

# 宁夏农作物种业统计工作思考

余晓慧 李炜耀 李培贵 陈默洹 刘 华 李湘宁 普正菲

(宁夏回族自治区种子工作站,银川 750001)

**摘要:**农作物种业统计工作是形势研判、制定政策的重要支撑。结合宁夏实际,深入分析了开展统计工作的重要意义,全面总结了统计工作开展以来,宁夏农作物种业统计工作成效,进一步梳理了在统计工作中存在的问题,针对存在的问题从健全种业管理体系、强化工作经费保障、加强统计工作培训、加大统计制度落实、完善工作推进措施提出了对策建议,旨在提高统计工作质量,全面掌握种业发展情况,为科学研判种业发展形势、完善扶持政策提供重要参考。

**关键词:**农作物;种业统计;对策;建议

## Thoughts on the Statistical Work of Crop Seed Industry in Ningxia

YU Xiaohui, LI Weiyao, LI Peigui, CHEN Mohuan, LIU Hua, LI Xiangning, PU Zhengfei

(Ningxia Hui Autonomous Region Seed Workstation, Yinchuan 750001)

种子是农业的“芯片”,是保障粮食安全和促进农业长期稳定发展的重要基础。习近平总书记多次强调“要下决心把民族种业搞上去”,2021年中央全面深化改革委员会会议审议通过了《种业振兴行动方案》,把种源安全提升到关系国家安全的战略高度。新形势下,种业振兴行动对农作物种业统计工作提出了更高要求,《全国农作物与畜禽种业统计调查制度》的颁布实施将统计工作提到了新的高度。为确保种业统计数据更加及时、更加准确、更加全面,就必须尽快解决制约统计工作顺利开展的相关问题,进一步提升各级种业管理部门和种业企业统计工作能力和水平,为全面反映种业振兴行动成效提供更加有力的数据支撑。

### 1 开展农作物种业统计工作的重要意义

**1.1 农作物种业统计工作是摸清行业底数的重要途径** 按照全国农业技术推广服务中心工作要求,宁夏省级种业管理部门每年通过中国种业大数据平台,组织全区各级种业管理部门和有效期内种业生产经营企业填报农作物种业统计报表。数据包括种业管理部门的机构设置、人员、市场监管、种子储备等情况和企业的人员、资产、科研投入、种子生产、经营效益等情况,通过全面系统的统计,能深入了解

全区省、市、县3级种业管理部门工作开展情况和种子生产经营企业的发展情况。

**1.2 农作物种业统计工作是制定种业发展政策的重要依据** 农作物种业统计工作开展以来,形成了一套完整详细的种业发展统计数据,各类统计数据真实反映出了省、市、县3级种业管理部门改革发展历史和种子生产经营企业的培育成长过程,客观地呈现了宁夏种业发展的实际情况,能够为相关部门制定种业发展政策提供可靠的依据<sup>[1]</sup>,也为宁夏种业发展调研报告的形、宁夏种业振兴行动实施方案的出台和宁夏现代种业发展“十四五”规划的编制提供重要的数据支撑。

**1.3 农作物种业统计工作是强优势、补短板的重要参考** 宁夏农作物种业统计工作已经连续开展了十多年,数据详实完整,通过对统计数据的纵向发展比较分析,能够明显看出宁夏种业发展的变化轨迹,尤其是种子生产经营企业迅猛的发展速度,也能显示出宁夏种业发展取得的成效和种业发展的优势特色。同时,也可以根据全国统计数据同其他省份的种业发展情况进行横向对比,深入分析宁夏种业发展的短板弱项,对标先进省份,制定种业发展目标措施,强优势、补短板,全面推进宁夏农作物种业高质

量发展。

**1.4 农作物种业统计工作是促进粮食种子稳定供应的重要基石** 农作物种子生产、销售、价格、品种等重要内容也被列入农作物种业统计工作范围,每年对全年种子生产总量、市场变化行情、种子销售价格等情况进行全面统计,能真实准确地呈现全区农作物种子产供需关系,有利于分析研判下年度种子生产、销售和 demand 变化趋势。据统计,宁夏年生产小麦、水稻、玉米、马铃薯、小杂粮等优质种子(种薯)2亿kg以上,为全区稳定粮食生产和重要农产品稳产保供提供了种源支撑。

**1.5 农作物种业统计工作是呈现种业振兴成效的重要载体** 种业振兴行动实施以来,宁夏结合全区实际制定印发了种业振兴行动实施方案,对全区种业工作进行了深入、系统、全面的部署,按照“一年开好头、三年打基础、五年见成效、十年实现重大突破”的战略部署,提出了分阶段目标,细化了推进措施,种业发展呈现良好态势。农作物种业统计数据显示,2021–2023年宁夏种子企业数量从173家增长到216家,增长了24.8%,企业从业人员从2787人增加到2945人,增长了5.7%,种子企业营业额从12.66亿元增长到18.40亿元,增长了45.3%,企业各项数据逐年上升,种业振兴工作成效极为显著。

