

小麦整建制推进县区绿色高产高效创建典型做法

顾启花¹ 王雪生² 戴传刚³ 张永辉⁴

(¹江苏省宿迁市宿城区农业技术综合服务中心,宿迁 223800;²江苏中江种业股份有限公司,南京 211500;

³宿迁中江种业有限公司,江苏宿迁 223800;⁴江苏省宿迁市农业技术综合服务中心,宿迁 223800)

摘要:根据近2年来粮食绿色高质高效创建工作典型做法和取得的成效,总结分析粮食高质高效创建工作的关键问题和重要环节。同时针对性地提出工作建议,包括加大财政投入、注重示范主体遴选、强化绩效目标考核、及时兑付奖补资金等,示范带动粮食生产大面积平衡增产。

关键词:单产提升;高产创建;创新技术;创新服务;建议

Typical Practices for Promoting Green, High-Yield and High-Efficiency Wheat Production in County and District-Level Integrated Approaches

GU Qihua¹, WANG Xuesheng², DAI Chuangang³, ZHANG Yonghui⁴

(¹Suqian District Agricultural Technology Comprehensive Service Center, Suqian 223800, Jiangsu; ²Jiangsu Zhongjiang Seed

Industry Co., Ltd., Nanjing 211500; ³Suqian Zhongjiang Seed Industry Co., Ltd., Suqian 223800, Jiangsu;

⁴Suqian Agricultural Technology Comprehensive Service Center, Suqian 223800, Jiangsu)

江苏省宿迁市宿城区主要粮食作物为水稻、小麦,常年种植面积在5.2万hm²以上。近几年,国家及各省市不断加大粮油生产保障资金投入,全面支持粮油规模种植主体创新组织方式、集成高产模式、落实关键措施、强化引领带动,促进规模主体粮油单产水平持续提高,不断提升粮食和重要农产品稳产保供能力。为了积极探索集成小麦单产提升的工作经验和技術路径,宿城区深入落实粮食生产目标要求,牢牢把握粮油规模种植主体这一关键,聚焦小麦、水稻等主要粮油作物,支持种植主体优化组织方式、应用先进技术,充分挖掘地、种、肥、药各要素,耕、种、管、收各环节的增产潜力,努力提高主要粮油作物关键技术模式到位率和覆盖率,推动将专家产量转化为农民产量、典型产量转化为大田产量,更好地示范引领带动主要粮油作物大面积均衡增产,粮食单产水平不断提升,全方位夯实粮食安全

根基^[1]。2023年作为部级小麦整建制推进县区,宿城区严格按照部省创建行动方案要求,采取“高位统筹+政策集成”工作推进机制、“过程补助+绩效奖励”物质激励机制、“七个统一”播种质量提升技术模式、“技术人员+科技示范户+种植大户+普通农户”技术推广方式,开展小面积高产攻关^[2]、示范片建设和大面积示范推广相结合的高产创建与竞赛活动,扎实推进示范创建工作,取得了明显的工作成效。2024年夏季全区建设示范片(方)15个,总面积2653.3hm²,平均产量9453kg/hm²;其中5个示范方入围宿迁市第一届“宿有千香”杯小麦高产竞赛典型。

1 典型做法

1.1 创新工作推进机制 为切实抓好示范创建工作,瞄准提升工作效能,在全市率先建立“高位统筹+政策集成”高质高效创建工作推进机制,做到真高效、真务实、真实效。一是高位统筹推进。由宿城区分管农业农村工作的领导亲自督导创建工

作,并任创建片区领导小组组长。同时,区农业农村局成立主要领导为组长,分管领导任副组长的项目实施工作领导小组,并成立项目实施技术指导小组,栽培、植保、耕保、种子业务站负责人及项目实施镇街农村工作局负责人统筹协调,确保项目有序推进。二是整合项目资源。落实省厅粮食高质高效创建任务备案、绿色技术、主体培育、服务责任“四个清单”,围绕“五良”融合,将高标准农田建设、“小田并大田”、农机犁耕深翻、植保病虫害防控、赤霉病防控“一喷三防”资金及产业发展科新型经营主体能力提升等项目整合推进创建工作,整合相关项目7个,资金240.6万元,切实提升创建成效。

