

# 水稻购种补贴政策在苏州市吴江区的实践探索

李新奇

(江苏省苏州市吴江区种子站, 苏州 215200)

**摘要:**对水稻良种购种补贴项目在苏州市吴江区的实践进行了总结、分析与论述,并对此项目在提高水稻产量、增加农民收入、加快促进科技转化等方面进行了探讨。

**关键词:**水稻;购种补贴;实践;探索

苏州市吴江区于2005年开始实施水稻良种补贴项目,至今已有15年。15年来,种子工作者坚守本职,不忘种子科技兴农初心,牢记为农民服务使命,坚持不懈地推动水稻良种补贴工作,同时对在实践过程中碰到的一些困难和问题加以克服改进,取得了较好成效。本项目补贴不直接以货币的形式补贴农户,而是通过购买项目提供的低价种子实物进行补贴,使补贴的效用发挥应用于农业生产,从而提高农业生产力,是一种模式的创新和探索,本文对15年来的水稻良种补贴实践进行剖析和探讨,供种子工作者参考。

## 1 水稻良种购种补贴项目的由来

水稻良种购种补贴项目是在苏州市大范围组织实施的,当时国家为保证粮食安全,对粮食生产提出了多项扶持政策,中国也刚加入WTO不久,采用购种补贴的形式对农业进行扶持,符合国家倡导的扶持农业政策精神,也符合WTO绿箱操作要求。在此背景下,苏州市农林局会同市财政局具体

制订了《苏州市水稻良种补贴项目实施办法》报苏州市人民政府,苏州市人民政府以苏州市人民政府办公室文件(苏府办[2004]75号《关于转发苏州市水稻良种补贴项目实施办法的通知》<sup>[1]</sup>)形式发文通知实施,具体以各县(区)作为独立的整体组织实施。

## 2 水稻良种补贴项目的主要内容

水稻良种补贴项目是农户(企业、合作组织)购买当地品种推广目录内优质水稻种子,享受补贴优惠价(中标供种价扣除财政补贴额后的价格),达到用财政补贴这一杠杆,促进优良品种的推广,实现农业增产、农民增收。

水稻良种补贴项目的主要目的在于提高水稻产量、增加农民收入、加快促进科技转化,让种子这个载体承载着科学技术、政府惠农政策,达到增粮于技的目的。但要真正实施好,有诸多因素需要把握好,归纳为以下6个方面。

### 2.1 项目目标 提高水稻产量,提升稻米品质,增

## 4 藜麦加工机械研究方向

根据实际应用中对藜麦的考察和试验发现,可以将精选设备改进设计,使之实现藜麦比重去石分级的多重效果;另一方面藜麦碾皮机的破碎率问题仍然需要改进设计,目前藜麦水洗设备机和水洗工艺不够完善,国内市场上藜麦的皂苷含量远高于国际标准,开发高精度藜麦碾皮机、水洗机、抛光机等,能有效解决藜麦产后无加工机械的现状,对提高生产效率、促进藜麦产后服务建设具有重大意义。

## 参考文献

- [1] 杨发荣,黄杰,魏玉明,李敏权,何学功,郑健. 藜麦生物学特性及应用. 草业科学,2017,34(3): 607-613
- [2] 赵子龙,郭占斌,杜文亮,吴英思,海梅. 浸水藜谷的机械特性研究. 农机化研究,2018(11): 162-170
- [3] 侯召华,傅茂润,张威毅,任贵兴. 藜麦皂苷研究进展. 食品安全质量检测学报,2018,9(19): 126-132
- [4] 赵子龙. 藜麦米加工工艺及搓擦参数优化试验研究. 呼和浩特:内蒙古农业大学,2018
- [5] 阿图尔·博汗格瓦,希尔皮·斯利瓦斯塔瓦,于晓娜,么杨,石振兴,叶全宝,任贵兴,刘三才,刘浩,李怡,杨修仕,吴丽,金轲,高文杰,桑伟. 藜麦生产与应用 3 分布. 北京:科学出版社,2014

(收稿日期:2019-07-19)

加(或稳定)农民收入,促进科技(品种)转化。

**2.2 项目载体** 通过对优良水稻种子进行价格补贴(2019年每667m<sup>2</sup>补贴12元),提高农民使用优良水稻品种种子的积极性,全面提升优良品种的覆盖率,从而实现提高产量、增加收入、促进科技转化的多重目标。

**2.3 项目对象** 在本辖区内具有承包经营权的农民个人和合作组织、承包土地种植水稻(以承包面积为计算单位)、购买优良水稻种子为项目对象。项目对象覆盖了生产力要素中的人要素和物要素,切中关键,有利于提高农业生产力。

## 2.4 项目组织实施措施

**2.4.1 项目组织推进者** 市、县(区)、镇、村农业和财政条线人员各司其职,负责项目规划方案制订,发布优良水稻品种选择推广指导目录,采购招标确定供种企业,统计农户种植水稻面积和种子需求数量,种子质量监管,供种和领种衔接,因种栽培配套技术宣传指导,项目资金按程序审核发放,项目实施后评估总结等。

