

河北省救灾备荒种子储备工作的认识及现状分析

张圣国¹ 周 繁¹ 郑静宜² 刘林斌²

(¹ 河北省农业项目规划中心, 石家庄 050000; ² 河北省种子总站, 石家庄 050000)

摘要:从分析河北省救灾备荒种子储备管理现状入手,阐述了种子储备的必要性以及存在的问题。建议进一步提高种子储备补助,调整储备种子品种结构,加强监管,保障种子市场供应平衡,保障种子储备安全和农业生产安全。

关键词:农业安全;种子储备;必要性;建议

粮安天下,种子为基。种子是粮食安全的第一要素,是粮食安全的最后防线,中国是人口大国,粮食安全是治国理政的头等大事,也是稳定经济社会大局的关键。当前世界正经历百年未有之大变局,霸权主义、保护主义上升,新冠肺炎疫情影响等,给我国粮食安全和种源安全带来巨大挑战。在种子供应方面,受国内外形势与自然灾害等影响,做好种子储备、保证种子安全显得尤为重要。

河北省依法落实“两级”储备,即国家级和省级储备。以2021年为例,河北国家级储备总量181.5万kg^[1],其中备荒种子占总储量的77%;省级储备总量500万kg^[2],其中备荒种子占总储量的84%。河北省救灾备荒种子储备为救灾备荒、稳定河北种子市场作出了巨大贡献。在京津冀一体化发展的大背景下,在供给侧结构性调整满足市场需求的情况下,根据河北省自然灾害发生特点,进一步推进种子储备结构调整,解决储备中存在的问题,确保储备工作落实到位,以更好地为河北省粮食安全保驾护航。

1 救灾备荒种子储备的必要性

1.1 灾害频发,助力灾后复耕复产需要 河北省地形复杂,气候多变,容易发生洪涝、干旱、风雹、低温冷冻、病虫害等不同程度的自然灾害,是我国自然灾害较为严重的省份之一。随着全球气候变化的影响,极端天气更加频繁,灾害风险更为突出,据气象部门统计,全省每年平均农作物受灾面积215.1万hm²,成灾面积140.9万hm²。灾害不仅破坏了农业生产,还严重影响种子的生产,如果没有储备种子和全国大面积制种作支撑,农业生产和救灾将不可避免受到影响,做好种子储备是抗御农业自然灾害、恢复农业生产、保护粮食安全的重要举措。

1.2 商品特点,供给不稳定性需要 种子是需求弹性很小的商品,各种作物种子少了不行,多了浪费,而种子生产供应不仅受自然因素的影响,还受到市场因素的影响。自然灾害和极端天气对繁种构成较大威胁,导致种子产量下降,还会对种子质量造成不可逆损害。随着消费结构的升级,市场对农产品的需求也在时刻变化,必需依据市场需求和种植业结构调整政策合理安排储备品种。由于不同品种的制种产量差别较大,完全靠市场调节会导致品种结构不合理,使部分紧缺品种的供需矛盾加大。要稳定种子市场、保护粮食安全需要依靠种子储备等手段,保证种子的充分供应,实现对市场的有效调控,降低种子安全供应风险。

1.3 抗灾救灾,依法落实储备需要 建立省级种子储备制度,用于发生灾害时的生产需要及余缺调剂,这是《种子法》赋予的法定责任。种子储备是一项政治任务,是社会效益高于经济效益的一项政治性很强的工作,也是各级政府义不容辞的职责。做好备荒种子储备对抗御自然灾害、恢复灾区农业生产、保障灾民生活和维护灾区社会稳定具有重要意义。

2 河北省救灾备荒种子储备管理现状

河北省依法落实救灾备荒种子储备,储备级别分为国家级储备和省级储备,救灾储备种子主要储备适宜灾后补种改种的短生育期品种种子,备荒储备种子主要储备生产需求量大的粮食作物种子,储备周期一般为一年。

2.1 储得上,管得好 择优选择承储企业,选择自愿且具备仓储条件的承储企业,承储企业要具有储备品种的生产、经营权,有专门种子储备库、晒场,检验条件能满足储备需求,且信誉良好,近年未出现

