

新疆兵团第四师玉米种子生产企业 信用评估工作的思考

王亚军

(新疆生产建设兵团第四师种子管理站, 可克达拉 835900)

摘要:新疆生产建设兵团第四师是国家级杂交玉米制种大县, 每年有 50 余家种子生产企业进入基地从事杂交玉米种子生产, 随着制种企业的增加, 对基地资源的争夺也日趋激烈。通过总结第四师玉米制种基地现状, 分析制种企业在种子生产过程中存在的问题, 提出玉米种子生产企业信用评估工作建议, 旨在规范管理制种企业, 推动基地健康有序发展。

关键词:新疆生产建设兵团; 第四师; 玉米制种; 企业信用评估

新疆生产建设兵团第四师作为国家玉米制种大县, 具有得天独厚的杂交玉米制种优势, 随着团场综合配套改革的持续推进, 师市玉米制种产业已从行政主导转为市场化行为向社会放开。2020 年《新疆兵团玉米种子生产基地管理办法》的出台, 要求不得违法设定种子生产基地准入条件。2021 年有相当一部分玉米制种企业新入驻第四师, 在给师市种子生产基地带来新活力、为制种职工带来效益的同时, 也看到了备案程序不规范、侵犯新品种权行为时有发生、基地无序竞争、质量管理不到位等影响基地健康有序发展的问题。因此, 出台《新疆兵团第

四师玉米种子生产企业信用评估办法》势在必行, 并从组织领导、评估内容、评估程序、结果运用及责任追究等 5 个方面提出企业评估工作开展方法, 为提升师市农业现代化水平、推动种业高质量发展、加强玉米种子生产基地管理、规范企业的生产经营行为奠定基础, 为师市玉米种子生产企业信用评估工作提供参考依据, 对其他种子生产基地管理也具有一定的借鉴意义。

1 第四师玉米制种基地现状

第四师可克达拉市因其具有丰富的水、土、光、热资源, 适宜早中晚不同熟期玉米品种生长, 发展

按普通水稻的 3 倍投保, 保费额 1200 元/667m²; 2015–2018 年列入特色农业保险范围, 保费额 2000 元/667m²; 2019 年起列入了政策性农业保险范围, 制种保险机制得到了不断完善和巩固。泸州市 2015 年 6 月 27 日至 7 月 4 日遭遇 8 日持续降雨, 在此期间扬花授粉的 466 余 hm² 水稻制种田基本绝收, 获保险赔付 1400 万余元; 2018 年 7 月 13 日至 8 月上旬持续高温干旱, 200 余 hm² 制种生产田因灌浆不完全和高温逼熟, 不仅造成了减产, 还造成了种子粉质后芽率降低而成为不合格种子, 获保险赔付 500 万余元。2012–2018 年的 7 年间, 泸州市水稻制种生产因自然灾害获保险赔付额达到 4000 万余元。通过开展水稻制种保险政策的实施, 建立健全了灾害评估和科学理赔机制, 使农户因灾受损后的基本

收益得到保障, 成为泸州市水稻制种生产稳定发展的关键所在。

参考文献

- [1] 何勇, 肖龙, 向薇薇, 李柏桥, 王茂理, 黄波. 绵阳市水稻制种存在的问题及对策. 中国种业, 2020 (4): 43–45
- [2] 何曾明. 论杂交水稻制种中的天气影响. 杂交水稻, 2004, 19 (2): 43–44
- [3] 周世怀, 植石群. 两系法水稻制种安全期气候分析. 中国农业气象, 2004, 21 (4): 23–28
- [4] 张绍安, 余保生, 谢保忠. 杂交水稻制种高产的影响因素与对策. 现代农业科技, 2010 (24): 86–89
- [5] 廖泳祥, 黄静, 高梅, 李东, 薛晶晶, 张红宇, 徐培洲, 吴先军. 水稻制种中杂交种子穗发芽生理特性研究. 核农学报, 2009, 23 (5): 864–867

(收稿日期: 2021-08-12)

玉米制种优势显著。“十三五”期间,师市 61 团等 13 个团场积极与黑龙江等 13 个省市 50 余家种子企业合作,累计玉米制种面积达 6 万 hm^2 ,累计生产合格种子 4.32 亿 kg。年均玉米制种面积占全国 7% 左右,产量占全国 8%。师市制种玉米每 667 m^2 产值 2000~2400 元,利润 1000 元左右,年产值超过 4 亿元。

