

岐山县农作物种子生产经营备案 存在问题与改进措施探讨

范宏军 梁建锋 纪让军
(陕西省岐山县种子管理工作站,岐山 722400)

摘要:新《种子法》要求,农作物种子生产经营开始实行网上备案登记,本文客观分析了岐山县农作物种子生产经营的现状对备案工作的制约,备案实践中存在的问题,因地制宜提出了加强培训、多渠道备案、升级软件等3项改进措施,对现行的备案模式和办法进行探讨总结。

关键词:农业;种子备案;问题;改进措施

按照新《种子法》《农作物种子生产经营许可管理办法》及有关通知的要求,全面做好委托生产种子、委托代销种子、设立分支机构和经营不分装种子四种不需要办理种子生产经营许可证主体的备案工作,对加强种子市场监管、加大品种权保护,确保农业生产用种安全具有重要的现实意义。为了进一步贯彻新修订《种子法》及配套规章,岐山县种子管理工作站受县农业主管部门委托,从2017年开始依法进行县域内种子生产经营备案。根据种子备案工作实践,总结分析了备案基本模式、存在问题和改进措施,以期更加规范地做好种子备案工作。

1 种子备案的制约因素

岐山县可耕地面积3.52万 hm^2 ,常年种植主要农作物4.76万 hm^2 ,其中种植小麦2.89万 hm^2 、玉米1.74万 hm^2 、油料作物1206.67 hm^2 ,种植蔬菜需要农民技术员的配合,需要大量的人力采集领头菇和分离保藏菌种。食用菌菌种存放时间过长,活性容易降低,还需要有固定人员定期专管,需要一部车,2~4位专职人员。

2.5 新菇类、新菌种的试种、引种和示范推广 食用菌菌种不同于小麦、玉米、棉花、黄瓜、白菜……之类的种子,能看得见、摸得着,食用菌菌种所能看到的是菌丝体和子实体。食用菌菌种一般分3级,母种、原种和栽培种,母种大多以试管种出现,原种和栽培种以瓶装和袋装形式出现,级别明显,不能代替,不能超越。通过试种、引种,摸索到种子的特性

7533.33 hm^2 ,年需种量约500万 kg 左右,种子商品率54%,小麦种子商品率60%左右。

1.1 经营主体多、小、弱 县内种子生产经营门店88家,其中B证企业1家,注册资本528万元,分公司1家,其余全部为个体门店,以受委托代销或经营不分装种子为主。种子经营者年龄偏大、素质参差不齐、经济实力弱、为农民服务意识不强,经营项目品种小而全,经营方式缺乏灵活性,适应市场的能力及参与市场的竞争力不强。近几年不少农户大面积的土地休闲,使本来就不景气的种子行业、种子经营者雪上加霜。

1.2 经营品种多、乱、杂 随着种业体制的不断改革,农作物育种技术日益提高、知识产权保护力度不断加强,每年主要农作物国审、省审品种少则几十多则上百,同时用于生产的品种越来越多,种子市场进以及在当地的适应性,为示范推广获取第一手资料,可以快速为广大菇农所熟悉,减少弯路,促进产业健康发展。

参考文献

- [1] 李岩杰,曹修才,张牧海,等. 2016年聊城市食用菌产业调研发现的问题及解决方法[J]. 农业科技通讯,2017(3): 22-25
- [2] 曹修才,刘新华,张牧海,等. 提档升级是聊城市平菇产业发展的关键[J]. 中国食用菌,2017,36(2): 66-68
- [3] 刘新华,曹修才,张牧海,等. 聊城市食用菌产业现状及加快发展对策初探[J]. 食用菌,2014(3): 3-4

(收稿日期:2017-08-08)

入了多品种时代。据不完全统计,2017年县内销售玉米种子14万kg左右,备案品种达到62个,销量在5000kg以上的品种4个,销量在2500kg左右的品种6个,销量在1000kg以下的品种52个,单个门店备案玉米品种最多的达到19个。主栽品种不突出,以新异赢取市场、获得更高利润的经营理念造成了更多品种的进入,没有显著差异的同类品种也给种子经营者和使用者带来了不少的困惑。