1.2 创新物质激励机制 为切实抓好示范创建工作,瞄准提升项目资金使用效能,在全市率先推行“过程补助+绩效奖励”的奖补激励政策,真正做到资金使用规范、高效、精准。一是精心遴选主体。采取“主体自愿申报+镇街初审推荐+综合评价确定”的方式优选创建主体。对于镇街初审后推荐申报的创建主体,区组织栽培、植保、耕保、种子等方面的专业人员组成专家组现场查看^[3],对申报项目区的交通与环境条件、集中连片规模、田间平整程度、种植管理水平及主体参与积极性与配合度等方面进行综合考评,按照得分高低顺序遴选确定实施主体,然后在政府网站进行结果公示。项目区杜绝前茬直播稻,确保适期播种。全区11个镇街共申报实施主体78个,示范片(方)20个,示范面积3113.3hm²,综合考评遴选,最终确定参与实施主体61个,示范片(方)15个,示范面积2653.3hm²。

二是强化绩效考核。制定《宿城区2023年小麦绿色高产高效创建示范片(方)考核方案》,采取“先建后补、绩效考核”方式,与创建主体签定先建后补示范协议,明确绩效考核奖补内容与工作要求,让创建主体充分了解高产高效创建工作的目的和意义,同时明确奖补办法与标准,提高种植主体参与创建的积极性和主动性。在小麦生产中后期组织各镇街农技人员、专家及种植大户对创建示范片各项指标进行现场评价考核,让种植大户看到相互间差距,形成比学赶超的氛围,激发创建的内生动力。

绩效考核具体分3个部分:一是现场评价打分考核。组织各镇街农技人员、专家及种植大户对各示范片病虫害防治情况、产量、长势等方面综合

打分,取平均值计分。二是于5月中旬组织专家对各示范片(方)进行田间理论测产,测产数据计入考核,按照理论产量的90%计算,达到绩效目标的得8分,产量每增加10%加1分,最高10分。对现场考核评价未达到考核分值80%和理论测产未达绩效指标的示范片(方)取消绩效考核资金奖补资格。三是成熟期组织专家对各示范片(方)随机抽取2~3块田开展实地测产,达到绩效目标产量得40分,产量每增加5%加3分,最高50分;未达标的产量每减少5%减3分。将观摩、会议、省市高产竞赛测产达标田块等作为加分项,每一项加5分,最高10分。对考核总分100分以上的主体,按照总资金测算量给予最高金额奖补,每相差5分降低1万元资金,对于未达到80分的主体在原测算奖补金额基础上每相差5分下调1万元。

1.3 创新关键技术落实 为切实抓好示范创建工作,管理人员瞄准提升秋播质量^[4],在全市率先提出“七统一”技术模式,做到早安排、早部署、早落实。一是统一品种。对项目区主体实施种子补贴。主推江麦186、瑞华麦549、郑麦136、淮麦66等4个小麦品种实施种子补贴,按照万亩示范片不超过3个品种、千亩示范方不超过2个品种部署落实,由示范片牵头申报单位确定示范主体品种,补贴面积千亩示范方不超过申报实施面积,万亩示范片补贴不超过133.3hm²。

二是统一药剂拌种。由供种企业统一做好药剂拌种,使用拌种剂必须为2023年江苏省绿色防控联合推介产品,农业农村局安排人员随机抽查,保证拌种质量。不购买补贴品种的示范主体也必须实施药剂拌种,否则不予享受其他物化产品和绩效考核奖补。种子含拌种按照1.6元/kg进行补贴,补贴不超过300kg/hm²。

项目区9个主体采购江麦186品种、3个主体采购瑞华麦549品种、3个主体采购郑麦136品种、12个主体采购淮麦66品种,共购买主推种子35.78万kg,实际补助面积980hm²,补助金额45.99万元。

三是统一犁耕深翻。整合农机部门犁耕深翻项目,把项目实施范围放在高产创建示范片核心区内,其他创建示范片不在农机项目区的由高产创建资金进行补贴,参照农机部门标准补贴600元/hm²,要求耕翻深度达25cm以上。项目核心区犁耕深翻补

助 183.9hm²,同时整合了农机犁耕深翻项目补助面积 510.9hm²,补助资金 41.688 万元。

四是统一机械条播。所有示范片播种需要采用机械条播方式进行,严格控制播种量和播种深度,确保深浅一致、出苗均匀、苗量合理,尽量采用导航播种。

五是统一导航开沟。示范片要求使用大型带导航开沟机,开好“三沟”,按照 4m 一畦进行开沟,沟深 25~30cm、沟宽 20cm,地块较长的 50m 加开一道腰沟,距田两端横埂各开一条横的田头沟,田头沟与腰沟深度大于畦面沟,所有沟系必须开到地头且与外沟相通。

