

山西省汾阳市高粱目标价格险发展研究

张霞

(山西省汾阳市农业技术推广中心,汾阳 032200)

摘要:山西省汾阳市是汾酒酿酒高粱原基地,高粱作为汾阳市特色产业之一,是酿造汾酒不可缺少的原料之一,高粱产业的发展带动了汾阳市农民增收、农业增效。然而高粱价格受市场波动及供求关系的影响,由于信息不通畅等原因容易出现低价滞销、销售难等问题,对价格指数保险的需求更大,使得供需存在一定错位。为帮助农户探索应对自然灾害和市场波动带来的风险,汾阳市针对性开展了高粱目标价格险项目,力求保障农户生产成本,增强农户抵御市场风险能力。

关键词:高粱;目标;价格险;问题;建议

Research on the Development of Target Price Insurance for Sorghum in Fenyang City, Shanxi Province

ZHANG Xia

(Agricultural Technology Promotion Center of Fenyang City, Fenyang 032200, Shanxi)

山西省汾阳市高粱种植历史源远流长,2000多年前地方志中就有了关于高粱的记录。根据用途不同,高粱分为食用高粱、酿酒高粱、饲草高粱等。因汾阳独特的地理位置和气候条件优势,汾阳酿酒高粱成为酿制优质白酒的最佳原料。山西杏花村汾酒集团有限责任公司就坐落在山西汾阳市杏花村,是全国最大的名优白酒生产基地之一,通过政府大力支持,打造了汾阳市清泉酒厂、山西汾阳王酒业、中国汾酒城等品牌。汾阳市政府把酿酒高粱基地建设作为特色产业加以发展,以促进高粱产业发展、提高农民收入和保障市场稳定为目标,积极探索建立高粱价格保险制度。

1 汾阳市高粱种植条件优势

1.1 政策扶持 汾阳市政府与汾酒集团在2年内合作推广酿酒高粱新品种6.67万 hm^2 (100万亩),为打造“健康汾酒清香世界”提供了高品质的原粮保障。2017–2022年汾阳市政府连续出台了一系列惠农政策,累计投资1000余万元,用于高粱种植集中连片区(20 hm^2 以上)的统一供种、供肥、统防统治等工作,扶持高粱产业发展。为有效防治高粱虫害,特别是将高粱蚜虫危害降到最低程度,确保汾阳市

汾酒优质酿酒高粱基地丰产丰收,在汾酒优质酿酒高粱基地统一治虫基础上,另由各乡镇(街道)统一购买服务,选择专业、实力雄厚、服务型、组织化程度高的社会化服务组织进行统防统治工作,克服了虫害较多、防治难的问题。汾阳市政府将高粱列为地方特色险种,保费由汾阳市财政统一支付。

1.2 自然条件优势 汾阳市位于 $37^{\circ}08'50''\sim 37^{\circ}25'00''\text{N}$, $111^{\circ}26'00''\sim 112^{\circ}00'22''\text{E}$,地处黄土高原,属温带季风气候,冬季寒冷干燥,夏季炎热多雨,日照比较充足,全年平均日照时数为2601.3h,满足高粱生长所需要的土壤、水分、光照等条件。汾阳市酿酒高粱产区以汾酒集团公司白酒基地为枢纽,横贯307国道、宏郭线、汾平公路、韩石线,以杏师线、冀大线为纵轴,形成3大6小循环圈,涉及杏花村、冀村、肖家庄、演武、贾家庄、养成、文峰、三泉、峪道河、栗家庄等10个镇(街道)。该区域自然条件良好,气候适宜,雨热同期,土壤肥沃,文峪河贯穿其中,无三废污染,具备高粱生长独特的生产条件,是高粱生产的优生区。据统计,2020年全市高粱种植面积3800 hm^2 ,2021年上涨到8000 hm^2 ,受市场经济及自然灾害影响,2022年降为3733 hm^2 。

1.3 种植品种优势 目前汾阳市种植的高粱品种主要有3种:晋杂18号 长势良好,高抗丝黑穗病、叶部病害,丰产性较好,籽粒较重、容重高、综合抗性好,抗旱、耐瘠性强;晋杂22号 高抗丝黑穗病,中抗蚜虫,丰产性较好、酿造品质较好,被命名为汾酒1号,孕穗期干旱易产生小穗;晋杂34号 矮秆,高抗倒伏,综合抗性好,抗旱、耐瘠性强,适应机械化收获,千粒重较低。这3个品种都兼顾高产、优质,注重抗性。