**2.4.2 项目方案拟订** 根据上年生产实践和品种区域布局,在调查研究的基础上,制定下一年度项目实施方案,报上级农业、财政部门审核后实施。

**2.4.3 水稻品种推广目录确定** 每年组织品种比较试验、品种示范方,由种子、植保、栽培、肥料各方面专家对品种进行考察评价,听取镇农技推广人员、种植大户反馈意见,确定发布品种推广指导目录。

**2.4.4 政府采购确定供种企业** 水稻良种补贴资金是财政资金,必须规范操作,按政府采购程序招标采购,由采购方提出品种、数量、供种地点、时间、资金结算等具体要求,招标确定供种企业,签订采购供种合同,按合同条款履行。

**2.4.5 项目区水稻种植面积和种子需求数量的统计** 由区农业部门组织镇村农业推广人员对承包种植户进行统计,统计种植面积、品种、需求数量,填报镇村供种计划和农户登记购种清册,收取购种款(扣除补贴款后的金额),确定需求计划,通知供种企业备种。

**2.4.6 种子质量监管控制** 良种补贴种子质量要求是:品种纯度、种子发芽率、水分达到国家标准(GB 4404.1-2008),净度不低于99.0%,"杂草稻谷"含量不超过万分之一。采购方对中标企业进行抽检,主

要抽查仓库成品种子,封样备查。种子供应到农户后,对发种到农户的种子,抽取小比例样品,主要进行发芽率检验,从两个方面双向验证种子质量,确保达到标准以上,发现问题及时要求供种企业退换不合格种子。

**2.4.7 供种和领种衔接** 在水稻播种前,根据统计的农户购种清册,要求供种企业以村为供种点供种,确定好时间、地点,由村组织农户领取种子。

**2.4.8 因种栽培配套技术宣传指导** 对项目补贴的水稻品种,根据品种审定公告和本地品种试验实践,对农户进行品种栽培技术培训和宣传指导,让农户及时掌握品种特征特性,发挥好品种的生产优势。

**2.4.9 项目资金审核发放** 在中标企业供种完成后,审核供应品种、数量、质量符合合同要求后,将补贴资金核发到中标企业。

**2.4.10 项目实施后评估和总结** 对品种生产表现情况、供种流程、质量评估、农户意见等进行综合评估和总结,利于下年度改进工作。

## 2.5 项目组织实施的责任落实

**2.5.1 农业部门和财政部门的联合和责任分工** 水稻良种补贴项目,由农业、财政两部门联合组织实施。农业部门负责对水稻良种补贴品种、面积、数量及资金使用等进行核实把关;财政部门负责资金使用、拨付流程等合规性把关。

**2.5.2 明确县(区)级、镇村级职责,列入绩效考核** 县(区)级负责:良种补贴实施方案拟订,组织发动镇村具体实施,组织招标采购和确定供种企业,对所供种子进行全面质量监督,开展好品种试验,根据试验情况,提出补贴品种和因种栽培技术意见。

镇村负责:补贴面积、品种、种子数量统计,对中标企业供应到村的种子,及时组织农户领种,根据农户购种清册,协助中标企业做好购种款结算。

**2.6 项目的法律遵循** 水稻良种补贴项目主要涉及以下法律,并做到以下遵循:《中华人民共和国种子法》(以下简称《种子法》),水稻良种补贴品种通过国家或省级审定;种子生产经营参与的主体符合《种子法》各项规范;种子质量符合国家标准;农民购种参加水稻良种补贴项目实行自愿。

《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》,财政资金使用必须规范合法,面向社会公平、公正、公开组织水稻良种招标采购<sup>[2]</sup>。

### 3 水稻良种补贴项目取得的成效

截至2018年,吴江区累计补贴水稻面积17.62万 $\text{hm}^2$ ,供应水稻种子944.8万 $\text{kg}$ ,补贴资金2756.8万元。水稻良种补贴的实行,对水稻增产、提高种子科技贡献率、提升绿色生产、助力乡村振兴起到巨大的促进作用。

**3.1 水稻单产维持在高产水平** 水稻良种补贴累计面积17.62万 $\text{hm}^2$ ,年度间占水稻播种面积比例保持在93%~99%之间,良种覆盖率达到98%,优良品种种子得到大比例的推广应用,促进了水稻生产。水稻产量从2005年的7838 $\text{kg}/\text{hm}^2$ <sup>[3]</sup>,到2017年的9150 $\text{kg}/\text{hm}^2$ <sup>[4]</sup>,保持在连年高产丰收的良好状态,优良水稻新品种的应用为水稻丰收提供了重要支撑。

