

# 陇县农作物种业发展调研报告

李世锋 张新田 李春艳 王志成 豆春蕾 张立强 高圣志

(陕西省陇县种子管理站, 宝鸡 721200)

**摘要:**陇县作为一个农业县,是陕西省内渭北旱塬粮、油生产区,曾经是全省农作物种业强县,种子产业在全县农业结构调整、增加农民收入、促进县域农业农村经济发展方面发挥了重要作用。随着国家种业体制改革的开展,种业在推进全县现代农业发展中的作用有所减弱,为了进一步推动陇县种业创新发展,提升种业在县域经济的作用和地位,通过调研全面掌握陇县种业发展现状,找出存在问题,提出相应对策。

**关键词:**农作物;种业;发展;调研报告

种子产业作为国家战略性、基础性核心产业,为我国粮食安全、生态安全和农业持续稳定发展提供了根本性保障。良种作为最基本的农业生产资料,是农业科学技术进步的主要载体,也是改善农作物品质、提高农作物产量、提升农业生产能力和整体经济效益、增加农民收入的最简捷的途径。近年来,陇县把种子产业作为调整农业结构、增加农民收入、促进农村经济快速发展的首要措施来抓,大力推广良种,使农产品产量和品质有了大幅度提高,种业在推进全县现代农业生产发展中的作用和地位更加凸显<sup>[1]</sup>。为了进一步全面掌握陇县农作物种业发展现状,找出农作物种业发展中存在的问题和当前面临的形势,研究陇县农作物种业创新发展的方法,以加快推进全县农作物种业发展,工作人员深入陇县各相关种子管理部门、企业、经销户及重点农户,对陇县农作物种业的发展进行了全面系统的调查研究。

## 1 发展现状

陇县隶属于陕西省宝鸡市,位于关中平原西部、渭北黄土高原的南端,年平均气温 10.7℃,降雨量 600.1mm,无霜期 198d,全县人口 27.28 万人(农业人口 24.10 万人),主要生产小麦、玉米、油料、豆类等作物,是陕西省内渭北旱塬粮、油生产区。

**1.1 种业管理机构** 陇县种子管理站现有干部职工 8 人,主要承担贯彻执行国家有关种子法规、方针和政策,管理县内农作物新品种的引进、试验和推广,负责辖区种子质量检验、监督、认证和标准化管理,建立了完善的种子经营备案溯源制度。

**1.2 市场执法机构** 陇县农业行政综合执法大队作为全县农资市场综合执法机构,负责全县种子、农药、肥料、兽药饲料等执法工作,有持证执法人员 10 人,主要负责市场执法环节,全县种子管理总体步入法制化、规范化轨道。

**1.3 经营主体情况** 陇县有种子企业 4 户,种子经营基层门店 120 余户,从业人员 300 多人,主要采取委托经营的形式,经销科研单位、种业公司推广的成熟品种,不具备种子科研能力和育种条件<sup>[2]</sup>。

**1.4 品种区域试验站建设** 陇县建有西北农林科技大学旱地农作物试验示范基地、宝鸡(陇县)农作物新品种区域试验站,由陇县种子管理站负责日常管理,西北农林科技大学专家定期开展技术协作和交流。试验站占地 43340m<sup>2</sup>,总投资 500 多万元,试验站生产和生活设施完备,晾晒场、生产道路全部硬化,建有水肥一体化喷灌设施及物联网监控测报系统,拥有农业机械 10 多台套,检验检测仪器 15 台件,是省级规范化试验站。

**1.5 供种保障能力** 陇县自 20 世纪 80 年代开始发展农作物种子生产基地建设,开展玉米、油菜、高粱等杂交种子和小麦、绿肥牧草等常规种子的生产繁殖,形成了一套成熟的种子生产管理繁育体系,现主要生产小麦种子,年产良种 280 余万 kg,是宝鸡地区山旱地小麦良种繁育基地和集散地。

## 2 存在问题

**2.1 种子管理队伍人员断层** 陇县种子管理部门 8 名技术干部中,50 岁以上 2 人,45~50 岁 2 人,40~44 岁 3 人,30 岁以下 1 人,年龄结构断层大,农

业院校毕业的高层次专业技术人才匮乏,面对庞大的种子市场和繁重的管理任务,无法适应形势发展的需要。

**2.2 经费严重不足** 陇县是国家级贫困县,县财政没有将试验示范经费列入预算,试验站市级配套资金也未能及时拨付,导致工作开展受限制,每年只承担省、市级试验任务,对众多新、优、特品种引进、试验、示范不够全面,无法满足全县特色农业发展需求。