2 高粱价格收益波动的原因及对种植户的影响

2.1 高粱价格变化情况 据汾阳市粮食和物资储备局提供资料显示:2017年高粱平均收购价格为2.56元/kg,2018年为2.30元/kg,2019年为2.30元/kg,2020年为3.76元/kg,2021年为3.50元/kg,2022年为4.20元/kg。高粱收购价格忽高忽低,总体呈上涨趋势。

2.2 高粱收益波动的原因及影响 (1)依托于汾阳市委、市政府的大力支持,采取措施鼓励农户种植高粱,然而高粱价格受到市场波动及供求关系的影响,由于信息不畅通等原因更容易出现低价滞销、销售难等问题,对价格指数保险的需求更大,使得供需存在一定错位。价格上涨时供过于求,从而导致高粱价格下跌;价格下跌时种植面积减少,供不应求,导致高粱价格上涨。(2)汾阳市高粱不仅供应本地市场,还面向其他市场,由于高粱的储藏周期比较长,当外商有意压低价格时,高粱便陷入外销难的窘境,从而使农民收益减少。(3)高粱目标价格险的实施还处于初级阶段,农户对此政策的认识不足,投保率较低。在面对市场波动和自然灾害时,高粱种植户的收益也会随之受到影响,直接影响汾阳市高粱产业的发展。

3 汾阳市高粱目标价格险项目的开展

高粱产业为汾阳市经济发展的特色产业和支柱产业之一,带动和支撑着汾阳市高粱特色产业的稳定健康发展。实施高粱目标价格保险,由政府 and 保险部门协同合作,帮助农户探索应对自然灾害和市场波动带来的风险,以充分调动农民的种植积极性,同时也稳定了高粱的价格波动和农户的经济收入,降低了农户因市场价格波动而带来的经济损失,充分提高了农户种植积极性,助力特色农业产业发展。

展。建立高粱目标价格险机制,可保障农户生产成本,增强农户抵御市场风险能力,促进农民增产增收^[1]。

3.1 制定思路 2022年汾阳市建立高粱价格保险试点。高粱目标价格保险工作坚持“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的原则。各镇(街道)以及相关部门引导和鼓励种植户在自主自愿的基础上购买目标价格保险,促进高粱特色产业的稳健发展和农民脱贫增收;建立政府、保险公司、农民“三位一体”的目标价格保险长效机制,力争以试点险种的推广实行,实现汾阳市创新型农业保险全覆盖。

3.2 主要内容

3.2.1 保险责任 因保险合同责任免除(对高粱实施价格管制的行政行为或司法行为;战争、军事行动或暴乱)以外的原因造成高粱的净粮收购价低于约定价格时,视为保险事故发生,保险人按照本保险合同的约定负责赔偿。

3.2.2 保险金额 保险金额根据约定目标价格和约定目标产量确定。

$$\text{保险金额} = \text{约定目标价格(元/kg)} \times \text{约定目标产量(kg/hm}^2\text{)} \times \text{保险面积(hm}^2\text{)}$$

参考汾阳市近年来高粱产量统计数据,结合农户实际产量,针对当地农业生产水平不均衡,旱地、水地产量差异大的实际及专家意见,每hm²高粱约定旱地产量5250kg,水地目标产量7500kg。按市场价格综合分析约定高粱目标价格为2.96元/kg。

表1 按约定目标产量和价格确定的保险金额

约定目标产量 (kg/hm ²)	约定目标价格 (元/kg)	保险金额 (元/hm ²)
旱地 5250	2.96	15540
水地 7500	2.96	22200

约定目标产量和价格为净粮产量和净粮价格。净粮指含水量低于14%,杂质不超过1%(带壳粒不超过5%)

3.2.3 保险费 保险费由汾阳市人民政府补贴,汾阳市高粱面积以各镇(街道)上报实际种植高粱面积计算。根据高粱约定目标价格,保险费如下。

$$\text{旱地每 hm}^2 \text{ 保险费} = \text{单位保险金额} \times \text{保险费率} = 15540 \text{ 元} \times 7\% = 1087.8 \text{ 元}$$

$$\text{水地每 hm}^2 \text{ 保险费} = \text{单位保险金额} \times \text{保险费率} = 22200 \text{ 元} \times 7\% = 1554 \text{ 元}$$

3.2.4 保险期间 高粱保险责任期间为:当年10月

1日至11月30日止。

3.2.5 赔偿处理 保险高粱发生保险责任范围内的损失,保险人按以下方式计算赔偿。

赔偿金额 = 约定保险单产(kg/hm^2) × 单位价格损失(元/ kg) × 保险面积(hm^2) × (1 - 绝对免赔率)

单位价格损失 = 目标价格(元/ kg) - 市场采集价格(元/ kg)

