

加强种子质量监控,推动种业高质量发展

孟全业 葛成林 王 洁

(山西省农业种子总站,太原 030006)

摘要:种业是农业的“芯片”,是国家战略性、基础性产业。种业发展的质量直接影响种子产品的质量。种子质量关系农民利益和乡村振兴,关系种子企业生存和发展,关系国家粮食安全。加强种子质量监管与控制,全面提升种子质量水平,是推动种业高质量发展的必然途径。

关键词:种子质量;监控;高质量发展

随着农业供给侧结构性改革和质量兴农战略的深入推进,我国种业由高速度发展阶段转向了高质量发展阶段^[1-2]。种业的高质量发展必须以新发展理念为统领,高标准定位种子质量,逐渐完善种子质量标准体系,创新种子质量监控手段,加强质量监督与控制,推动种业质量全面提升。

1 种子质量监控存在的主要问题

种子企业是种子质量控制的责任主体,政府及其主管部门具有履行种子监管的法定职责。经过多年的努力,政府和企业采取措施,加强对种子质量的监管与控制,种子质量水平有了显著提高,农业用种数量和质量得到了有效保障。但是,种子质量监控的总体水平还不高,与现代种业高质量发展的新要求相比还有差距。

1.1 种子企业质量意识淡薄 由于急于追求经济效益,很多企业没有树立“质量就是生命”的观念,缺乏责任意识、诚信意识和服务意识,往往把盈利放在第1位,重视品种选育和市场营销,忽视了生产过程的质量控制和品牌建设。

1.2 种子企业质量控制能力不强 种子企业特别是中小企业,没有建立现代企业管理制度,缺乏完善的质量管理制度,质量控制只关注到某个环节,不能从种子生产的全过程整体协调控制。种子晾晒、烘干、分级、包装、包衣等加工基础设施设备落后,贮藏条件较差。检验人员多数是一人多岗,身兼数职,存在技术不过硬,工作经验不足的问题。检测设施设备不能得到充分、合理、有效地利用,质量检验没有很好地发挥质量把关的作用。

1.3 政府主管部门质量监管能力不足 基层种子

管理机构受人员、经费、机制的制约,存在监管体制不顺,人员老化、队伍不稳,种子检验机构数量不足、布局不均衡,监管工作积极性不高,监管信息化程度低等问题,导致监督抽查覆盖率低,检测范围有限,监督结果应用和处理不到位,影响了监督的效能。

1.4 质量监控技术规范有待完善 一是新《种子法》颁布实施后,监督抽查管理、检验机构考核管理和种子认证管理等规章急需修订。二是种子检验规程不能完全符合监管需要,需要更新。三是部分非主要农作物种子、种苗、种薯缺乏质量标准,或标准偏低。四是种子真实性、转基因、健康、活力等测定方法需补充完善。五是品种审定标准缺乏节水、节肥、减药等绿色发展指标。六是缺乏田间检验、种子加工、包衣、包装等质量控制技术标准。

2 种子质量新定位

长期以来,人们对种子质量的认知只停留在种子本身,认为好种子是检验出来的。经过检验,种子的水分、净度、发芽率、品种纯度四大传统指标符合标准或标注要求,就是质量好的种子。显然,种子质量定义已不符合种业高质量发展的现实需要,对种子质量形成因素的判断也缺乏科学性。

2.1 种子质量的概念 ISO9001将产品质量定义为“一组固有特性满足要求的程度”,既要保证符合产品标准,又要满足顾客需要。当前,种业发展转向高质量发展新阶段,由种子紧缺转向供过于求,从数量、产量需求转向质量及品种种性、品质的需求。种子质量概念应随之拓宽,评价种子质量不能仅局限于符合质量标准,应更加重视用种农民的实际需要和满意程度,更加关注种子是否健康、有活力,品种

种性是否稳定,是否符合绿色发展的新要求,品种品质是否符合人民生活需求,包装标识是否合法规范,是否有良好的技术指导、产品收购等售后服务。

2.2 种子质量形成因素 按照美国质量管理学家朱兰提出的质量螺旋模型,认为产品质量是生产出来的,需全程管理控制,而不是靠生产后的质量把关。就种子而言,从前期市场调研、品种选育、审定或登记,到种子生产、加工、包装、检验、贮藏,再到种子销售、售后服务等环节均是高质量种子的形成因素,而且各个环节是相互依存、相互制约、相互促进的过程,都直接或间接地影响到产品的质量。

