

# 坚持依法治种 开创种业发展新局面

赵海龙 彭继宏 许豫南 范玉红 康新英

(河北省石家庄市种子管理站,石家庄 050051)

**摘要:**近年来,石家庄市把《种子法》宣传贯彻落实贯穿到种业发展全过程中,不断增强管理者、生产者、经营者、消费者的法律意识,多举措强化落实,初步构建起了适应现代农业发展的种业体系,开创了依法治种的种业发展新局面。

**关键词:**依法治种;种业;发展;新局面

石家庄是农业大市,北方地区重要的粮食、蔬菜、畜禽、果品产区之一。现有 17 个农业县(市)区,688.45 万农村人口,52 万  $\text{hm}^2$  耕地。常年农作物播种面积 80 余万  $\text{hm}^2$ ,主要农作物播种面积 66.7 万  $\text{hm}^2$ ,每年用种量 7000 万 kg 左右。市委、市政府高度重视种业发展,始终把它作为一项战略性、基础性产业牢牢抓在手上。特别是《中华人民共和国种子法》(以下简称《种子法》)颁布实施以来,把这项工作摆上更加突出的位置,与推进农业供给侧结构性改革和农业增效、农民增收紧密结合起来,采取了一系列行之有效的措施,使《种子法》在本市得到较好的贯彻和落实,开创了种业发展新局面。

顶层设计上,根据国家、省部署要求,结合石家庄市实际情况,研究出台了《石家庄市现代农作物种业发展规划(2014-2020年)》(石政办发[2013]49号)和《关于深化农作物种业体制改革提高创新能力的实施意见》(石政发[2014]18号),明确了种业发展“路线图”、“时间表”。

管理机构上,在 17 个农业县(市)区全部建立了种子管理机构,现有种子管理人员 145 名,专门从事检验的人员 63 名。其中,市级种子检验机构在历年农业部组织的能力验证中多次获得 A 级,是全省最早通过认证(省农业厅)的种子检验机构之一。

科研成果上,修订后的《种子法》颁布至今,共通过省审定玉米品种 38 个、小麦 4 个、大豆 3 个、花生 11 个,分别占全省的 24%、21%、86%、55%。节水小麦和优质强筋小麦育种在全省乃至全国处于领先地位。全市主要农作物优种覆盖率稳定在 98% 以上,良种供应商品化率达到了 60% 以上,良种在农业增产中的贡献率达到了 45% 以上。

产业发展上,全市持证种子生产经营企业达到 59 家,占全省 25%。其中,从事小麦种子生产经营的 37 家,经营量占全省 70%。种子市场集中度进一步提高,培育出一批有品种、市场、技术和设施优势的种子企业,“育繁推一体化”初步形成。小麦繁种面积近 2.67 万  $\text{hm}^2$ ,每 667 $\text{m}^2$  增收约 200 元。

## 1 抓宣传培训,增强依法治种意识

**1.1 组织培训** 积极组织全市 40 余家种子骨干企业参加全省新修订《种子法》培训班、全省推进现代种业发展工作会议及全省贯彻落实《种子法》配套办法培训班;市县两级举办培训班 50 余场次,先后对全市 4000 多个种子企业、门店和种子管理机构、执法人员进行了系统培训。

**1.2 广泛宣传** 组织开展《种子法》普法宣传月活动和“放心农资下乡进村”活动。通过报刊、广播、电视、网络等多种媒体,采取播放专题宣传片、现场咨询、印发宣传单和宣传手册等多种形式,深入而广泛地宣传《种子法》。利用新农村大喇叭在全市近 4000 个村滚动播放《种子法》及其配套法规、识假辨假知识和典型案例,共挂贴条幅和宣传标语 2286 条,电视网络等媒体专题报道 43 次。

**1.3 现场答疑** 深入村镇现场向农民讲解种子选购常识和法律知识,现场答疑 1 万余人次,为《种子法》贯彻实施奠定了良好的群众基础。

## 2 抓品种创新,优化品种种植结构

**2.1 抓种业基础设施建设** 加快推进种子生产、加工、检验、品种区试及示范推广等基础设施建设。目前,全市有省级农作物品种试验站 2 个,展示示范场 1 个,稳定的良繁基地 2.67 万  $\text{hm}^2$ ,标准化检验室 400 $\text{m}^2$ ,种植鉴定基地 6.67 $\text{hm}^2$ ,种子生产、加工、贮藏

