

全力以赴推进种业振兴

唐仁健

(农业农村部,北京 100125)

党中央、国务院高度重视种业振兴。习近平总书记7月9日主持召开中央全面深化改革委员会第二十次会议,审议通过《种业振兴行动方案》(以下简称《行动方案》),强调保障种源自主可控比过去任何时候都更加紧迫;必须把种源安全提升到关系国家安全的战略高度,集中力量破难题、补短板、强优势、控风险,实现种业科技自立自强、种源自主可控。李克强总理要求,加强种质资源保护利用和优良品种选育推广。胡春华副总理多次专题研究种业振兴工作并作出有关部署。今天召开全国推进种业振兴电视电话会议,标志着种业振兴由研究谋划为主转向全面实施阶段。各级农业农村部门要按照《行动方案》部署要求,周密安排、强化举措、抓紧行动,加力推进种业振兴开好局起好步。

1 结合实际突出特色,认真抓好实施方案制定

中央即将下发《行动方案》,这是继1962年出台《关于加强种子工作的决定》后,再次对种业发展作出重要部署,是我国种业发展史上具有里程碑意义的一件大事。《行动方案》明确了实现种业科技自立自强、种源自主可控的总目标,提出了种业振兴的指导思想、基本原则、重点任务和保障措施等一揽子安排,为打好种业翻身仗、推动我国由种业大国向种业强国迈进提供了路线图、任务书。各级农业农村部门要认真学习领会习近平总书记重要指示精神,充分认识新阶段推进种业振兴的极端重要性和现实紧迫性,准确把握种业振兴的方向路径、目标任务和措施要求。各省(自治区、直辖市)要结合实际抓紧研究制定细化具体实施方案。

我国农业生态类型多样、物种类型丰富,有的地区种质资源多、研发能力强,有的是制种大省、用种大省,有的以大宗作物为主导,有的是畜禽水产占优势。制定实施方案,首先要搞清楚本地种业发展现状、资源要素家底,哪些有基础有优势,哪些有需求有潜力,明确本地种业发展定位,找准主攻方向和

重点领域,方案要符合实际、体现特色。要充分听取吸收相关部门、科研院所、企业和农户意见建议,遵循育种创新规律,确保方案可操作、能落地。要紧扣农牧渔业发展需要和优势,合理规划产业区域布局,与推进农业农村现代化发展规划衔接好,不要贪大求全、重复建设,脱离实际盲目建“种都”、造“硅谷”。

2 紧盯目标任务,狠抓重点工作落实

《行动方案》明确了分物种、分阶段的具体目标任务,提出了实施种质资源保护利用、创新攻关、企业扶优、基地提升、市场净化等五大行动,各地农业农村部门要抓紧部署实施。

2.1 要全面加强种质资源保护利用 目前种质资源普查进展总体符合预期,但受疫情灾情等因素影响,一些地区普查进度偏慢。要对标目标任务,进一步加大资源普查力度,今年年内农作物要完成最后707个县普查征集任务,畜禽要完成所有行政村的面上普查,水产要以县为单位查清基本情况,及时将新发现的资源保护起来,统筹布局种质资源库圃(场区)建设,打牢种业振兴的种质资源基础。

2.2 要大力推进种业创新攻关 国家将启动种源关键核心技术攻关,实施生物育种重大项目,有序推进产业化应用。农业农村部强化部省协同,推进育种联合攻关,重要大宗品种以国家为主、省级配合,地方特色品种以省为主、国家统筹,实施好新一轮畜禽遗传改良计划。各地要组建一批育种攻关联合体,推进科企合作,推动要素聚合、技术集成、机制创新,促进种质资源、数据信息、人才技术交流共享,加快突破一批重大新品种。

2.3 要扶持优势种业企业发展 全面研究梳理种业企业阵型,分类型拉出重点龙头企业名单,强化具体指导、重点支持,促进种业龙头企业与科研院所、金融机构、种业基地紧密对接。要以企业为主体,一体化配置资金、项目、人才、技术等创新要素,搭建规

模化技术集成应用平台,建立健全商业化育种体系。要让更多优势企业牵头承担种业科研攻关任务,鼓励金融机构创设品种权、土地经营权、养殖设施、机械设备等抵押质押贷款,提高企业融资可及性、便利性。要着力培育一批具有较强研发能力、产业带动力和国际竞争力的种业重点龙头企业,发展一批具有差异化竞争优势、专业化服务能力强的“专精特新”企业。

