

武汉市种子检验机构建设发展现状及建议

付玲¹ 马磊¹ 徐建武²

(¹ 湖北省种子管理局,武汉 430070; ² 武汉农业检测中心,武汉 430016)

摘要:为稳步推进“武汉·中国种都”建设,支持湖北种业高质量发展,健全种子检验体系,提升种业服务能力,通过对武汉市种子检验机构现状分析,指出了检验机构管理中有待规范的问题,并提出了相应的发展建议。

关键词:检验机构;种业;现状;建议;武汉市

种子检验机构是种子质量监管的重要技术支撑,是保障农业用种安全的有效手段^[1]。湖北省合格农作物种子质量检验机构共24家,其中省级1家、市级11家、县级12家,种子质量监管体系格局基本形成。近年来,随着新《种子法》及配套法规的贯彻实施,种业“放管服”改革深入推进,武汉市作为湖北种业聚集和产业发展高地,抢抓机遇,把推进“武汉·中国种都”建设作为现代种业发展的重点,申请

请植物新品种保护的“权利”以自己名义提起品种权保护申请的受让人。

4.3 “申请植物新品种保护的‘权利’与‘植物新品种的申请权’所受的保护不同 在“申请植物新品种保护的‘权利’”阶段,育种者并不能因此获得法律规定的临时保护。根据法律规定,品种保护申请经初步审查合格公告之日起至被授予品种权之日止的期间享受临时保护,品种权人对未经申请人许可,为商业目的生产或者销售该授权品种的繁殖材料的单位和个人,享有追偿的权利^[3]。因此,只有在“植物新品种的申请权”阶段,申请人才可能获得法律规定的临时保护,而在“申请植物新品种保护的‘权利’”阶段,育种者的权利无法获得临时保护。

4.4 “植物新品种的申请权”产生时间,是确定该品种是否能够享受优先权的时间 根据《国际植物新品种保护公约》(1978年文本)第一次提出品种权申请之日起12个月内,又在其他成员国提起植物新品种保护申请的,有权要求享受优先权。因此,只有在“植物新品种的申请权”阶段申请人才享有公约规定的要求优先权的权利。在“申请植物新品种保护的‘权利’”阶段育种者不能享有要求优先权的权利。

种子检验机构考核,对服务“武汉·中国种都”具有积极、重要的意义。

1 武汉市种子检验机构的现状

1.1 武汉种业发展迅猛,急需种子检验机构 经过两年多的建设,“武汉·中国种都”发展格局已形成,核心区初具规模,目前已有60多家种业龙头企业进驻核心园区。湖北省种子管理局大力支持“武汉·中国种都”建设,种业科技创新能力稳步增强,

4.5 “申请植物新品种保护的‘权利’与‘植物新品种的申请权’的转让所涉及的法律关系不完全相同

育种者完成育种后未申请植物新品种保护前,将自己“申请植物新品种保护的‘权利’”转给他人,根据双方转让合同约定内容,可能形成多种转让关系,如技术秘密转让关系、新材料转让关系等。而“植物新品种申请权”的转让,其标的相对单一,受让人仅为获得该品种的申请权或将来可能被授予的品种权。

综上,《植物新品种保护条例》第七条第一款中使用的“植物新品种的申请权”应被替换或被理解为“申请植物新品种保护的‘权利’”。立法机关或行政机关应注意到,《植物新品种保护条例》第七条第一款中所说的“植物新品种的申请权”与第九条所说的“植物新品种的申请权”之间的区别,不仅仅是立法用语的区别,两种权利还存在本质上的区别。

参考文献

- [1] 穆平. 作物育种学. 北京: 中国农业大学出版社, 2017
 - [2] 张怡, 竺坚, 李星. 谈发明专利授权前的技术成果转让. 安徽科技, 1998 (9): 21-22
 - [3] 梁红. 中国植物品种知识产权保护研究. 中国种业, 2003 (12): 13-15
- (收稿日期: 2020-07-06)

2015–2019年农作物种子创新项目资金1.665亿元,在省级持证32家中标种子企业中,武汉市企业资金达到1.19亿元,占比71.5%。武汉市发挥得天独厚的优势,科技能力、企业综合实力稳步提升,湖北省省级持证种子企业38家,武汉市种子企业占70%以上;湖北省“新三板”挂牌种子企业4家,武汉市占2家;湖北省种子进出口资质企业16家,武汉市企业占半数以上。检验体系作为高质量发展的技术支撑,是质量管理不可或缺的保障,对于服务种业、保障用种安全具有重要意义。2020年7月,依据新的《农作物种子质量检验机构考核管理办法》(以下简称《考核办法》),武汉市种子质量监督检验站是2020年首个通过现场考评的种子检验机构。