通过实施现代种业提升工程、高标准农田建设、制种大县奖励政策,在制种较多的团场完成 1 万 hm^2 高标准农田建设。配备玉米果穗烘干线 9 条,果穗烘干能力达到 13 万 t,新增扒皮机 6 台,检验设备 140 余台(套),玉米制种从亲本种子清选、分级、包衣、播种、中耕、植保、收获、脱粒基本实现全程机械化。

通过实施师团两级备案,开展转基因“三抽三检”、联合执法等措施,师市制种基地环境得到明显改善,管理能力明显提升,师市正在从制种大师向制种强师的目标迈进。

2 存在问题

2.1 备案程序不规范 部分种子生产企业未按照《新疆兵团玉米种子生产基地管理办法》要求在播种前提供相应资质材料到当地师市农业农村行政主管部门完成备案工作。有些种子生产企业未将与制种合作组织或职工签订的种子生产合同报种子生产所在地团场经发办备案,有些合同签订种子质量指标过高,给职工群众年终兑现埋下质量纠纷隐患。

2.2 侵犯新品种权行为时有发生 随着农业农村部保护种业知识产权行动工作的开展,种子生产企业都在积极发掘侵犯品种权线索或委托第三方机构维护合法权益。在这种形势下,有些企业或代繁主体依然顶风作案,在制种基地对品种真实性检测手段和能力受限的情况下备案授权品种,实际种植未授权品种,给基地声誉和职工利益造成损失。

2.3 基地无序竞争苗头初显 随着师市制种企业增加,对制种田的抢夺、竞争日渐激烈。为落实面积,个别企业拉拢职工、笼络连队“两委”、利用不正当手段给同行设障、给职工作出不合实际的兑现承诺、降低质量标准,严重影响种子质量,使正常制种企业遭受损失,给职工群众利益带来风险。

2.4 质量管理不到位 由于师市玉米制种基地面积较大,生产品种(组合)较多,生产企业质量管理

良莠不齐。职工群众经过多年种植,虽然基本掌握了杂交玉米栽培流程,但对不同品种特征特性及技术措施上还需进一步加强。部分种子生产企业缺乏田间技术指导,未按规定建立制种田田间生产档案,对去杂、去雄等关键环节缺少检查验收,管理松懈,出现质量问题缺乏溯源依据,各执一词,矛盾纠纷处理困难。

3 企业评估工作建议

3.1 组织领导 玉米种子生产企业信用评估工作应由师市农业行政主管部门联合各制种团场负责开展。师市农业行政主管部门负责信用评估的整体组织工作,师市种子管理部门负责具体工作。师市农业行政主管部门的主要职责是宣传贯彻农作物种子相关法律法规,负责与有关部门沟通协调,监督指导信用评估工作,审议并公布信用评估结果,对信用评估工作行使解释权;研究与信用评估工作相关的其他事项。师市种子管理部门的主要职责是起草与信用评估工作相关的文件,宣传信用评估内容和程序,负责师市层面对种子生产企业综合量化评分工作,协调各团场对辖区种子生产企业综合量化评分工作,建立种子生产企业诚信档案等。各制种团场负责辖区内种子生产企业综合量化评分及建档工作。

3.2 评估内容 信用评估应从生产备案、产地检疫、转基因审查、合同备案、公平竞争、质量管理、建立档案、配合抽检、种款兑付、化解矛盾、附加项 11 项内容进行综合评估,指标总分为 110 分,信用等级分为 AAA、AA、A、B、C 5 个等级。

生产备案 玉米种子生产企业按照《新疆兵团玉米种子生产基地管理办法》的要求在春播前提供相应资质材料到当地师市农业农村行政主管部门备案^[1]。

产地检疫 外来亲本(原种)种子在师市辖区内种子基地进行繁殖生产,必须按照植物检疫规定实施检疫,并向种子管理部门提供种子产地检疫证书^[2]。在制种生产过程中,积极配合植物检疫机构开展产地检疫。

转基因审查 制种企业播种前向师市种子管理部门提交《种子生产经营许可证》、亲本转基因检测报告、非转基因安全承诺书和非侵权套牌承诺书以及制种亲本种子样品,自觉接受管理部门审查。凡在本辖区内开展农业转基因生物生产性试验,必

