

# 宜宾市农作物种子管理面临的问题和建议

李春亮 朱穆君 何泽霞 彭丽莎

(四川省宜宾市农业农村局, 宜宾 644000)

**摘要:**种子是农业生产中最基本、最重要的生产资料,加强种子监管是保障农业安全的重要一环。通过对宜宾市农作物种子市场现状和种子管理工作中存在的问题进行分析,提出加强管理体系建设、加大监管力度、强化宣传培训等对策建议,以期使宜宾市种子管理工作进一步完善,更上一层楼,为建设宜宾现代农业强市添砖加瓦。

**关键词:**农作物;种子管理;问题;宜宾

“民以食为天,农以种为先”,种子是农业科学的“芯片”,是农业生产最基础的生产资料,种子质量直接关系到农业生产及农村社会的稳定。加强种子管理,保障种子市场有序进行,促使种子行业健康发展,适应新时代的要求,是各级农业种子管理部门应该深思的大问题。宜宾市耕地面积在四川省 21 个市州中排名第 5 位,农作物总播种面积排名第 6 位,种子需求量在全省排名靠前,种子管理部门在工作中坚持管理与服务并举,处罚与教育同行的原则<sup>[1]</sup>,使宜宾市种子市场得到了良好发展。

## 1 宜宾市种子市场现状

宜宾市位于四川省南部,自然概貌为“七山一

是农业科技创新、作物育种、生物技术产业的物质基础<sup>[3]</sup>,世界主要国家都不遗余力地对种质资源进行搜集挖掘与创新利用。黄河三角洲独特的气候、土壤和海洋资源,孕育了独有的物种资源,深入开展种质资源的保护和科学利用,为农业科技原始创新和现代种业发展提供了重要物质基础。野生大豆是栽培大豆的近缘祖先,具有高蛋白、多花多荚且种子繁殖系数高、耐低温干旱、耐盐碱、病虫害抗性高以及抗逆性强等大豆育种所需的优良性状基因,是极其重要的种质资源,在农业育种上具有重要价值。相对于栽培大豆,野生大豆的遗传多样性更加丰富,保护和利用好野生大豆种质资源是我国大豆产业实现全面振兴的重要基础。

“十三五”以来,东营市高度重视种业发展,市委、市政府主要领导多次提出加强现代种业发展,虽然在品种研发、品种审定上取得了一定成绩,但是还

水两分田”,全市辖 3 区 7 县,辖 122 个乡镇,2020 余个村。2019 年统计数据显示,宜宾市全市耕地面积 48.8 万  $\text{hm}^2$ ,水稻播种面积 15.4 万  $\text{hm}^2$ ,玉米播种面积 13.3 万  $\text{hm}^2$ ,大豆播种面积 2.76 万  $\text{hm}^2$ ,小麦播种面积 0.14 万  $\text{hm}^2$ ,蔬菜播种面积约 7.7 万  $\text{hm}^2$ ,红薯播种面积 5.74 万  $\text{hm}^2$ ,油菜播种面积 4.8 万  $\text{hm}^2$ ,花生播种面积 2.48 万  $\text{hm}^2$ ,高粱播种面积 0.86 万  $\text{hm}^2$ 。根据农作物播种面积占全市耕地面积情况粗略计算,符合主要农作物以玉米、水稻为主,大豆为辅,非主要农作物以蔬菜、红薯、油菜为主,花生、高粱为辅的种子需求格局。因此,宜宾市种子市场形成了以水稻、玉米种子为主,蔬菜、油菜种子为辅的整体市

存在很多问题,在“十四五”期间,要继续完善种业监管,培育种子企业,帮助本土种子企业做大做强;利用第三次全国农作物种质资源普查与收集行动的机会,利用黄河三角洲独有的野生种质资源,协调好基础性公益研究与商业化育种研究之间的关系,进一步提高东营市种业创新育种能力,促使更多的农业科研人员投身于种业技术创新方面,为培育出优良的作物品种不断努力。

## 参考文献

- [1] 刘枫琪,张耀兰. 安徽省农作物种业发展现状及“十四五”展望. 中国种业,2020(12): 7-11
- [2] 李万君,李艳军. 我国种业科技发展的现状、问题及对策. 广东农业科学,2014(2): 223-228
- [3] 许志勇,袁国保,邓岩,王世才,郭承亮,包峰. 非洲水稻种质资源收集与利用现状及建议. 中国种业,2014(9): 72-74

(收稿日期: 2020-12-25)

场供给格局,其中,每年需要水稻种子 138 万 kg、玉米种子 298 万 kg。现注册地在宜宾市的种子生产企业有 19 家,其中 B 类生产经营类型企业 2 家,主要生产水稻、玉米种子,但仅有少量制种基地在宜宾市,D 类企业 17 家,主要生产蔬菜、油菜、花生、花卉、桑苗等种子,宜宾市市场上售卖的玉米、水稻种子 95% 以上都是经销商从市外调入的,属于典型的种子调入区<sup>[1]</sup>。

