

# 云南文山州玉米种子市场管理现状分析与思考

杨忠文 蒙琼 王开倩 杨丽 胡潇文 赵玲 杨正发 范艺赢

(云南省文山壮族苗族自治州种子管理站,文山 663099)

**摘要:**通过对文山地区玉米种子市场管理开展调查,发现种子市场管理工作中主要存在种子源头管控难、市场销售品种多而杂、一照多点经营现象突出、经销商法律意识淡薄、种子管理体制机制尚未健全完善等问题,为做好种子市场管理服务,提出加强玉米种子市场管理的思考建议,以供参考。

**关键词:**玉米种子;市场管理;现状;思考;云南;文山

## Analysis and Reflection on the Current Situation of Maize Seed Market Management in Wenshan Prefecture, Yunnan Province

YANG Zhongwen, MENG Qiong, WANG Kaiqian, YANG Li,  
HU Xiaowen, ZHAO Ling, YANG Zhengfa, FAN Yiying

(Seeds Management Station of Wenshan Zhuang and Miao Autonomous Prefecture, Wenshan 663099, Yunnan)

玉米是我国第一大粮食作物<sup>[1]</sup>,也是云南省文山州播种面积最大、总产量最高的粮食作物,2022年文山州玉米种植面积达22.32万hm<sup>2</sup>,总产量103.37万t。文山州每年对玉米种子的需求量较大,玉米种子用量占云南省市场销售量的10%左右。2022年文山州备案销售的玉米品种577个,较2017年增加了422个,新品种数量的不断增加,使得种子市场竞争日益激烈,种子的经营渠道不断扩展,市场中种子零售形成了多样化的发展方式<sup>[2]</sup>,给种子市场管理工作带来了很大困难。

### 1 文山玉米种子市场管理现状及分析

**1.1 种子来源主要靠外调** 文山州玉米种子每年的用种总量500万kg,但辖区内仅有云南文研种苗科技有限公司、云南佳佳福种业有限公司、云南金穗种业有限公司、砚山东南亚杂交玉米有限公司4家种子生产经营企业,且每年生产的玉米种子品种少、数量不多,玉米种子主要依靠种子经销商从州外、省外调供。管理种子就要管理好生产、加工源头,源头管控不了,就会导致套牌、侵权等案件的发生。

**1.2 品种多而杂** 2017年云南省出台了《云南省主要农作物品种引种备案工作指南(试行)》,规范

了属于同一适宜生态区域的品种引种工作,通过受理、公示、审查,6年来共向符合引种规定的637个玉米品种发放了引种备案通告号。2022年文山州备案销售的玉米品种共有577个,较2017年增加了422个,在这些品种中,有的品种年销量达10万kg、20万kg,有的品种销量仅几十千克。引种备案制度虽起到了丰富品种资源的作用,但在竞争日益激烈的种子市场中,给种子市场管理带来了较大的困难,同时也增加了农民选种的难度。

**1.3 一照多点经营现象突出** 玉米种子销售主要是根据播种节令而定,呈现出售卖时间短、农户购买种子时间点集中的特点。2022年文山州有农作物种子经营集市228个、备案经营门店1223个,这些固定门店较方便管理,但正是由于玉米种子销售时间短、农户购买种子时间点集中的特点,导致有的经销商为了谋取更多的经济利益,减少销售成本支出而跨区域销售的情况,其利用赶集日到多个乡镇集市销售种子,甚至走村串寨,跨县销售,一本营业执照多点销售种子现象突出。违法经营农作物种子线索难以追踪。

**1.4 经销商法律意识淡薄** 农作物种子经销商素质参差不齐,大多数经销商法律意识淡薄,存在未及

时对种子进行备案而上柜销售、未建立进销货台账、进销货台账填写不规范、未向购买者开具票据和填写内容不齐全等违法经营行为。调供种子时没有对种子的标签标注进行审核,有的生产经营企业制作的种子标签标注不符合要求,如:无二维码信息或二维码信息与包装袋不一致、无检疫证编码、无种植季节、无检查日期、加工批次不符、日期拓印不清晰、无警示标志、无药剂处理种子成分和含量、无咨询服务信息或咨询服务信息不实等。