2.4 要提升种业基地建设水平 持续推进海南南繁、甘肃玉米、四川水稻等育制种基地建设,启动建设黑龙江大豆种子基地,抓好100个区域性作物良种繁育基地,支持结合高标准农田建设,完善配套设施和专业服务。要以生猪、奶牛、肉牛、肉羊、蛋鸡、肉鸡、水禽为重点,遴选建设一批国家核心育种场、种公畜站和扩繁基地,支持国家级水产供种繁育基地建设。各地要优先保障国家级种业基地设施用地、融资等需求,改善生物安全防护设施条件,推进重点动物疫病净化,建设一批省级育制种、供种育苗基地,满足地方特色产业发展需要。

2.5 要严厉打击套牌侵权等违法行为 前不久农业农村部 and 最高人民法院已经作出相应部署。各地要扎实推进种业知识产权保护专项整治,强化全链条、全流程监管,加大案件查处力度,健全区域联动响应和案件联查联办机制,推动农业行政执法与刑事司法有机衔接,对套牌侵权、制假售假等违法行为重拳出击,加强转基因非法种植监管,让侵权违法者付出沉重代价。

3 落实主体责任,强化行动支撑保障

打好种业翻身仗,加快推进种业振兴,是一项长期任务、系统工程,必须坚持上下联动、部门协同,加快建立健全覆盖范围更广、支持力度更大的种业政策支持体系,努力形成齐抓共管、合力推进的工作局面。

3.1 要落实党政同责要求 种子是保障粮食安全的关键。《行动方案》提出,将种业振兴行动纳入粮食安全责任制和“菜篮子”市长负责制一同考核监督,建立中央统一部署、部门统筹协调、地方党委和政府组织抓落实工作机制。农业农村部正在推动将种业振兴相关任务,纳入地方党政领导干部粮食安全责任制规定范围。各地要加强组织领导,党委政府一起抓,把种业振兴列入地方党委政府重要督导考核事项,形成一级抓一级、层层抓落实的工作体

系。要强化基层种业管理队伍建设,有专门机构的要进一步配强力量,没有的要明确主责主抓机构,完善设施装备条件,落实必要的运行经费,有专门力量来抓种质资源普查保护、良种试验示范、检验检测和执法监管等工作。

3.2 要建立工作推进机制 种业振兴涉及到多领域多部门。《行动方案》明确提出,建立种业振兴行动部际工作协调机制,农业农村部将设立种业振兴办公室。各地也要建立党委政府领导下的部门工作协调机制,农业农村部门牵头抓总,相关职能部门密切配合,跟踪调度落实进展,细化实化规划审批、用地保障、人才激励、执法监管等工作措施,协调解决实际困难和问题,督促指导行动方案各项部署有力有序推进。

3.3 要加大政策支持力度 今年中央财政加大了制种大县奖励支持力度,新增种质资源普查保护、生产性能测定等经费,国家发展改革委、农业农村部印发了“十四五”现代种业提升工程建设规划,中国农业发展银行出台了投贷联动金融支持种业政策。国家还将启动实施农业关键核心技术攻关、生物育种等重大项目。各地要在落实好这些政策的基础上,结合实际积极创设出台更多更有力的政策举措,对地方品种资源保护开发、良种繁育基地建设、企业主体培育、良种推广应用、种子储备救灾等方面给予持续稳定的财政支持,通过税费减免、贷款贴息等措施引导企业加大研发投入力度,吸引社会和金融资本参与。重庆、福建等地正在探索重大品种研发与推广后补助政策,对突破性绿色新品种和推广效益突出的品种给予一次性补助,其它地方也要积极探索,农业农村部将在总结地方经验的基础上,研究推动出台后补助政策。

3.4 要做好宣传引导 《行动方案》公布以后,农业农村部将通过新闻发布会、专家访谈等方式进行全面解读。各地也要结合实际加强种业发展宣传,让公众更多关注和支持种业振兴。加强舆情跟踪和分析研判,对社会关注的热点问题及时回应,对不实报道、网络谣言及时澄清。要支持基层大胆创新探索,总结推广典型经验范例,为推进种业振兴营造良好氛围。

(作者为中央农办主任,农业农村部党组书记、部长;内容系2021年8月27日在全国推进种业振兴电视电话会议上的讲话)