## 2 宜宾市种子管理工作中存在的问题

**2.1 种子管理机构模糊不清,职责混乱** 2019 年初,宜宾市开展机构改革,原宜宾市委农村工作委员会、宜宾市农业局、宜宾市畜牧水产局合并成立了宜宾市农业农村局,并对局行政科室机构进行整合,成立了种业发展科,将原委托事业单位宜宾市种子管理站开展的行政执法权收回到局种业发展科,但对事业单位的改革至今未进行,种子管理站的“三定方案”未修订,造成种业发展科与种子管理站之间职责不明。宜宾市下辖 10 个区县也对机构进行了改革,6 个区县继续保留种子站,其中有 4 个区县是与其他站股合署办公,其余 4 个区县原种子站与其他站股进行合并成立了新的站股或中心,机构和人员调整后给各区县种子管理工作的有效接替带来了困难,给市县之间种子管理工作的衔接带来了麻烦。

**2.2 种子管理工作培养机制不健全** 种子管理工作涉及到相应的国家法律法规、农业专业技术知识,需要有相应的专业知识和工作经验。由于体制的原因,机构改革过程中都在不断缩减编制,现宜宾市各区县种子管理站编制均已满,新人要进来需等前辈退休让出编制;有编制之后,几经周折招考进来的年轻人,大多都被安排混岗使用,一人身兼数职,工作中打“游击战”。现宜宾市各区县基层的种子管理者年龄都偏大,如何在新老交替过程中做好老带新、传帮带,培养出一批专精尖、稳定的现代种子管理队伍是提振宜宾市种业发展的关键。

### 2.3 种子经营网点多,人员素质不高,监管难度大

宜宾市现有种子经营店 2200 余家,平均每个乡镇 18 家,种子经营者 2500 余名,年龄结构中 50 岁以上者占 70% 以上,拥有中专以上学历者仅有 640 余名,大专以上学历者仅 10 余名。种子经营网点多,经营者学历低、年龄大成了现在宜宾市种子管理的

主要难题。《四川省农作物种子管理条例》第三条规定:乡镇人民政府应当确定人员负责本行政区域内农作物种子管理工作,但在实际工作中乡镇一级不会管也无人管,造成各区县内的种子管理工作全靠区县一级管理机构,每个区县下辖 10 余个乡镇,平均每个区县的种子管理机构要负责 180 个种子经营网点的监督管理工作,而各区县的种子管理者仅有 2~4 名,工作量大、人手不足,虽然每年都开展种子质量监督抽查工作,但面宽量大,监管无法做到全覆盖,只能按比例开展抽检,给售卖假劣种子创造了条件。

**2.4 市场上种子品种多,农民选购困难** 根据近年宜宾市各区县种子备案情况,全市销售的水稻品种 230 余个、玉米品种 270 余个。据不完全统计,各个种子经营点销售的水稻、玉米品种均在 20 个以上,而每户农民每年购买水稻、玉米品种均只需要 2 个左右,加上经销商广告和推销做得好,即使是种子管理者都很难判断哪个品种好,作为农民判断经销商销售的种子好坏更是难上加难,如何选购出适宜的品种,这是从源头上决定农户当年收成的关键。

**2.5 非主要农作物种子杂,管理难度大** 2018 年全市农作物播种面积约 59 万  $\text{hm}^2$ ,蔬菜播种面积约 7.7 万  $\text{hm}^2$ ,油菜播种面积 4.8 万  $\text{hm}^2$ ,蔬菜、油菜占总播种面积的 21.2%,以蔬菜和油菜种子为主的非主要农作物种子在宜宾市种子市场占有重要份额。由于长期以来种子市场监管是以水稻、玉米等主要农作物种子为主,目前对非主要农作物种子的监管还处于摸索阶段,面对市场上非主要农作物种子种类多、品种杂、来源广、销售主体多等问题,进一步加大了种子管理部门监督管理难度。

## 3 宜宾市种子管理工作的建议

社会在发展、时代在进步,种子管理工作需要及时总结经验、反思教训,不断创新管理的方式方法,做到与时俱进,才能打赢种业翻身仗。

**3.1 重视种子管理工作,加强管理体系建设** 首先是思想上要高度重视种子管理工作,长期的工作实践证明,领导的高度重视对于干好一项工作至关重要,领导重视的地方往往是人力、财力、物力的聚焦点。其次要进一步理顺种子管理机构的职能职责,重点是种子管理中的行政职能部门(如种业发展科、种子管理站以及农业执法队等)之间的职能职责,种