3 加强种子质量监控的建议

3.1 提高企业的质量意识和服务意识 引导企业提高质量意识,树立“质量是生命,客户就是上帝”的企业发展观念。以新发展理念为统领,高标准定位种子质量,准确认识高质量种子形成过程。指导企业建立现代企业管理制度,加强质量管理技术人员培养,更新种子加工、检验设施设备,建立标准化种子检验室,将质量管理体系贯穿于种子生产、加工、检验全过程,全面提高企业质量控制能力。种子流入市场后,要做好后续跟踪指导服务,减少质量风险,赢得客户的信任。

3.2 创新品种选育方向和方法 引导企业深入调研,掌握当前农业供给侧结构性改革的方向和目标,以及农业生产方式转化带来的农业经营、管理和耕作方式的变化;摸清种子市场供需,包括种子价格,市场份额,品种推广种植区域的自然气候条件,当地种植户对品种种性的需求和偏好等,进行品种市场预测。依据市场调研情况,沿着优质、健康、绿色的选育方向,在特色、专用上攻关,在节水、抗病、减药上下功夫,将现代分子生物辅助育种技术、基因编辑育种技术和传统品种选育技术相结合,选育推广既适合农业生产需要,又适应市场需求的突破性品种。

3.3 推行种子认证全程控制新模式 贯彻落实新《种子法》确立的“自愿性种子质量认证制度”,引导企业积极主动向种子认证机构申请质量认证,依据种子认证方案技术要求对生产、加工全过程进行控制,对产品实施扦样检测,确认种子质量、标识和封缄是否符合认证方案 and 规定质量要求,打造认证种子品牌形象。在播种前,确认品种的合法性和种子田的符合性;在生产期间,对全部种子田进行田间检验;在种子收获、加工、运输、贮藏过程中,要采取措

施防止种子物理质量发生劣变。种子包装标识应合法、全面、规范、可追溯,符合种子标签管理办法的规定及认证种子标识规定^[3-4]。

3.4 以标准引领种子质量提高 针对影响种子质量形成的各个因素,制定完善有关管理规范和技术标准。在管理规范方面,需加快制定种子认证配套管理办法,修订监督检查、检验机构考核等规章。在技术标准方面,需更新种子检验规程,补充完善非主要农作物种子、种苗、种薯质量标准,加强种子真实性、转基因、健康、活力等测定方法的研发,研究制定符合绿色发展理念品种审定标准,完善种子生产技术规程、种子加工包装技术规程。

3.5 强化种业监管体系 为种子管理机构配备足够数量的管理人员和技术人员,加强种业监管相关法律法规、检验技术知识的宣贯培训,培养高素质种业监管人才。改善种业监管所需的办公、执法等硬件条件,完善种子检验机构网络建设,合理布局市县种子检验机构。依法设立种业监管所需的工作经费,保障监管工作顺利开展。

3.6 创新种子监管方式 理顺种业行政管理部门、种子行业管理机构、农业综合执法机构及种子检验机构等相关部门的权责,探索建立上下联动,部门间紧密配合的监管衔接机制。将监管与服务结合起来,在监管中贯彻服务的理念,指导企业提高质量意识和质量控制能力。将监管与社会评价、举报投诉结合起来,对于抽检质量持续良好、社会评价高、无举报投诉的企业,可减少检查频次,甚至免于检查,并给予政策和资金支持。相反,对于存在质量隐患的企业要增加检查频次,开展专项、单项检查,情节严重的依法注销其生产经营资质。将监管与种子二维码追溯制度结合起来,建立种业监管信息化平台,提高种业监管信息化水平和效率。

参考文献

- [1] 杜晓伟,周泽宇,胡从九,詹儒林,张力科. 以新发展理念为统领加强种子质量标准体系建设. 中国种业, 2019 (4): 1-5
- [2] 张力科,金石桥. 我国农作物种子质量现状与质量提升策略分析. 中国种业, 2019 (3): 3-6
- [3] 支巨振. 农作物种子认证手册. 北京: 中国农业科技出版社, 2002: 68
- [4] 张力科,晋芳. 坚持问题导向 开创种子检验事业发展新局面. 中国种业, 2019 (1): 30-32

(收稿日期: 2019-05-13)