种子质量重大事故,在同等条件下,优先选择育繁推一体化企业承储。合同化管理,政府同承储企业签定承储合同,明确双方权利、义务,储备单位做好督导检查,确保承储期间储备种子的品种不变、数量足够、质量符合国家标准。承储期间储备种子如果没有发生动用,承储企业可自行处置,其间发生的储备管理费或转商亏损由储备补助资金定额弥补。

2.2 调得出,用得上 储备企业分布合理,河北省承储企业主要位于河北的西北、东北及中部地区,这样的布局充分考虑到了河北省各个积温带对不同品种的需求,充分满足救灾用种需要。储备种子调运顺畅,各承储库地点交通便利,有利于监管,便于快速调运至灾害发生地,把灾害造成的损失降到最低。凡事预则立,不预则废,从救灾协作机制运行看,河北省救灾备荒种子调运顺畅,有序高效,效果良好。

3 需要解决与重视的问题

3.1 救灾备荒种子补贴偏低 为保障储备任务的顺利完成,按储备品种、数量给予储备补助,储备补助主要用于仓储保管、种子检验、自然损耗、转商亏损、贷款贴息等费用。以2021年国储补助为例,杂交玉米种子储备140万kg,补助为0.5元/kg^[1],经各地测算,仅储备种子每年的保管费用(越夏冷藏、搬倒晾晒、种子检验保管等)即突破1元/kg,在储备过程中还存在储备种子的晾晒亏库、种子转商的政策性亏损,以及一些不可抗拒因素的风险(如2005年承德裕丰公司所在下板城地区发生洪涝灾害,淹没库房,造成了储备种子的损失)等。据统计,我国2020年杂交玉米种供给量14.3亿kg,需求10.39亿kg,剩余种子3.91亿kg^[3],整体来看种子供大于求,种子企业互相争夺市场份额,利于种子储备任务的完成。2021年我国气候异常,暴雨、高温对杂交玉米种业发展造成一定负面影响,杂交玉米种供给量有所下降,在种子企业没有大量库存积压的情况下,企业承储积极性就会下降,完成种子储备任务就会存在一定困难。

3.2 救灾备荒种子的储备相对单一 河北省跨越中温带和南温带,有高山、丘陵、盆地、平原等,地貌多样,实有耕地648.46万hm²,对于河北这样一个农业大省,农业地域广泛,种子需求多样化。在京津冀协同发展的大背景下,结合河北省种植业结构调整,储备品种也面临品种结构调整的突出问题,当前储

备种子相对单一,缺乏对于短日期蔬菜等作物种子的应急储备,应进一步完善救灾备荒种子储备体系建设,合理区分不同储备品种的功能定位,科学规划储备品种的针对性和有效性。

4 救灾备荒种子储备建议

4.1 调整储备补助标准 2015年以来,储备种子补贴标准基本没有调整,当物价指数或银行利率的变动对种子储备成本影响较大时,政府应对种子储备补助标准作相应调整。2021年国储补助情况为:救灾种子补助标准为3元/kg,备荒种子补助标准为0.5元/kg^[1]。根据河北省实际情况,近10年以来种子生产成本已增加了50%以上,建议将备荒类杂交玉米种子补助调整为2元/kg左右,救灾类大豆、杂粮杂豆等短生育期作物品种种子补助不变,做到储备补助合理,种子储得上、品种优,确保储备种子的救灾能力。

4.2 调整种子储备品种 根据河北省自然灾害频发的特点,决定了短日期品种储备的必要性,农作物成灾时再补种往往已过农时季节,而能够补种的往往是短生育期农作物种子。当发生自然灾害或战争致使当年种子欠收,为应对这种风险往往是储备大田粮食农作物种子。按照深化农业供给侧结构性改革指示精神,以满足市场需要为核心,优化救灾备荒种子储备品种结构。建议储备项目在现有储备品种基础上,增加加工专用型马铃薯品种、粮改饲杂交玉米品种、早熟鲜食玉米、红小豆、绿豆、荞麦和高产高油大豆、蔬菜等农产品品种。

4.3 加强种子储备监管 种子储备是农业支持保护体系建设的重要组成部分,各级政府要切实强化应急制度建设,加强领导,明确任务,落实责任,强化监督检查,确保种子储备工作管理科学,调储顺畅,救灾及时,做到“储得好、调得动、用得上、保安全”。一是加强补助资金监管。对承储单位项目资金管理进行认真督查,通过有效的监督管理保证储备补助资金的正常流动和应用。二是做好储备种子监管。承储企业要拥有完善的储备设施条件,拥有先进的检验设备、专业的检测人员,对储备种子做到定期检测,种子质量要达到国家标准。储备单位要定期或不定期对储备种子进行复查抽查,确保储备种子的品种不变、数量足够、质量符合国家标准,确保储备种子的储备安全。