和检测能力得到加强。

**2.2 抓新品种培育推广** 筛选出高产、优质、节水抗旱、抗性好的品种在全市进行推广。近2年,结合地下水超采综合治理及推进农业供给侧结构性改革,筛选出了适宜在本市种植的石农086、石麦22等30余个节水抗旱品种,及藁优2018、藁优5218等优质强筋小麦品种。“藁优”系列强筋小麦品种育种水平在全国位于领先地位。2015–2016年度在全省推广11万 $\text{hm}^2$ ,2016–2017年度推广13万 $\text{hm}^2$ 。

**2.3 抓优质品种展示** 以玉米、小麦等新品种引进、试验和展示推广为重点,在市县两级建设品种展示示范园,总投资186万元,由农业部批准建设的藁城区农作物品种展示示范场于2016年建成投用。全市每年展示新品种70余个,组织管理部门、科研单位、企业、农民合作组织、家庭农场、农民代表参加大规模观摩活动20多场次,新品种展示工作经费列入市财政常年预算,工作走在全省前列。

### 3 抓企业培育,提升市场竞争能力

深入推进“放管服”改革,严格落实农作物种子生产经营许可分级审批制度。为方便种子生产经营企业办理行政许可,本市已将农作物种子生产经营许可权限、林木种子生产经营许可权限全部下放各县,并移交新成立的行政审批局。牢固树立“管理即服务”意识,规范办证流程。在企业申办农作物或林木种子生产经营许可证过程中,规范办证程序,印发“明白纸”,告知办证申请条件、申报材料、办理程序和办结时限,正常业务一次办结,提高了办证效率,方便了办证企业。

创新服务方式,连续多年开展了“种子阳光许可”活动。坚持“五公开”、严把“五道关”、建立“五制度”,创造了公开、公正、便民、高效、廉洁的种子行政许可氛围,为现代种业发展创造了良好的政务环境。在此基础上,主动登门为企业排忧解难,促进种企合作、科企联姻,培育了石家庄大地种业等一批明星企业。目前,全市农作物种子生产经营企业共59家、林木种苗生产经营单位和个人共893个。2016年种子经营量达到1.96亿 $\text{kg}$ ,经营额9.89亿元,育苗面积7333.33 $\text{hm}^2$ ,产值20多亿元。

### 4 抓质量监管,提高商品种子质量

**4.1 开展种子市场质量抽检** 种子监督抽检数量

逐年提高,2016年监督抽检种子样品数量再创历年新高,达到3286个,抽检量在全省历年来居第1位。在此基础上,组织开展小麦繁种田田间纯度监督抽查,每年抽检面积在8000 $\text{hm}^2$ 左右,占全市小麦繁种田面积的30%,从源头上确保了全市小麦供种质量。

**4.2 抓好种子种植鉴定** 主要是小区同步种植鉴定和海南种植鉴定。常年开展小麦、玉米小区同步种植鉴定500个左右,海南种植鉴定30个。2015年谋划启动了海南种植鉴定及应急加代基地建设项目,累计投资400多万元,建成占地3.67 $\text{hm}^2$ 的长期性基地一处,该基地也成为省内首家地市级海南种子鉴定基地。2016年鉴定玉米品种139个,2017年鉴定玉米品种90个,鉴定品种数量在省内领先。

**4.3 加强种子市场监管** 开展“春雷”、“绿剑”护农行动,以玉米、小麦、棉花、瓜菜等为重点,严厉打击假劣种子坑农害农违法行为。开展打击侵犯林木新品种权和生产销售假冒伪劣林木种苗专项行动,每年春季深入苗木生产企业和新造林地块开展苗木质量抽查行动,打击违法行为,维护市场秩序。

构建适应现代农业发展的种业体系,是一项长期的系统工作。新修订《种子法》颁布实施以来,虽然石家庄市种业发展取得了一些阶段性成绩,但目前种业企业群体大、规模小、实力弱,种子基地管理水平不高,抗灾能力较差等问题依然存在。下一步,种子管理工作人员将进一步加大“放管服”工作力度,加大对种业的扶持,促进种子企业兼并重组,提升种业“育繁推一体化”水平。同时,加大种子生产基地建设力度,特别是小麦种子生产基地建设,确保本市小麦种子繁种优势,把种业发展推上市场化、产业化、良性化轨道。

#### 参考文献

- [1] 董昌. 用一粒种子改变世界——郭进考44年小麦育种创新路见证农业现代化发展 [N]. 石家庄日报, 2017-09-16 (001)
- [2] 刘昌龙, 田燕秋. 中巴经济走廊框架下兵团农业“走出去”战略思考 [J]. 新疆农垦经济, 2017 (2): 50-54
- [3] 邓光联. 法律保障支撑 推动种业发展 [J]. 中国种业, 2016 (2): 1-6

(收稿日期: 2017-12-29)