## 2 宁夏农作物种业统计工作成效

### 2.1 建立了较为稳定的管理机构统计工作队伍

受机构改革影响,宁夏市、县级种业管理部门大多被撤并,工作人员分流,职能被划并至农业技术推广服务中心等部门,有独立法人的市级种业管理部门仅保留1个<sup>[2]</sup>、县级种业管理部门仅保留3个。经过近几年的工作运转,市、县级虽未全部重新设立种业管理部门,但基本上都有负责农作物种业工作的相关人员,且大多数工作人员有连续多年开展农作物种业统计工作的经历,管理机构统计工作人员队伍基本稳定,工作力量基本充实,相较于机构改革之初,重新建立起了较为通畅的省、市、县3级管理部门统计工作对接沟通渠道,管理部门统计工作推进较为顺利。

### 2.2 形成了较为灵活多样的统计工作推进方法

宁夏在开展农作物统计工作的过程中,不断适应新变化、新形势和新要求,根据工作开展进度、推进难点和经费安排情况不断探索新模式、新方法和新路

径,尽可能地提高报表填报的质量和效率。先期探索开展了先培训后填报和先填报后培训的填报审核方法,有效提高了管理机构和企业填报的工作质量,大大缩短了审核时间,提高了审核效率。还以县为单位开展工作,对企业较少和问题较少的县区进行电话和线上指导审核,对企业较多和推进难度较大的县区采取现场指导的方式填报审核,整县推进,逐县完成。同时,尽可能多地安排县级管理部门统计工作人员参加全国农作物种业统计工作培训班,进一步提升基层部门统计工作人员工作能力。

### 2.3 强化了基层工作人员对统计工作的认同感

统计工作覆盖种业发展的全过程和全领域,能真实准确反映当年农作物种业的整体发展情况。自农作物种业统计工作开展以来,经过长期的探索实践,全国农业技术推广服务中心通过调整填报方式、修正指标内容、健全报表指标体系,进一步优化了统计方法、完善了报表统计科目,为统计工作的持续开展奠定了坚实的基础。宁夏省级管理机构全面负责全区统计工作的整体推进和统筹协调,市、县级管理机构统计工作责任基本能落实到具体工作人员,工作人员对统计工作接受程度逐年提高,基本能按相关要求完成管理机构统计报表填报,部分县级统计工作人员也能组织辖区企业填报统计数据,农作物种业统计工作已经逐渐成为各级种业管理部门的常态化工作。

**2.4 收集形成了一整套农作物种业发展数据** 农作物种业信息统计工作开展以来,宁夏省级种业管理部门严格按照工作要求组织各级管理机构和企业填报报表,并对管理部门和企业填报的数据信息进行严格审核把关,确保数据真实可靠,符合行业发展规律,通过多年累积,已经形成了一套能够全面反映全区各级种业管理部门改革变化、种子企业实力变化发展和种子事业工作成效的完整数据。

**2.5 培养了一批业务熟练的统计骨干力量** 宁夏连续多年组织开展农作物种业信息统计培训工作,对全区各级种业管理部门和种子企业的信息员进行全面系统培训,并现场对填报中出现的进行审核修正。这种连续性集中培训,极大地提高了信息工作人员的业务能力,部分县级管理部门信息员能有效对企业数据进行审核修正。部分实力较强的企业信息员一般较为稳定,有连续多年填报数据的经

验,能在短时间内完成企业数据填报,极大地节省了数据审核修正时间。

### 3 宁夏农作物种业统计工作存在的问题

**3.1 企业统计工作人员队伍不稳定** 宁夏农作物种业企业数量虽多,但整体实力不强,企业集中度不高,多、散、小的局面仍然存在,规模较大、人员稳定、发展势头较好的企业占比不到企业总数的20%,大数种业企业以代繁代销为主。规模较小企业的人员数量亦不多且人员流动性较大,统计工作人员更换频率较高,统计工作年度之间衔接不顺畅,部分企业种业统计报表委托外聘财务人员填报,部分地区出现同一财务人员同时填报几个企业统计报表的情况,除财务数字比较精准外,其他数字需多次反复修正,为统计工作的顺利开展带来了极大不便。

**3.2 统计工作经费保障不足** 多年来,全国农业技术推广服务中心每年根据统计数据编辑出版《中国农作物种业发展报告》,农作物种业统计工作已经逐渐成为种业的重点工作,需要各级种业管理部门做好必须的人员和经费保障。目前来看,宁夏除省级种业管理部门每年安排专项经费用于保障农作物种业统计工作外,市、县级种业管理部门均无经费支持,且省级管理部门统计工作经费随着相关培训要求和预算政策的变化逐年压减,经费极为有限,无法持续组织开展全区农作物种业统计业务培训,难以保障今后全区农作物种业统计工作的高质量开展。