六是统一镇压。播后除遇特殊墒情地块,示范方内地块全部实施镇压。在播种机自带镇压的基础上,要求采用独立镇压器二次镇压,提高镇压效果。项目核心区机条播、导航开沟、镇压补助面积 328.3hm²,补助资金 19.7 万元,项目区推广应用 1886.7hm²。

七是统一封闭除草。整合植保站麦田杂草综合防控示范区建设项目,采购 33% 氟噻·吡啶·呋悬浮剂,示范区统一实施土壤封闭除草,要求采用自走式喷杆喷雾机,加大用水量,提高封闭效果,切实提高示范片秋播质量^[5]。项目核心区封闭除草补助面积 200hm²,补助资金 6 万元,项目区封闭除草推广应用达 95% 以上。

1.4 创新服务指导方式 为切实抓好示范创建工作,瞄准提升服务指导覆盖率,在全市率先采取了

“技术人员+科技示范户+种植大户+普通农户”技术推广方式,做到全链条、全过程、全覆盖。一是组织订单生产。结合示范片建设,推动农业企业与种植主体签订小麦订单生产推动区内种源基地建设,真正实现粮食生产提质增效。同时,农业企业对示范片的技术跟踪服务,增强了种植品种技术指导的精准性。2023 年秋播宿迁中江种业有限公司、江苏瑞华农业科技有限公司在小麦高产创建项目区与 3 家种植主体新签订订单收购合同,新增麦种繁育面积 152hm²。

二是分区分片指导。秋播开始,成立 2 个技术指导组,分别挂钩负责各示范片推进情况的督查和技术指导,并建立宿城 2023 年小麦高产高效创建工作群,及时将各示范片犁耕深翻、机条播、开沟和镇压过程情况以图片或视频形式发至工作群,了解各示范片建设质量。同时,每个示范片打造 6.7hm² 以上的高产攻关田,区镇各 1 名技术人员,全程负责攻关田及示范片的技术指导服务。

三是科学精准服务。在关键生产农时,邀请省市、高校农业专家开展专题培训和田间苗情诊断分析,组织示范主体及周边种植户学习交流,提升技术指导的精准性和示范辐射推广的有效性^[6]。

2 取得成效

2.1 示范区小麦增产明显,经济效益增加显著 经过专家产量实测:全区 15 个示范片(方)平均产量 9453kg/hm²,测产详情见表 1。其中 5 个示范方入围宿迁市第一届“宿有千香”杯小麦高产竞赛典型,

表 1 2023—2024 年度小麦绿色高产高效创建示范片(方)测产情况

序号	示范类别	实施地点	面积(hm ²)	种植品种	实产(kg/hm ²)	备注
1	万亩片	中扬镇耿桥村	1017.3	淮麦 33	8971.5	市级测产
2		屠园镇古河村	678.9	郑麦 136	10332.9	市级测产
1	千亩方	中扬镇熊楼村	66.7	伟隆 169	9291.0	市级测产
2		屠园镇中楼村	80.9	江麦 186	10505.7	市级测产
3		陈集镇徐元村	77.4	江麦 186	10354.7	市级测产
4		陈集镇王庄村	82.7	江麦 186	9010.5	市级测产
5		龙河镇三胡村	80.0	江麦 186	10752.2	市级测产
6		埠子镇破圩村	71.6	淮麦 66	9814.5	市级测产
7		埠子镇新发村	71.3	淮麦 66	8737.5	市级测产
8		王官集镇唐圩村	69.5	瑞华麦 549	10012.5	市级测产
1	攻关田	埠子镇新发村	24.4	百农 4199	10542.8	市级测产
合计			2320.5			