1.2 重视检验机构的设置,明确挂靠单位 武汉市种子质量监督检验站(以下简称质检站)于2000年成立,挂靠武汉市种子管理站,2011年3月通过种子质量检验机构考核,合格证书为(鄂)中种检字(2011)第005号。2015年7月,改革调整武汉市农业行政执法检验检测和涉农服务体制,实行农业集中综合检验检测,质检站种子检验职能移交武汉农业检测中心,武汉农业检测中心受市农业农村局委托,开展种子质量抽查和检验。2019年12月,武汉市农业农村局批准将质检站挂靠武汉农业检测中心,为非法人挂靠单位。武汉农业检测中心核定事业编制40名,具有高级职称以上的技术人员13人,研究生及以上学历19人(含博士3人),中心实验室面积1900m²,有各类检测检验设备等170多台(套),可开展农产品质量安全、农业产地环境质量安全、农业投入品质量安全等监测工作。按照考核办法的规定,质检站法律地位明确,申请机构考核材料齐全、符合法定形式,具备了种子质量常规检测项目的条件和能力,2020年6月通过了专家组的文件审查,7月现场评审结论为“基本符合”。

1.3 注重专业人才的培养,检验机构人员素质高 质检站内设业务室和检验室,现有专业技术人员16人,设行政负责人1人,技术负责人1人,质量负责人1人,其中正高职称3人,副高职称4人,中级职称4人,初级职称4人,技术员1人。研究生及以上学历4人(含博士1人),本科学历4人,45岁以下技术人员占一半。人员档案管理规范,专人专档,档案中包括学历证明、职称证明、培训证书、授权证书、

工作总结等。

1.4 注重标准化建设,主要检测仪器设备齐全 质检站现有固定面积150m²,主要检验仪器设备21台(套),配备率达到100%。办公场所、检验场所和仪器设备设施条件较为优越,布局合理,相关区域有效隔离。检验仪器设备档案管理规范,所有仪器设备独立建档,编制有仪器设备明细表,仪器档案内容包括仪器设备名称、制造商名称、规格型号、唯一性标识编号、合格证明、使用说明书、仪器验收单、操作规程、历年检定或校准证书、仪器使用期间核查记录等。2020年4月,武汉市计量所对仪器设备进行了检定、校准,业务室组织专人对部分仪器进行了自校。每台仪器制定有使用说明书,每台在用仪器设备上粘贴有绿色合格证的状态标识,停用的1台仪器已用红色标签标识,所有仪器设备指定专人操作。室内检验人员仪器使用记录填写及时完整^[2]。

1.5 注重检验能力的保持,积极参与技术培训和能力验证 近3年参加了湖北省种子管理局组织的种子检验技术培训,以及水稻和油菜种子纯度田间种植鉴定培训,累计培训人员18人次。2018年和2019年以武汉农业检测中心的名义,参加了农业农村部组织的能力验证,独立完成验证样品检验工作,及时报送检验结果,并保存能力验证结果报告,验证结果为合格。常年开展市场种子质量监督抽查种子样品的比对、筛查检验。

1.6 狠抓种子质量检验工作,质量监控成效显著 按照《农作物种子质量监督抽查管理办法》《农作物种子检验规程》等法规和标准,从2015年秋季开始,每年组织春、秋两季市场种子质量监督抽查,累计抽检水稻、玉米、棉花种子143批次,累计抽检油菜种子194批次。对水稻、玉米、大豆、小麦、油菜种子及大米进行了转基因筛查,累计转基因检测548批次。2018–2019年完成本市种子生产企业及救灾备荒储备种子企业的监督抽样工作,对34家种子企业抽取了水稻、玉米、棉花、油菜、蔬菜等种子93批次,武汉市主要农作物种子质量抽检合格率稳定在98%以上。

