

宁夏种业发展现状与对策

王霞

(宁夏回族自治区种子工作站,宁夏 750000)

摘要:针对宁夏种业发展现状以及存在的问题,提出了加快优新品种更新换代,推进企业发展壮大,加强种业品牌建设,提高依法管理水平,推进种业权益改革 5 方面的具体建议。

关键词:种业;趋势;问题;建议

当今世界,技术创新突飞猛进,种业科技创新能力显著增强,生物技术、信息技术、太空育种技术的突破带来种业跨越式发展。宁夏是国内外公认的最佳粳稻生产区、最佳马铃薯生态区、西北春小麦优势产区和“黄金玉米产业带”,发展农作物种业具有得天独厚的优势和潜力。宁夏粮食常年播种面积在 80 万 hm^2 ,种植业在农业增效、农民增收及山区群众脱贫致富上发挥了重要作用。种业是种植业的基础,从全国来看,宁夏是农业小省,但从种业来看,完全有可能做成种业强省。

1 发展现状

近年来,宁夏农作物种业积极建设种子基地,努力培育龙头企业,着力推动种业科技创新,在供种保障、品种管理、质量监督、种业服务 4 个方面有了长足发展,为保障农业生产稳定发展、农产品有效供给和农民持续增收做出了重要贡献。

1.1 种子基地趋于优化 繁制种产业不断向优势

《非主要农作物品种登记办法》已正式实施,应加强宣传品种登记的重要性以及登记办法等相关规定,鼓励品种选育者、生产经营者积极申请登记,对所有登记作物的市场销售品种,相关单位依法尽快申请登记,使这些已经在市场上销售的品种合法化。对没有选育单位的一些农家品种,尤其是具有地方特色品种,相关部门要积极申请登记,保护珍贵的种质资源。将品种登记作为推进农业供给侧结构性改革的重要抓手,加大登记品种示范力度,良种良法、农机农艺与配套服务相结合,为种植业结构调整筛选优良品种和优势特色产业健康发展提供强有力的品种支撑。

区集中,形成了青铜峡市杂交玉米制种、固原市马铃薯种薯繁育、平罗县蔬菜繁制种和引黄灌区稻麦扩繁核心产业带,种子基地逐步向规模化、标准化、集约化、机械化、信息化“五化”迈进,产业布局更加优化。年均繁制种面积稳定在 4 万 hm^2 左右,生产各类农作物种子 4.8 亿 kg ,繁制种产值达到 10 亿元以上。区内外规模种子企业在优势产区建立了稳定的种子生产和加工基地,进一步增强了产业聚集优势。

1.2 新品种引育试验示范步伐加快 为加速新品种推广步伐,针对宁夏实际情况,每年从区外引进小麦、水稻、玉米等各类农作物新品种,开展区域试验和生产试验 72 组 797 个品种 265 点次。通过引育试验示范推广,年均推介主推品种 50 多个,小麦、水稻、玉米三大作物良种商品化率分别为 44%、88%、100%,良种覆盖率达到 92.5% 以上,为全区粮食连续“十三”连增奠定了坚实的基础。

1.3 良种推广成效显著 在全区不同生态类型

参考文献

- [1] 王澎,江雨亭. 杜绝“一品多名”推进“放管服”:农业部解读《非主要农作物品种登记办法》[J]. 中国食品,2017(9): 40-43
- [2] 农业部. 第一批非主要农作物登记目录[J]. 种业导刊,2017(4): 38
- [3] 农业部. 关于印发《非主要农作物品种登记指南》的通知[EB/OL]. (2017-04-24) [2017-05-02]. <http://www.jsseed.cn/pinzhongguanli/tongzhigonggaot6drahf/1901.html>
- [4] 农业部. 中华人民共和国农业部公告第 2560 号[EB/OL]. (2017-08-02). <http://www.seedchina.com.cn/DefaultInfoDetail.aspx?InfoId=2768&TypeId=87>
- [5] 聂明建. 品种审定制与品种登记制的比较分析[J]. 中国种业,2015(10): 1-5
- [6] 邢海军. 对加强非主要农作物品种登记管理的探讨[J]. 种子世界,2017(8): 1-3

(收稿日期: 2017-09-01)

区域建成 30 个新品种展示示范园区,展示示范小麦、水稻、玉米、马铃薯、瓜菜、杂粮等农作物新品种 7000 个,共计 667hm²,展示示范品种涵盖了所有生产上应用的品种。充分发挥园区田间课堂作用,每年开展农民培训观摩 20 场次 6000 余人次,取得良好的经济效益和社会效益。近几年累计推广新品种 33 万 hm²,增产粮食 1.5 亿 kg,增加产值 3 亿元以上,为全区粮食持续增产、农民持续增收做出了积极的贡献。