有 4 个示范片(方)理论产量未达到 9000kg/hm²,没有安排专家测产

6个示范片产量达9750kg/hm²以上。示范方小麦品质明显好于非项目区,平均售价高于普通种植户0.035元/kg。

2.2 高质高效技术推广应用,辐射带动明显提高

通过召开秋播现场会,组织开展田间苗情诊断,示范片建设成效交叉评价,组织大户现场观摩培训等活动8场次,培训农户300余人次,并邀省市及高校专家结合农时全程开展技术指导服务,加强电台、电视台、信息专题报道,让农户真正领会到先进生产技术推广应用的高产高效创建成果,对广大农户学习新技术、掌握新技术、应用新技术起到很好的引领与带动作用,促进全区小麦大面积平衡增产。全区小麦适期播种比例明显提高,一二类苗占比达92%以上;药剂拌种达76%;犁耕深翻、深旋耕面积2.3万hm²;机械条、匀播面积1万hm²,机械撒播面积1.6万hm²;沟系配套面积2.5万hm²;播后镇压面积2.1万hm²;秋季封闭除草及化除面积1.7万hm²。2023年秋播质量整体水平较高,在全省秋播质量评价中取得全省A级、全市第一的成绩。

2.3 比学赶超氛围浓厚,社会效应认可度显著增加

2024年上级领导考察全区小麦高产创建示范片建设情况时,对“七统一”抓秋播质量和绩效考核奖补的工作机制给予了高度肯定;种植大户对采用的“绩效考核”的工作方式非常赞同,创建积极性显著提高;小麦高质高效创建工作群众满意度达100%。

3 工作启示

通过1年来的探索,认为粮食高质高效创建是抓好粮食生产技术推广的关键抓手,是促进大面积平衡增产的关键抓手,也是调动镇街、种粮大户积极性的关键抓手,要想做好此项工作,必须做好以下几点:(1)要创新项目资金使用办法,如技术补贴、物化补贴、先建后补、绩效考核奖励等。(2)要创新技术推广方式,如“技术人员+示范户+大户+普通小户”的技术推广方式、“示范基地+攻关田+示范片”等技术服务创新方式^[7]。(3)要统筹好各类项目资源,除了可以整合的资金,今后还要把扶贫项目、土地流转等工作进一步统筹,实现项目建设成效,真正发挥财政资金绩效。

4 工作建议

4.1 加大财政投入力度 一般一项农业技术推广或者一项创新工作机制的落实,需要通过2~3年的持续发力,有效推进,才能切实转变农民的固有种植模式和思维方式,只有持续加大财政资金投入,才能真正发挥财政支农资金使用绩效。

4.2 注重示范主体遴选 示范主体遴选可以由各镇街推荐申报,但是项目牵头实施部门必须到现场一一查看,首先确保项目区的交通与环境条件、集中连片规模、田间平整程度、种植管理水平等达到示范片要求,并与实施主体面对面沟通交流,充分了解实施主体参与积极性与配合度,一定不打“人情牌”,不能“任务式”地实施项目,遴选出真正能发挥示范带动作用的主体。

4.3 强化绩效目标考核 制定详细并切实可行的项目考核方案,严格执行项目考核方案,考核内容具体、考核目标明确、考核程序规范、考核结果公正,引入竞争机制,才能达到项目实施成效。

4.4 及时兑付奖补资金 绩效考核奖补资金一定要做到及时兑付,不能因工作业务量大、报账程序复杂、财政资金紧缺等原因拖延资金兑付进度,影响实施主体的积极性,只有“言而有信”才能体现出绩效奖补机制的有效性,激发实施主体提高种植管理水平的潜能。

参考文献

- [1] 鲁磊. 优质小麦高产栽培技术. 种业导刊, 2011(4): 11-12
- [2] 茹振钢, 冯素伟, 李淦. 黄淮麦区小麦品种的高产潜力与实现途径. 中国农业科学, 2015, 48(17): 3388-3393
- [3] 王廷忠, 李莉丽, 翟玉敏. 绿色食品原粮小麦的高产栽培技术. 农业与技术, 2019, 39(4): 69-70
- [4] 孙天艳. 绿色小麦种植田间管理及技术推广研究. 农业与技术, 2018, 38(24): 154
- [5] 樊晓. 浅谈山西高产小麦栽培技术. 现代农业研究, 2019(1): 48-49
- [6] 曹志群, 赵程芝. 小麦高产施肥技术应用研究. 农业与技术, 2017, 37(20): 53
- [7] 冯俊, 朱志锋, 孙瑞建, 刘伯山, 李京, 陈高华, 孔强, 张庆阳, 印伟力. 小麦新品种扬麦39及其优质高产栽培技术. 中国种业, 2023(3): 133-135

(收稿日期: 2024-08-15)