2 武汉市种子检验机构内部管理的問題

质检站的技术能力、仪器设备和管理体系运行等情况通过了专家组现场符合性审核,对体系文件的理解、执行存在一些不协调和偏离,提出了整改意

见。除此之外,检验机构的内部管理还要加以重视,引以为戒。

2.1 扦样记录不完整,过程必须严谨 扦样是种子质量监督抽查工作的重中之重,是实现后期检验结果可溯源性的重要证据。扦样工作要严格按照GB/T3543.2-1995《农作物种子检验规程 扦样》方法进行,扦取样品的数量要适量,不超过检验合理需要或者抽查规范规定的数量。检验样品的扦取、分取以及包装运送要符合扦样规程的规定。扦样单内容要完整,不能有空格或者修改的痕迹,包括被扦单位名称、地址、电话、扦样日期、品种名称、种子批重、扦样地点、包装及其件数、样品编号、样品质量、标签标注的种子质量指标、检验依据、检验项目、判定依据、扦样员姓名等相关信息。

2.2 检验报告格式与体系文件不一致,信息必须全面 检验报告是质检站的最终产品,是种子检验工作质量的具体表现形式,报告的质量直接关系到种子企业的切身利益,关系到检验机构的形象和威信。检验报告分种子样品检验报告和种子批检验报告,报告中的信息要全面,包括下列信息:概述信息包含检测机构单位信息、申请者(送检者)信息、有关扦样和样品信息、检测信息等;检测结果和附加信息包含检测项目、检测内容、检测数据、备注信息等;检测结论或说明;报告授权签字人签字或者印章、CASL标志、检验机构公章;其他说明,如未经同意不得用于商业性宣传等。

2.3 检验人员缺乏实际操作演练,能力必须提升 由于质检站是挂靠机构,人员变化很大,检验人员要相对稳定,更要履职尽责,严格按照《农作物种子检验规程》规定操作。每位检验人员要独立完成室内常规3项指标的检测,并相互比对,共同提高。要强化检验技术培训,积极参加农业农村部、省级检验机构组织的检验技术培训,质检站要有针对性地开展相关培训,通过走出去、请进来的方式,促进检验人员能力提升,增强检验人员操作能力。积极参加能力验证,持续保持检测质量和水平。

3 武汉市种子检验机构发展的建议

随着机构改革的深入推进,农作物种业作为农业发展的源头,是促进农业长期稳定发展、保障国家粮食安全的根本,重要性不言而喻^[3]。武汉市在推进“武汉·中国种都”建设的过程中,质检站要进一

步巩固检验机构核心骨干基础地位,扩大辐射功能,发挥区域优势,建议从长远考虑,进一步健全检验体系,完善体系制度,强化体系管理,提升服务水平。

3.1 进一步加强学习,加大体系文件执行力度 新《考核办法》有新的要求,管理体系文件的执行力还有待提高。参与检验机构活动的所有人员应加强学习,通过参加培训、组织学习与讨论交流等措施,确保所有人员参与组织管理活动,并实现管理体系质量目标发挥积极作用。管理体系文件应传达至所有相关人员,并被其理解、获取和执行。所有人员应找准定位,善于学习,勇于担当,认真履职。

3.2 进一步加强管理,规范开展内审和管理评审 为保证质量管理体系运行有效,就要组织好内审和管理评审。质量负责人策划内部审核,并组织内审员实施。按照内部审核程序和内部审核计划,每年至少开展一次内部审核活动。对审核发现的不合格项要及时采取纠正措施,并跟踪纠正措施活动,验证其实施有效性。行政负责人负责管理评审,按照管理评审程序和计划开展评审,通常为每年1次,以确保管理体系持续的适宜性、充分性和有效性。每年的内审和管理评审必有报告记录,专档专存。

3.3 进一步加大投入,完善种子质量检验体系 在“十四五”期间,质检站要善于创新,努力开拓工作新局面。积极申请武汉市政策扶持,加大资金投入,购置先进仪器设备,替代落后的设备,申请扩项,新增分子检测项目,购置分子检测所需仪器,为武汉乃至湖北种业发展保驾护航,提高种子质量水平,确保农业生产安全。

综上所述,武汉市种子检验机构的建设意义重大,核心地位突出,待湖北省农业农村厅批准为合格检验机构后,对内要规范管理,强化职责,发挥技术支撑作用;对外要服务“武汉·中国种都”建设,保障农业用种安全,切实推进种业高质量发展。

参考文献

- [1] 朱志成. 辽宁省种子检验机构体系建设发展现状及建议. 中国种业, 2020(4): 20-21
- [2] 孟小莽. 种子检验机构仪器设备管理工作初探. 中国种业, 2016(9): 29-30
- [3] 徐立新. 河南省农作物种子质量监督检验体系现状与发展对策研究. 郑州: 河南农业大学, 2010

(收稿日期: 2020-07-17)