子管理本就是行使执法权,事业单位可否行使这个职能,事业编制人员可否从事行政执法工作等这些问题要一一理顺,划定界限,落实好责任,避免工作中推诿扯皮。最后要进一步完善种子管理体系培训制度,省、市、县要健全对辖区内种子管理工作者的培训制度,加强种子管理者《种子法》《农作物种子标签和使用说明管理办法》等法律法规的培训,不断提高各级种子管理工作者的专业知识、法律知识,才能推动实际工作提质增效。

**3.2 加大农作物种子市场监管力度** 近年来,宜宾市加大了农作物种子市场监督管理力度,平均每年抽查种子生产经营单位 100 个,开展农作物种子质量监督抽查样品数 270 个,其中水稻种子样品 100 个、玉米种子样品 100 个、油菜种子样品 40 个、蔬菜种子样品 30 个,有效地保障了农业用种安全。在农作物种子质量监督抽查的科学性上还需进一步优化。由于各区县种子抽检扦样人员不同,各区县又差不多同时开展种子质量监督抽查扦样工作,而同一企业生产的同一品种在各区县的多个种子经销商处都有售卖,市一级将扦样样品汇总统计后常有重复抽样的品种,因此,各区县开展监督检查扦样时需要排个时间顺序,对抽样的品种情况进行及时反馈,避免不同区县之间种子品种重复抽样,并逐年加大对非主要农作物种子的抽检,以更好地保障本地种业市场的安全。

**3.3 健全举报渠道,加大违法行为惩罚力度** 在对种子市场监督管理过程中,由于种子管理部门的人员和能力有限,需进一步加强广大群众的参与积极性、共同监督。市、县要建立种子投诉有奖举报制度,通过发放宣传单,在广播电视、政务信息网站上广泛宣传种子投诉举报电话、邮箱、信箱等,让群众知晓,实现全民监督。要保护好举报者信息,对收到的举报要认真核查,做到件件有回音、事事有着落,发现违法行为要依法依规严厉查处,做到违者必究,以形成震慑作用<sup>[2]</sup>。

**3.4 加强种子经营人员培训力度,提高守法经营意识** 宜宾市各区县每年都对辖区种子经营人员开展全覆盖培训,重点培训《种子法》和《四川省农作物种子管理条例》等法律法规,对查处的违法行为进行通报批评,并试行培训考试制度,培训后考试不合格的进行重点再培训,使种子经营人员的

守法经营意识得到了提高,今后要进一步巩固加强,区县之间有好的经验要开展互学互鉴,利用更生动、形象、直观的方式把种子经营人员培训做得更好。

**3.5 加大对农民种子知识宣传力度,提高农民选种能力** 市场上的品种很多,广大农民群众是最终的购买者,如何购买到适宜的好品种,需要有一定的选种能力。在“七五普法”期间,宜宾市种子管理部门积极参与法律进乡村行动,向农民宣传《种子法》《四川省农作物种子管理条例》等种子法律法规。脱贫攻坚工作中种子管理者积极参与,宜宾市种子管理站 4 名工作人员,3 名担任贫困村驻村农技员,1 名担任贫困村驻村第一书记,全市共有近 30 余名种子管理工作者参与到四川省“万名农业科技人员进万村开展技术扶贫行动”,成为农业产业扶贫驻村农技员,向农民宣传种子知识和法律法规,指导农民选种,取得了良好效果。开展各种专项活动,搞好农业知识、相关法律法规、购种须知的宣传工作,让农民学会如何购种、如何维权,让假劣种子没有市场,才能维护种子市场的良性发展和安全稳定<sup>[3]</sup>。

**3.6 加强品种筛选和试验示范,加大优良品种宣传** 近年来,宜宾市开展了特色专用红薯品种的筛选与推广应用、青贮玉米品种的筛选与示范、优质水稻品种的筛选与示范等试验项目,筛选出了许多适宜本地种植的优良农作物品种,为推动宜宾市现代特色农业发展作出了巨大贡献。但随着中国种业的发展和品种的迭代更新,筛选出的品种在市场上的生命周期只能维持 3 年左右,需要各级种子管理部门结合本地农业产业发展实际情况,继续开展相应品种筛选试验,掌握各品种的特性,筛选出更多优良品种,积极宣传推广,为农业生产用种提供指导。

#### 参考文献

- [1] 朱穆君. 调入区种子管理工作的探索与实践. 四川农业科技, 2009 (4): 5-6
- [2] 赵俊. 凤城市种子管理工作面临的问题及对策. 种子科技, 2020, 38 (17): 25-26
- [3] 吴开均. 四川农作物种业发展现状与思考. 中国种业, 2016 (6): 1-3

(收稿日期: 2021-01-11)