1.4 种子企业实力逐步增强 截至 2016 年底,全区种子企业 126 家,注册资本 3000 万元以上企业有 25 家,各类种子经营户近 2000 户,全区种子企业总销售额 9.97 亿元。15 家省级种子企业组建了自己的育种团队,2016 年育种创新自主投入资金达到 5000 万元,企业育种创新能力逐步加强,向建设育繁推一体化企业迈出了坚实步伐。

1.5 市场监管水平显著提高 按照属地管理、检打联动、部门协同、标本兼治的原则,以玉米、小麦、水稻为重点作物,以粮食生产大县、国家级玉米制种基地和违法事件高发区为重点地区,紧盯基地、品种、企业、市场重点环节,严查生产经营资质、生产经营档案、种子质量、品种审定授权及种子经营备案,依法处理各种违法违规行为。近几年,查处种子案件 187 起,处理违法违规行为 259 人次,查处违法种子 12.3 万 kg,调解种子纠纷 696 起,挽回经济损失 900 多万元,有力地净化了市场环境,防止了假劣种子流通。

2 现阶段种业发展特点和趋势

2.1 现代种业发展进入新阶段 近年来,国务院先后出台了《关于加快推进现代农作物种业发展的意见》《关于深化种业体制改革提高创新能力的意见》以及《全国现代农作物种业发展规划》等纲领性文件。2016 年新《种子法》正式颁布实施,农业部修订了品种审定、生产经营许可、标签管理等配套规章,意味着我国以新《种子法》为核心的现代种业法律和政策体系基本构建,种业发展进入了快速发展的新阶段。伴随着新《种子法》实施,农业部下放了一部分行政许可和管理权利,开辟了品种试验和审定“绿色通道”,加快种业权益改革,全面启动了国家级三大基地建设,认定首批区域性良繁基地(宁夏西吉县、平罗县分别被认定为马铃薯和蔬菜区域性良

繁基地),推动力度很大,步子很快。

2.2 农业供给侧结构性改革对种业提出新要求

从市场需求看,高品质、口味好、更安全、更健康的农产品需求量不断增大,价格也不断上涨,农业供给侧结构性改革就要向这个方向改,关键就在优良品种的推广应用上。从本区主要农作物来看,小麦重点要解决山区冬小麦品种退化混杂和以粮代种问题;水稻要解决主导品种不突出、品种多乱杂问题;玉米要解决品种专用化问题;马铃薯要解决主食化品种少和脱毒种薯推广普及问题;小杂粮和蔬菜等经济作物、特色作物品种的引育和管理更是亟需加强的短板。

2.3 技术创新为种业发展带来新动力 生物技术、分子检测技术、信息技术在种业的广泛应用,推动种业育种、生产经营、管理发生日新月异的变革。传统育种育成一个品种要经过 8~10 年时间,时限长,工作量大;而生物技术的突破,使定向改造和高效选择更加精准便捷,育种由随机向定向、可设计转变,新品种“按需定制”正成为现实;分子检测技术建立了品种独特的分子指纹图谱,能够对品种的真实性进行准确鉴定,为品种管理、执法、维权提供有力支撑;互联网、物联网信息技术在种业领域的广泛应用,大幅提高了数据处理效率,推动了育种、制种、生产流通等各个环节的数字化发展,转变了种业发展方式和管理方式,带动种业跨越式升级。

2.4 农业社会化服务为种业发展提供新途径 随着现代农业的深入推进,种业发展要从单纯卖种向综合服务扩展,要求种子企业积极加入进来,将种子与农资、农机、农技、农产品加工深度融合,延伸产业链,为农民提供全方位的综合增值服务,实现从“卖种”向“卖服务”转变。2016 年,宁夏已挂牌运营 40 个农业社会化服务站,其中与种业深度融合的有几家,起到了很好的示范效果。种子企业有生产基地,有农机设备,有技术人员,具备成立社会化综合服务组织的基本条件,拓宽服务领域,是要求也是方向,不但能够壮大种业,也能为推进农业现代化、促进农民增收做出更大贡献。

3 存在问题

宁夏种业仍然处于发展的初级阶段,自主创新能力弱,核心竞争力低,发展后劲严重不足。(1)自主创新水平较低。农作物品种选育水平较低且重复

严重,自育春小麦品种宁春4号一统市场30多年,品种更新换代速度缓慢,玉米市场绝大部分被区外或国外品种占领,马铃薯、晒砂瓜、小杂粮、设施蔬菜、油料等优势特色产业自主研发品种极少。