市场采集价格 = \sum 每日采集价格(元/ kg) / 采集次数

每日采集价格 = \sum 当日所有交易金额(元/ kg) / 交易次数

当日采集价格由投保人代表、保险人、政府相关部门组成价格信息采集小组,对当地龙头收购企业的高粱收购价进行价格数据采集。保险期间内市场价格采集次数为每7天采集1次,每次采集的数据包括前7天采集数据。

4 当前制约价格险推广的问题

4.1 价格险效果难以估测 高粱价格受到市场波动及供求关系的影响,价格形成和调节就更加繁琐,承保价格难以确定,保险的效果也难以估测。从保险需求的角度来讲,大型生产商普遍拥有相对稳定的销售渠道,面临的价格风险较小,而种植高粱的散户也很多,这些散户没有固定的销售渠道,受信息不通畅、产量和质量不稳定的影响,易面临低价滞销、销售难等问题,对价格指数保险的需求更大,使得供需存在一定错位。

4.2 价格指数保险试点受到制约 影响价格指数保险市场需求的还有产品比较单一、保障水平偏低、政策支持体系亟待完善等问题。目前汾阳市高粱目标价格险承保范围限定在连片种植 20hm^2 以上,承保的规模和保险金额也在一定范围内,财政补贴的范围小,承担的风险在可控范围内。如果要大规模推进,将会面临补贴资金短缺等问题,面对的风险也会随之加深。

4.3 缺乏专业人才 作为农业保险方面的工作人员,不仅要有基本的保险知识,更要有相应的农业知识,还要结合当地的市场需求来确立当年的目标价格。现阶段缺乏专业的农业保险人员和分析市场变化规律的人员,这会直接影响到高粱目标价格险的进一步发展。

4.4 农户缺乏投保意识 农产品利润低,农民收入来源单一,没有稳定的收入,农民不愿意把钱花在保险上面。农民千百年来形成的观念就是日出而作,日落而息,靠天吃饭,普遍认为种地是最没有风险的行业,农业生产经营者的自身素质有限,对农业保险的认识也不全面,如果这一年都风调雨顺,他们会觉得这一年的保费全白花了,这种固化思维直接导致农户缺乏投保意识,农业保险需求不足^[2]。

4.5 科技投入不足 目前汾阳市农村信息化基础还较薄弱,财政资金和保险机构对农业保险科技创新的投入有限,暂未形成长效的农业保险科技创新应用机制、农业保险的电子化和互联网化,如数据采集、传输、存储、共享等发展滞后^[3]。当下种植农户基本上都是中老年人,无法利用手机等移动终端获取农业保险等相关信息,农业保险信息服务的覆盖率较低。

5 关于高粱目标价格险下一步发展的思路建议

5.1 鼓励农户和保险公司参与目标价格保险 推广高粱目标价格险是一项常态化工作,需加大宣传力度,提高农户参与率,消减顾虑。积极召开群众大会,制作宣传册,利用电视、广播、微信、快手等媒介,大力宣传保险政策和不同作物的承保及赔付条款。由于农户文化水平较低,对保险合同中存有疑虑的条款,可要求农业保险专员来进行讲解,切实提高广大农民群众对此项惠民政策的认识,引导农民踊跃参保。

5.2 强化部门协作 财政、银监、物价、农业、保险等有关部门要明确职责分工,密切配合协作,合力做好农业保险工作。农业部门负责承保作物的防灾减灾工作,协同各承保保险公司做好价格鉴定工作;财政部门负责足额筹集和及时拨付保费补贴资金,加强保费补贴资金管理,确保专款专用;各镇(街道)负责投保农户种植面积的申报核实汇总并登记造册;保险公司负责安排专门人员办理保险业务,签发保单,负责对农户投保情况进行造册登记,建立健全档案资料,负责保险业务培训和指导,做好出险理赔,为投保农户提供优质、便捷、高效的保险服务;发改部门在发生价格差异后需及时给农户提供相关证明,以便及时赔付。

(下转第10页)

用“保险+信贷”“保险+担保公司+银行”等多层次金融联动作用的有效发挥可以实现以下两个方面的作用:一方面保险公司参与到种业振兴市场能够有效地降低种业企业的市场风险,拓展保险公司的农业保险业务;另一方面能够降低银行信贷风险,保障银行到期本金和利息的安全收回,进而增强种业企业获得信贷支持的可能性,缓解种业企业信贷约束。