蔬菜种子更是琳琅满目,尤其是常规种子品种名称极不规范,一种多名现象突出。调查发现,一个门店经营蔬菜种子20多种,涉及品种90个之多。

1.3 经营渠道多元化 近年来,网络技术日新月异,电商、微商异军突起,传统的种子经营模式正在失去优势,应时而生的种子入户、网络销售不断发展,也给种子市场的监管带来了新的难题。

2 种子备案存在的问题

2.1 备案标准不统一 注册用户名称 没有统一格式,五花八门,一店多名现象突出。备案资料 要求不一,作为备案的主要资料购销凭证出现了出库单、物流单、发货单、收款收据、结算单等诸多形式。备案品种 受委托代销的品种有的超出了品种审定的适宜区域。种子生产经营许可证 由第2个持证企业代理销售时,应该填写的种子经营许可证没有明确规定。

2.2 备案单不规范 首次实行网上备案,由于经营者的接受能力不同,虽然几经培训,仍没有熟练掌握备案的要求,提交的备案单存在诸多的不规范之处。2017年县内受理玉米种子各种备案单348个,有效备案252个,备案单的有效率72%。一个门店受理备案单最多的20个,备案成功的只有8个。主要表现为未按要求上传资料的、资料不规范的、受委托代销的品种未备案先行备案的、重复备案的等。

2.3 软件不完善 网上备案系统备案单打印格式不规范,缺乏对数量的测控、对上传文件的初步识别和控制,种子信息代码不规范,手机备案系统不能自动识别二维码等。

3 种子备案的措施

3.1 加强培训 对县内种子生产经营者应分层次进行培训:对受委托代销种子的经营户重点培训,使其熟练掌握备案程序和操作办法;对经营不分装种子的经营户全面培训,力争人人能备案、个个会

备案。

3.2 多渠道备案 自主备案:经营者在种子销售前通过电脑、手机自行备案。持证企业及分支机构销售种子,应在销售前向当地种子管理部门提供经营品种的信息。

代理备案:由县内受委托代销种子的经营者代替或督促经营不分装种子经营户备案,谁销种子谁备案。

上门备案:对确有困难不能备案的经营者,管理部门可以定期上门开展现场备案服务。

3.3 升级软件 用户注册应由县级农业主管部门先行审核,避免重复注册;上传文件应分级设置为上传营业执照、上传购销凭证或委托代销合同等,提高备案的有效率;持证企业委托代销备案时应确保在备案品种审定的适宜区域内;备案单应力求规范、统一格式、一次生成,减少备案时间;规范种子信息代码内容,升级手机备案扫描软件,提高种子生产经营备案自动化水平。

总之,种子生产经营备案不仅要做好主要农作物种子备案,还要对种类多、品种杂的非主要农作物种子进行备案,特别是以春夏播、秋播前的备案高峰期更显时间紧、任务重,必须改进工作方法,创新工作思路,不断完善备案措施,确保农作物种子生产经营依法备案,确保农业生产用种安全。

参考文献

- [1] 史建中,赵志敏,梁小军. 农作物种子生产经营网上备案存在的问题及建议[J]. 中国种业,2017(7): 31-32
- [2] 罗洪秀,先星光. 加强种子生产经营备案管理 促进基层种子监管工作[J]. 中国种业,2017(7): 29-30
- [3] 徐连营. 谈种子生产经营备案工作[J]. 中国种业,2017(3): 30-31

(收稿日期:2017-08-14)

欢迎订阅

《植物保护》双月刊,大16开,240页,定价35元,全年210元。国内邮发代号2-483,发行代号BM450。直接在本刊编辑部订阅,可享受9折优惠,全年189元,若需挂号,每期另加3元。地址:(100193)北京市海淀区圆明园西路2号中国农科院植保所《植物保护》编辑部;电话:010-62819059(兼传真);E-mail:zwbh1963@263.net;网址: <http://www.plantprotection.ac.cn>