须提供农业农村部颁发的农业转基因生物安全审批书方可开展田间试验。

合同备案 种子生产企业委托制种合作组织或者职工生产玉米种子,经双方自愿协商一致应签订规范的制种玉米种子生产合同,并报种子生产所在地团场经发办备案接受基地团场合同审查。

公平竞争 制种企业公开、公平、公正选择玉米制种基地,禁止以降低生产标准、缩小隔离范围、哄抬价格或以其他不正当手段获取制种基地。

质量管理 制种企业向制种基地派驻技术人员,加强对制种户的培训和生产技术指导,严格技术操作规程,确保制种质量。

建立档案 种子生产企业要建立种子生产档案,对生产地点、生产环境、前茬作物、亲本种子来源和质量、技术负责人、田间检验记录、产地气象记录、种子流向等内容进行全面记载,依照《玉米制种规程》记载各生育期操作记录。

配合抽检 兵团、师市、团场3级农业部门在亲本种子、播种现场、苗期、收获前4个环节对杂交玉米种子进行质量监督检查,任何企业和个人都必须配合监管部门的抽样检测工作,不得以任何理由和借口设置门槛、障碍及变相阻拦。

种款兑付 种子生产企业对达到合同约定质量的种子,应当履行合同,及时收购付款。因亲本(原种)种子质量、品种不适或技术指导失误造成的损失由种子生产企业承担;因未按技术规程操作、经质量检验种子不合格造成的损失由制种职工或制种合作组织承担。

化解矛盾 种子生产过程中产生纠纷矛盾时种子企业应及时和种植户在合同约定范围内协商解决,确保矛盾不上交,无群访、闹访、缠访事件发生。

附加项 在师市投资基础设施建设、建立科研育种基地、更新生产加工设备、引进新品种、推广新技术、推动企社共建等带动基地制种产业发展方面给予加分。

3.3 评估程序 **团场评分** 团场对辖区玉米种子生产企业,按合同备案、公平竞争、质量管理、建立档案、配合抽检、种款兑付、化解矛盾7项内容逐项进行量化打分。

师市评分 师市对团场报送的玉米种子生产企业,按生产备案、产地检疫、转基因审查、配合抽

检、种款兑付、化解矛盾、附加项7项内容逐项进行量化打分。

汇总结果 师市种子管理部门将师市与团场评分梳理汇总,对在多个团场制种的种子生产企业取各团场平均分,并将综合评分结果报师市农业行政主管部门。

主管部门审定 师市农业行政主管部门听取师市种子管理部门汇报,对师团综合评分结果进行审定。

社会公示 通过师市政务网,向社会公示玉米种子生产企业信用等级评估结果。

3.4 结果运用 **与制种面积挂钩** 建议玉米种子生产企业信用等级评估结果直接与生产面积挂钩。评估为AAA的企业生产面积不设上限,AA的企业生产面积不得超过667hm²,之后的等级面积依次递减,新入驻的企业第1年的生产面积原则上不超过33.3hm²。

与奖补政策挂钩 建议将信用评估结果通报政府有关部门,为信用好的企业争取支持和优惠政策。

与先进典型挂钩 建议在师市农业现场会等活动中,请信用等级AAA级的企业介绍经验,推进师市玉米种子生产基地的信用体系建设。

3.5 责任追究 **诚信“黑名单”制度** 对无证生产、非法转基因种子生产、品种套牌侵权、未按合同期限兑现造成民事纠纷4种行为的企业一律列入第四师玉米种子生产企业诚信“黑名单”,列入“黑名单”的企业次年不得在师市辖区内从事种子生产经营。

严格责任追究制度 凡在师市辖区发生违法行为的企业,农业农村、市场监督管理部门将依法进行行政处罚,构成犯罪的,移送公安部门依法追究刑事责任。

参考文献

- [1] 张掖市人民政府. 关于印发《张掖国家级杂交玉米种子生产基地管理办法(暂行)》的通知. (2017-03-28) [2021-08-06]. http://www.zhangye.gov.cn/zyszfxxgk/zfwj_5652/zzf_5653/202009/t20200918_486622.html
- [2] 甘肃省人民政府. 甘肃省农作物种子生产基地管理办法. (2007-12-08) [2021-08-06]. http://gs.cnr.cn/gsxw/zw/fq/200712/t20071218_504657253.shtml

(收稿日期: 2021-08-06)