参考文献

- [1] 毛长青,许鹤瀛,韩喜平.推进种业振兴行动的意义、挑战与对策.农业经济问题,2021(12):137-143
- [2] 张太宇,王燕红.农作物种业发展不平衡不充分问题及其破解之道.江苏农业科学,2022,50(18):10-20
- [3] 孔祥智,何欣玮.扎实有力地推进我国种业振兴.理论探索,2022(4):93-100
- [4] 杨倩.一克被卖到4000元,我国蔬菜种子要“高”起来.(2022-03-05)[2023-04-13].<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1726424101221503773&wfr=spider&for=pc>
- [5] 农发行种业基金课题组.发挥政策性金融作用 助力打好种业翻身仗.农业发展与金融,2022(6):13-16
- [6] 耿月明,袁国保.试论建立中国种业保险制度.种子科技,2003(1):3-5
- [7] 龙文军,王德卿,齐皓天,张长利.中国种业保险的发展.世界农业,2014(2):5-9
- [8] 李友强.加快推进甘肃省玉米制种保险工作的措施及建议.农业科技与信息,2015(14):75-76
- [9] 冯文丽,梁瑞.种业保险服务粮食安全战略的制约因素与建议.农村金融研究,2022(6):32-39
- [10] 徐鸿凌,刘晓玲,马悦滢,陈凤,高彤瑶.乡村振兴战略下我国种业保险的发展研究.保险职业学院学报,2022,36(4):17-21
- [11] 中国人保财险江苏省分公司农业农村保险部课题组,刘晓明.我国种业保险的发展现状及对策.金融纵横,2022(6):91-95
- [12] 王克,陶莎.发展和创新我国种业保险的思路与建议.中国种业,2021(12):1-6
- [13] 王一涵,陈江.金融支持现代种业发展现实困境与政策建议研究.西南金融,2021(10):67-77
- [14] 前瞻产业研究院.2021年中国种子安全研究报告.(2021-07-16)[2023-04-13].https://pdf.dfcfw.com/pdf/H3_AP202110201523896683_1.pdf?1634737203000.pdf
- [15] 赵佳佳.新中国成立以来种子事业的发展历程与经验启示.当代中国史研究,2021,28(6):47-65,158
- [16] 乔金亮,吉蕾蕾.种业问题调查.经济日报,(2022-04-12)[2023-04-13].<https://mp.weixin.qq.com/s/Smk5S-o4GhJ1WwDUaUWkeg>
- [17] 徐宁.读懂中国种业:翻身仗怎么打?(2021-05-26)[2023-04-13].<https://mp.weixin.qq.com/s/Ygonf3S7oMJFLZ53WxMDMg>

(收稿日期:2023-04-13)

(上接第3页)

5.3 加大政策扶持力度 一方面,政府需要加大对保险费用的补贴,降低农户参与高粱目标价格险的相对成本;要着力构建高粱目标价格险的再保险风险分散体系;还要确定高粱目标价格险的公共品属性,给予保险公司应有的税费优惠^[4]。另一方面,积极推进土地流转,扶持专业合作社和种植大户发展,鼓励托管主体优先种植酿酒高粱。

5.4 提高服务质量 一方面把农民的需求放在首位,将高粱目标价格险作为一项惠民政策持续推进;成立农业保险专家库,明确农业保险工作的专职人员,落实工作职责和工作经费,配备必需的办公设施,充实工作人员,确保发挥好职能。另一方面要完善工作程序,由乡村负责人、农业专业技术人员、投保农户代表,联合粮食部门和保险机构共同组成工作组,开展市场调查、勘验、评估、确认等工作。

5.5 不断健全理赔机制 承保机构要规范理赔机制。严禁随意更改赔付标准,拖赔、惜赔、乱赔、封底赔付、无理拒赔,严禁均摊或者变相均摊赔款。采取

理赔公开制、限时结案制和责任追究制,在规范操作的基础上,通过优化流程、建立理赔绿色通道等多种有效途径,以及探索运用GIS信息系统、无人机查勘等多种新技术手段,提高理赔时效性和精确度。加快理赔款支付进度,对与被保险人已达成赔偿协议的赔案,应在规定时限内将赔款及时发放到户;不得以现金方式发放赔款,不得随意调整理赔公示确认后的分户赔款,杜绝截留、侵占、挪用农业保险赔款行为发生。

参考文献

- [1] 龙文军.“十四五”时期的农业保险:趋势判断、总体思路与保障机制.中国保险,2021(2):8-13
- [2] 初文丽,崔果.农户农业保险需求影响因素分析:基于16省农户的调研.农业展望,2017,13(10):113-116
- [3] 李兆鹏.乡村振兴战略下绿色保险优化发展研究.南方农机,2023,54(4):109-112
- [4] 周小春,华谊.重庆市政策性农业保险发展现状、问题及建议.山西农经,2022(9):178-180

(收稿日期:2023-04-27)