**3.2 提高了水稻新品种的科技贡献率** 水稻新品种比对照老品种有更高的科技含量,审定时:在产量上达到显著增产水平,或在品质方面有明显改善,或在抗逆性上有明显提高。而实行水稻良种补贴项目后,水稻新品种供种率稳定在95%以上,良种覆盖率达到98%,水稻新品种对促进水稻生产的科技贡献率得到充分发挥。

**3.3 有利于水稻绿色生产模式的推广扩大** 水稻良种补贴在苏州市实行期间,江苏省经历过水稻条纹叶枯病的大暴发,苏州市由于推行了水稻良种补贴项目,使得抗条纹叶枯病品种得到大面积应用,在良种补贴项目区,水稻条纹叶枯病只有零星发生,遏制了该病的暴发,挽回和减轻了农业灾害损失。

水稻良种补贴品种在稻米品质上也有显著改善,水稻优质食味品种南粳46,近年也得到了粮食收购企业和市民的追捧。

近年来,农产品的优质安全越来越受到消费者的重视和欢迎,水稻良种补贴品种在品质和病虫害抗性方面更优于原来品种,从根本上减少了化学农药使用的频次和总量,促进了水稻绿色生产的发展,吴江的有机大米和绿色大米认证企业越来越多,正呈扩大发展的态势。

**3.4 助力乡村振兴** 水稻良种补贴品种在产量、品质、绿色生产方面的优势,加上吴江地处经济发达地区,近年土地流转比例扩大,水稻规模化比例达到88.3%,规模经营户产供销一体化比重大,规模经营户更愿意采用水稻良种补贴品种,增加水稻生产效

益。这一方面提高了规模经营的效益,另一方面流转出土地的农村劳动力进入了第二、第三产业创业和务工,有利于劳动力专业分工和3个产业的协同发展,助力乡村振兴。

### 4 对水稻良种补贴工作的一些问题探讨

**4.1 项目工作者责任压力大** 水稻良种补贴项目是一项创新工作,在水稻的整个生产期会遇到自然灾害或农业生产措施失当,这些因素可能造成水稻减产损失,因此,必须严格区分自然灾害、农业措施失当对水稻减产的灾害损失,防止与良种补贴项目无限挂钩。因此,水稻良种补贴项目的各项工作必须做到合法合规,在选择品种、提高种子质量、技术指导服务等方面做好过细工作。

**4.2 规范项目程序,做到既规范又简约** 由于良种补贴项目涉及到每个农户,工作面广量大,步骤多杂,而财政资金使用必须规范操作,因此在项目设计上,对统计、种子款结算、公示工作要做好过细工作,防止差错,在项目检查和公示上要一次到位,不让基层镇村工作人员做重复的无效劳动。

**4.3 建立良种储备种机制** 在项目实行的十多年中,遇到过两种极端情况:一是2015年、2016年江苏省遇到极端天气,种子收获期间连续30多天阴雨,收割机无法下田收割种子,水稻倒伏,种子在稻穗上发霉出芽,造成入库种子量短缺,种子质量下降,淘汰比例增加;二是在水稻播种期间连续阴雨涝灾,种子烂芽,需要重新播种。因此要储备一定比例的种子,建议储备需种量的10%~15%为妥,以应对灾害性天气,在水稻良种补贴项目中应予考虑,做好提前防御。

### 参考文献

- [1] 苏州市人民政府办公室. 关于转发苏州市水稻良种补贴项目实施办法的通知. (2004-06-03) [2019-07-22]. <http://www.suzhou.gov.cn/asite/show.asp?ID=11236>
- [2] 李新奇. 试论良种补贴的新形式——种子招投标. 中国种业, 2006(2): 6-7
- [3] 江苏省吴江市统计局. 2005年苏州市吴江市国民经济和社会发展统计公报. (2013-04-22) [2019-07-22]. <http://www.wujiangtong.com/webPages/DetailNews.aspx?id=8941>
- [4] 江苏省苏州市吴江区统计局. 2017年吴江统计年鉴. (2018-11-29) [2019-07-22]. [http://www.zgwj.gov.cn/upfile/template/contentpage/zgwj\\_zwgknew/tongjinnianjian.aspx?year=2017&ID=33152](http://www.zgwj.gov.cn/upfile/template/contentpage/zgwj_zwgknew/tongjinnianjian.aspx?year=2017&ID=33152)

(收稿日期: 2019-07-22)