(2)龙头带动能力薄弱。种子企业普遍存在小、散、弱的状况,核心竞争能力低下,本土亿元大型育繁推一体化种子企业尚属空白,绝大部分种子企业没有自主创新品种,产学研分离,育繁推脱节,种子生产基地、加工设备、检验、仓储设施条件较差。

(3)高层次人才偏少。2016年末,宁夏种业企业职工人数2676人,其中博士学位7人,硕士39人,种业科研人员356人,高层次人才占比均排在全国最低水平。企业规模和市场规模小,吸引人才的现代种业企业经营管理、激励机制尚未建立,品种选育、企业管理、营销策划等高层次人才和领军人物紧缺。

(4)拓展国外市场能力有限。全区种子企业销售市场主要在区内,主要农作物种子均供大于求,去库存压力大。宁夏自主玉米品种国审品种少,品种同质化严重,种子企业之间相互降低价格,跑销量,去库存,拓展区外市场能力弱。

4 发展建议与对策

4.1 加快优新品种更新换代 要加大宁春4号、宁粳43号等现有优良品种提纯复壮和标准化栽培技术配套推广,发挥品种筹造品质、品牌的核心作用,切实用好农作物新品种展示示范园区这个平台,提高标准和示范效应,真正发挥作用;要按照当前农业供给侧结构性改革的新要求,调整审定标准,增加抗病抗逆安全性、机械化轻简化、资源节约型指标,筛选特异性优良新品种;要拓宽品种审定绿色通道,鼓励支持企业引育优良品种。

4.2 推进企业发展壮大 企业是种业发展的主体,按照农业部对育繁推一体化企业的划定,宁夏的种子企业还有很大差距,大部分企业首先要加强“区域性、特色化、专业型”这个基础。在这个基础上,要通过紧密合作,引进人才提升育种创新能力,尽快成长壮大为育繁推一体化企业;要支持重点种子龙头企业进行技术改造、产品研发,固定资产投资等扩大规模,支持企业与科研院所、高等院校合作,加快形成具有自主知识产权的农作物种业科研成果。

4.3 加强种业品牌建设 种业作为农业产业体系、生产体系、经营体系的起点,地位特殊、作用重要,

宁夏种子行业要以“宁夏大米”入选“中国十大大米区域公用品牌”、“中国十大好吃米饭”为契机,坚持“开放、合作、共享”的发展理念,加大品牌培育力度,尽快培育一批市场信誉度高、影响力大的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌,增强企业知名度和品牌影响力,做大做强“宁字号”春小麦和水稻品牌。

4.4 提高依法管理水平 要把好市场准入关,严格坚持许可证发放条件,强化许可审批,杜绝越权许可或擅自降低标准许可,加强种子生产经营备案和持证企业监管;要加大市场监管力度,加强对有违法行为或被举报较多企业、重点市场和重点作物的监督检查,严厉打击侵犯品种权和制售假劣种子行为等违法行为,持续净化种子市场环境;要加强种子生产基地监管,做好生产企业资质条件的审核和种子生产信息登记,加强种子生产过程和后期监管,确保生产种子来源清晰,种子去向可追溯;要加大转基因监管力度,对非法生产转基因种子的行为,要始终保持严查严打的高压态势,从品种审定、南繁基地加代繁殖材料、制种田、种子市场等多个环节加大转基因成分检测监管。

4.5 推进种业权益改革 继国家四部委《关于扩大种业人才发展和科研成果权益改革试点的指导意见》印发以来,宁夏认真制定了《宁夏种业人才发展和科研成果权益改革实施方案》,宁夏大学农学院和宁夏农科院先后都进行了品种经营权的转让。下一步要积极鼓励科研院所的种业科研人员在履行岗位职责、完成本职工作的前提下,经单位同意到种子企业兼职从事科研育种工作,或者离岗创业,从事科研创新和转化工作;要健全种业科研人员分类评价考核制度,鼓励宁夏大学和宁夏农林科学院与有实力的企业合作,联合培养企业需要的高端育种人才;要鼓励科研单位和种子企业积极引进区内外高层次人才,争取相关政策支持。

参考文献

- [1] 农业部种子管理局,全国农业技术推广服务中心. 2016年中国种业发展报告[M]. 北京:中国农业出版社,2016: 66-67
- [2] 沈静,杨银宁,高华. 宁夏现代农作物种业发展现状与思考[J]. 宁夏农林科技,2012,53(9): 78-79
- [3] 张伟,汪宝卿,刘开昌,等. 新形势下我国种业发展的措施[J]. 现代农业科技,2011(24): 344-345

(收稿日期: 2017-08-24)