种植、统一管理、统一观察,根据综合记载结果,对品种产量、抗性及适应性作出评价,并将评价结果向社会宣传,必要时邀请种子经销商和广大农户到现场“看禾选种”,淘汰部分适应性差、产量不稳定的品种,推广稳产、高效、优质品种,每年推介发布主导品种,正确引导农户选种用种。

参考文献

[1]王惠,黎纯斌,陈从菊,尤莉,高国文,杨斌,刘斌.湖北省宜昌市种业振兴路径分析.中国种业,2023(9):46-48

种结构平衡,应对因自然灾害造成损失后的及时补救,并提供强有力的信息支撑。内蒙古巴彦淖尔市作为以农业生产为支柱产业的农业大市,通过近几年来种业的不断发展,已成为内蒙古自治区的重要玉米杂交种生产基地,全市7个旗县区涉及制种生产的有6个,其中5个旗县区有杂交玉米制种生产,生产面积均在333.3hm²以上。目前全市有省级良

[2]曹晓萍,张其钢,燕林祥.农作物种子质量纠纷原因、解决办法及预防对策.中国种业,2024(11):44-47

[3]孔德辉.云南省楚雄州农作物种子管理现状分析与发展建议.中国种业,2024(10):56-58,62

[4]保兴荣.加强市场监管保障地方种业可持续发展.云南农业,2024(10):21-22

[5]苏东霞,拓云,刘媛君,段玉桑.陕西延安市农作物种子质量监管工作现状与思考.中国种业,2024(6):44-46

[6]端木李玲,李亚娟,陈卫民,荆敏红,徐敏.江苏省常熟市现代种业发展现状、存在问题和对策研究.中国种业,2023(6):27-30

(收稿日期:2025-02-16)