**2.3 种子行业监管乏力** 由于种子行业全面深化改革,种子经营准入门槛低,基层经营门店数量多,专业化程度低,导致监管相对乏力<sup>[3]</sup>。大多数经营门店人员缺少专业知识,技术服务不到位,一定程度上造成种子质量纠纷频发,引发了社会不稳定因素。

### 3 对策

**3.1 加大法律法规宣传力度,规范种子经营市场** 种子管理和执法部门要利用多种形式宣传和普及《种子法》及相关农业生产技术,对从业人员加强种子法律法规知识和种子生产、加工、贮藏等技术培训;对群众做好维权宣传,逐步提高群众的自我保护意识。

**3.2 加强种子管理队伍建设,提高种子管理人员素质** 农业部门要加强种子专业技术人员配备,充实种子管理队伍;加强业务学习和培训,采取请进来、送出去多种形式,提高种子管理人员业务技能<sup>[4]</sup>。

**3.3 加强种子经营管理,严格制度落实** 农业部门要加强种子信息调度和宏观调控,建立种子风险评估和预警机制;加强种子经销户技术培训,提高对经营品种真实性、品种纯度及品种特性的认识,增强服务能力,切实维护农民利益<sup>[5]</sup>。

**3.4 加大市场执法检查,采取检打联合** 执法部门要抓住春耕秋播等关键节点,加强镇村基层门点种子市场执法检查;种子管理部门要加大市场监督抽检,拓宽覆盖面,及时上报检测结果,实行检打联合,确保种子质量源头管理安全可控。

### 4 建议

**4.1 切实加强种子市场监管** 农业部门要坚持公开、公正的原则,引导种子企业创新机制,建立完善的种子质量控制体系,推进种子质量安全追溯系统

建设,构建规范、公正、公开、开放的种子市场,促进种子生产经营规范有序。

**4.2 创造良好的软硬件环境** 农业部门要扶持培育种子龙头企业,按照市场配置资源进行资源重组和资本运营,促进本地种子产业的规模化、集团化发展。种子管理部门要严格规范种子生产技术规程,提高品种审定、品种保护、质量检验、转基因检测、信息发布等方面的技术支持和服务能力。

**4.3 整体提升企业的实力** 陇县种业必须改变目前分散的、小规模的区域经营模式,通过科研、生产、经营的强强联合,打造本地种子企业品牌,增强市场竞争能力。政府要鼓励和扶持、引导企业的专业化发展,促进种子加工、贮藏、包衣、包装新技术的研发和推广,逐步形成一批具有市场竞争力的本土种子企业。

**4.4 实施行之有效的政策扶持** 要利用农业专项资金,扶持重点优势种子企业,积极探索种子生产经营政策性保险和风险基金制度,设立种子收购及储备资金,建立布局合理、相对稳定集中的种子生产基地,提高制种组织化、专业化水平,降低制种风险,确保用种安全。

通过此次种业调研活动,从科技创新能力、市场竞争能力、供种保障能力、市场监管能力等方面,全面细致地掌握了陇县种业的现状及存在的问题,并提出了陇县种业未来发展的指导性意见,为全面支撑“3+X”工程,助推陇县乡村振兴,实现种业未来可持续发展打下了坚实的基础。

### 参考文献

- [1] 黄浩钰. 庆阳市现代种业发展的现状与对策. 农业科技与信息, 2014 (15): 24-25
- [2] 张成海, 周水溪, 程显峰. 即墨区农作物种业企业发展情况调研报告. 农民致富之友, 2019 (3): 85
- [3] 马志远. 山西省种子产业发展现状及调查研究. 农业科技管理, 2012 (4): 3
- [4] 马晓丽. 2019 河北省农作物种业发展报告. 中国种业, 2020 (5): 26-28
- [5] 王秀明, 王世荣, 解晓青, 丁健, 高瑞红, 黄欣, 郭建芳. 浅析山西种业的现状及发展策略. 农业科技通讯. 2011 (10): 5-8

(收稿日期: 2020-04-21)