**3.3 统计人员能力普遍不高** 宁夏农作物种业统计工作完成质量和效率出现两级分化的现象,种业管理部门和综合实力较强的种业企业的统计工作质量和效率普遍较高,企业规模小、综合实力较弱的种业企业统计工作质量和效率普遍较低,统计人员文化程度普遍不高,对指标理解不到位,无法准确及时完成数据填报。部分规模较小的企业工作人员仅有企业负责人1人,身兼数职,对农作物种业统计工作无暇顾及,经多次反复催报后,仍无法准确及时完成填报,对统计工作的整体进度和质量产生较大影响。

**3.4 企业重视程度不够** 农作物种业统计工作是一项涉及范围较广、持续时间较长的工作,企业填报结束后,还需要管理机构反复审核指导修正,且种业统计工作与企业自身发展、利益无直接关系,企业人员在经过多次反复修正后容易出现抵触情绪,最常见的情况是不接电话、口头答应却不进行填报

或修改。部分企业对统计工作理解有偏差,认为涉及财务的数据为企业核心数据,害怕数据泄露损害自身利益,会有意降低企业营业收入、销售收入和利润等数据,提高科研投入等数据,极大地增加了数据审核工作量。

**3.5 统计工作制度体系不完善** 农作物种业统计工作开展以来,尚未建立形成一个贯穿部、省、市、县各级的规范完善的统计工作制度体系。基层种业管理部门不健全,统计工作负责人因同时兼顾区域试验、种子抽检、种业执法等多项工作,部分人员对农作物种业统计工作仍然停留在完成机构报表填报层面,对辖区企业报表的催报审核意识不高,未将农作物种业统计工作当做种业重要工作开展,大多数县级发证种子企业报表需省级统计工作负责人直接催报,缺乏有效的制度体系支撑农作物种业统计工作的长期开展。

## 4 做好宁夏农作物种业统计工作的对策建议

**4.1 健全种业管理体系** 受新一轮机构改革影响,基层种业管理部门再次面临较大的撤并风险,势必会打破现有的农作物种业统计工作队伍结构,应尽快建立完善市、县级种业管理部门,特别是县级种业管理部门,为农作物种业统计工作的开展提供必要的人员保障,稳定支持农作物种业统计工作的连续开展,全面提升县级种业管理部门和县级发证企业的数据填报质量,持续为种业振兴重大决策和重要政策的出台提供有力的数据支撑。

**4.2 强化工作经费保障** 农作物种业统计工作是一项持续时间长、工作难度大、参与人员多的工作,电话和工作群沟通工作效率低、沟通障碍大,尤其是新接手的信息员需要进行较长时间的指标解读和填报指导。现场沟通审核的方式虽然效率快质量高,但需一定的工作经费保障,各级种业管理部门应将种业统计工作经费列入同级财政预算,支持种业统计工作人员开展本辖区种业统计培训、统计手册制定、下乡现场指导审核等工作,有效提升种业统计工作质量和效率。

**4.3 加强统计工作培训** 宁夏企业普遍规模较小、实力不强,大多数企业以代繁代销为主,没有形成一套完善的企业管理制度和稳定的人员队伍结构,信息员更换频繁,对统计工作业务不熟练。通过线下

(下转第37页)



## 参考文献

- [1] 梅方权,吴宪章,姚长溪,李路平,王磊,陈秋云. 中国水稻种植区划. 中国水稻科学,1988(3): 97-110
- [2] 纪国成,厉宝仙,秦叶波,朱大伟,张慧,许剑锋,李婧,章林平. “浙江好稻米”评价推荐的办法与成效. 中国稻米,2023,29(1): 82-84
- [3] 纪国成,秦叶波,厉宝仙,陈叶平,许剑锋,张慧,刘波,张国萍. “浙江好稻米”的品质与生产特点分析. 浙江农业科学,2023,64(4): 804-807
- [4] 王凯,徐志豪,李佳丹,詹柴. 水稻红螯螯虾种养模式综合效益评估指标体系探讨. 浙江农业科学,2023,64(12): 2986-2989
- [5] 赵正洪,戴力,黄见良,潘晓华,游艾青,赵全志,陈光辉,周政,胡文彬,纪龙. 长江中游稻区水稻产业发展现状、问题与建议. 中国水稻科学,2019,33(6): 553-564
- [6] 赵正洪,戴力,匡伟,胡敏,熊海波,彭锐. 湖南省稻区种植结构调整研究 I——普通稻调优质稻. 湖南农业科学,2019(7): 97-99,104
- [7] 施俊生,王仁杯,郁晓敏,李燕. 浙江省水稻品种发展现状与对策. 中国稻米,2019,25(1): 23-25
- [8] 翟婧,吴水祥,赵丽稳,王笑,张晓萌,许燎原. 宁波市水稻白叶枯病重发原因分析与防控对策思考. 中国植保导刊,2022,42(8): 85-88
- [9] 董言笑,周继华,曹黎明,孙滨. 上海优质粳稻产业现状及高质量发展对策. 中国稻米,2022,28(3): 88-91
- [10] 曹栋栋,吴华平,秦叶波,陆敏,黄玉韬,陈珊宇,阮关海. 优质稻生产、加工及贮藏技术研究概述. 浙江农业科学,2019,60(10): 1716-1718