抓好玉米制种基地监管工作思路

王亚军 王伟飞 李秀平 王璐

(新疆生产建设兵团第四师种子管理站, 可克达拉 835900)

摘要:进入“十四五”以来,制种玉米产业逐渐回暖,新疆内外种子生产企业纷纷拿出优势品种,扩大繁种面积,增加保产值和单价,职工制种积极性不断提高,2022年师市玉米制种面积达到1.4万 hm^2 。面积的大幅增长也给玉米制种基地带来了监管压力,通过总结玉米制种基地监管现状,分析存在问题,提出抓好玉米制种基地监管工作思路,为推动师市玉米制种产业高质量发展,优化制种环境提供保障。

关键词:玉米制种;基地监管;存在问题;工作思路;新疆

抓好制种基地监管工作是保障产业良性发展的重要举措。2021年中央全面深化改革委员会第二十次会议审议通过《种业振兴行动方案》,农业农村部相继开展全国种业监管执法年活动和保护种业知识产权专项整治行动^[1],全面净化种业市场,严厉打击套牌侵权等违法行为。2022年3月新疆生产建设兵团第四师再次被农业农村部评为国家级杂交玉米种子生产基地^[2],随着制种面积的逐步扩大,保障国家玉米用种安全的作用日益凸显。但基地发展的同时也给监管工作带来压力,如何整合现有力量,明确职责分工,落实监管工作成为当前及今后一段时间迫切需要解决的问题。本文通过深入分析基地监管现状和存在问题,从明确职责分工、严抓制种主体、落实种子生产和合同备案、加强非法转基因安全监管、依法严厉打击违法行为5个方面提出监管工作思路,为推动玉米制种基地健康有序发展提供参考。

1 基地监管现状

1.1 师团领导高度重视 师市成立了由分管副师长任组长的玉米制种产业发展专班,各制种团场成立了玉米制种专项监管领导小组,指导制种基地监管和转基因检测工作。制定了《师市种业振兴行动实施方案》《师市农业转基因生物监管工作方案》

《师市种业监管执法年实施方案》等一系列落实文件,提出监管目标、落实重点任务。团党委亲自部署制种监管工作,安排专人负责,进行专项检查,有序推进基地监管工作。

1.2 “两区”布局逐步形成 师市2022年制种玉米面积1.4万 hm^2 ,同比增长76%。涉及制种团场11个,制种连队79个,逐步形成以61~67团为核心区,69~71团、78~79团为辐射区的“两区”优势玉米制种布局。核心区制种面积占总面积的78%,土地集中连片、设施集中,主要承担品种、技术、机械、智能化等示范推广;辐射区种植管理水平好,主要承担种子规模生产。制种合同约定每667 m^2 平均保产值3200元,同比增长23%,预计年产值超过7亿元。

1.3 制种主体逐年增长 师市2022年委托制种企业88家,同比增长76%,涉及吉林、辽宁、山西、四川、河南、甘肃等17个省82家疆外企业和6家疆内企业。受托生产主体49家,其中疆内制种企业24家、制种专业合作社12家、制种大户13个。2022年受理玉米种子生产备案168单,备案品种(组合)324个,同比增长59%。

1.4 监管工作有序推进 新疆生产建设兵团第四师实行“师、团、连”3级管理,师农业农村主管部门牵头指导制种产业发展,各部门协同配合做好执法、

参考文献

- [1] 农业农村部种业管理司. 农业农村部办公厅关于下达2021年国家救灾备荒种子储备任务的通知. (2020-05-21) [2022-08-07]. http://www.zys.moa.gov.cn/gzdt/202005/t20200521_6344905.htm
- [2] 河北省农业农村厅. 2021年中央和省级财政强农惠农政策解读.

(2021-08-23) [2022-08-07]. <http://nync.hebei.gov.cn/html/www/indexzejd/20210800020756.html>

- [3] 宋新莉. 2021年全国杂交玉米种子市场供需分析. 河南农业, 2021(10): 6-8

(收稿日期: 2022-08-07)