**1.5 种子管理队伍尚在改革期** 2018年中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于深化农业综合行政执法改革的指导意见》规定:农业综合行政执法机构主要负责行使行政处罚及与行政处罚相关的行政检查、调查取证、行政强制职能。农业农村部门内设机构或下属事业单位承担行政处罚和行政强制以外的行业监督指导和日常管理工作。但各地农业综合行政执法队伍的人员构成不一致,有的人员构成是事业单位参公管理人员和专业技术人员。2023年进一步明确了事业单位专业技术人员不得从事行政执法工作,农业综合行政执法队伍再次进行改革,导致人员不稳定,尤其是部分新进入农业综合行政执法队伍的人员工作经验不足、业务能力不强。

## 2 加强玉米种子市场管理的思考建议

**2.1 深入宣传贯彻《种子法》** 种子管理部门要充分利用微信公众号、短视频、广播、宣传栏等方式,加大向群众普及法律知识力度,提高种子生产者、经营者、使用者的法律意识和维权意识。各级人大常委会把《种子法》列为开展法律法规实施情况检查的重要内容,督促各级政府建立健全种子管理体系,保障工作经费,提升种子市场监督管理能力,进一步规范种子生产经营秩序。

**2.2 加强执法人员队伍培养** 深入贯彻落实《农业综合行政执法管理办法》,县级以上农业农村主管部门应制定培训计划,组织开展执法人员培训,使农业综合行政执法人员每年接受不少于60学时的公共法律知识、业务法律知识和执法技能培训,开展执法练兵比武活动,选拔和培养业务水平高、综合素质强的执法办案能手。建立农业综合行政执法机构配置行政执法辅助人员机制。建立与乡镇人民政府、街道办事处执法协作机制,引导和支持其执法机构协助农业综合行政执法机构开展日常巡查、投诉举报受理以及调查取证等工作。构建跨部门、跨区域、

跨层级的行政执法协助机制。

**2.3 抓好种子源头管控** 按照“属地管理”原则,对种子生产备案、基地生产、加工包装、储藏等环节加大执法检查和处罚力度,严格检查种子生产经营者在种子田间生产、加工包装、销售流通等环节形成的原始记载或凭证等种子生产经营档案,严肃查处假冒伪劣、未审先推、套牌侵权、标签标注不符合规定、涂改标签标注、未建立和保存生产经营档案等违法行为,加强种子源头管理,保证种子质量。

**2.4 提升种子质量检验检测能力** 保障种子质量检验机构肩负地方种子质量的监督检验和裁定种子是否能够应用于生产的重要地位。建立县级农作物种子质量检验检测机构,保障足额的工作经费投入,配置检验检测仪器设备,维护设备正常运转,稳定人员队伍,加强检验检测人员队伍的培训工作,加大对种子市场抽查检验力度,制定种子质量年度抽检计划,实行定期定点例行监测和动态监测相结合,对群众反映较多的品种和企业纳入重点监测计划,依法公布抽检结果,对不合格种子按照相关法律法规给予处罚,确保不合格种子不流入市场。

**2.5 利用品种推介和展示示范,指导农户“看禾选种”** 农业农村部门应以高产、优质、多抗等品种特性为目的,配套良种良法和新技术、新品种,每年推介发布主导品种、主推技术。种子管理和农业技术推广单位应根据地方不同气候区域、农户种植习惯、品种特性等综合因素,多点开展新品种展示,组织种子生产者、使用者召开现场观摩会,展示评价适宜当地栽种的优良品种。通过发布推介主导品种、主推技术和新品种展示评价,筛选推广优良品种,指导和促进农户“看禾选种”。

综上所述,玉米种子的质量直接关系到农户的收益和粮食安全,我国农业综合行政执法改革成效显著,但农业综合行政执法体制机制尚未健全完善,加强对玉米种子市场的监督管理,打击玉米种子销售违法行为,需要完善体制机制,加强农业综合行政执法部门与种子管理部门的密切配合。

### 参考文献

- [1] 裴文东,刘锁杰,刘佩睿,张宏军,张仁和,张业文,李浩,王国兴.玉米种子市场现状及品种推广营销对策分析.中国种业,2022(8):70-72
- [2] 赵洪波.种子市场管理存在的问题与解决措施.种子科技,2022(8):147-149

(收稿日期:2023-07-27)