- [11] 王丹英,徐春梅,褚光,陈松,刘元辉,陈里鹏,章秀福. 水稻高产与优质栽培的冲突与协调. 中国稻米,2021,27(4): 58-62
- [12] 王丽群,郭振海,孙庆申,周野,陈凯新,卢淑雯. 稻米适度加工技术及其应用. 东北农业大学学报,2022,53(2): 91-98
- [13] 秦叶波,黄玉韬,徐春春,纪国成,许剑锋,李婧,曹栋栋. 浙江省水稻产加销一体化发展研究. 中国稻米,2022,28(1): 82-86
- [14] 李世峰,任海建,陆建,刘蓉蓉. 南通优质稻米产业化开发现状与对策建议. 中国稻米,2021,27(1): 114-117
- [15] 李茂柏,曹黎明,王秋英,刘康,宋忠明,姚丹青,顾芹芹,刘建,楼坚锋. 上海优质食味粳稻产业发展现状与展望. 中国稻米,2023,29(2): 120-122
- [16] 李茂柏,楼坚锋,曹黎明,吴书俊,赵志鹏. 上海粳型软米品种选育应用现状与发展探讨. 中国种业,2024(7): 23-27
- [17] 牛羿,郭斐,曲锴锐,荣怡,姜玉杰,卞祺. 五常大米品牌化发展研究. 现代食品,2018(14): 16-18
- [18] 王丰,柳武革,刘迪林,廖亦龙,付崇允,朱满山,李金华,曾学勤,马晓智,霍兴. 广东优质稻发展及稻米品牌建设及展望. 中国稻米,2021,27(4): 107-116
- [19] 朱玮强,张赞,徐志刚. 产业振兴背景下的江苏稻米品牌建设: 历史经验与战略选择. 中国稻米,2023,29(2): 53-58,64
- [20] 田佳琦,黄启威. 宁波市七大种业发展经验及创新发展建议. 中国种业,2023(8): 30-33
- [21] 王月星. 浙江省保障粮食安全的实践与思考. 农业灾害研究,2019,9(6): 117-118,123

(收稿日期: 2024-08-02)

(上接第33页)

或线上培训的方式<sup>[3]</sup>,对报表构成和各项指标进行深入解读,对信息员进行全面系统培训,使信息员最大限度理解报表指标含义,指导信息员通过先学后干、现学现干、以学促干的方式,精准填报数据,进一步清除问题障碍。

**4.4 加大统计制度落实** 2021年农业农村部颁布了《全国农作物与畜禽种业统计调查制度》等12项制度,首次为农作物种业统计工作提供了合法依据,各级种业管理部门应高度重视,将《全国农作物与畜禽种业统计调查制度》的学习和落实摆在突出地位,深入理解农作物种业统计工作开展的深刻意义,全面落实统计制度中的各项要求和各级责任,将农作物种业统计工作视为种业的重点工作和中心工作,抓好抓出成效。

**4.5 完善工作推进措施** 将种业统计工作填报情况纳入企业生产经营或诚信管理范围,与生产经营

许可证的办理和发放结合起来,根据企业填报的配合度进行分类管理,督促企业及时填报种业统计数据,完善中国种业大数据平台功能,增设省级种业管理部门统计工作人员权限,对配合度较差的企业通过系统操作进行短信提醒,对拒不填报或不再经营的企业在核实无误后,可告知负责人考虑停发生产经营许可证。

## 参考文献

- [1] 刘春青. 我国农作物种业统计工作面临的问题及对策分析. 中国种业,2021(11): 10-13
- [2] 农业农村部种业管理司,全国农业技术推广服务中心,农业农村部科技发展中心. 2023年中国农作物种业发展报告. 北京:中国农业科学技术出版社,2023
- [3] 朱文文,贺娟娟,李曼,马腾,石多星. 对新形势下新疆种业信息统计工作的思考及建议. 新疆农业科技,2022(3): 11-12

(收稿日期: 2024-08-28)