

# 农业综合执法助推楚雄州农资市场监管工作健康发展

郭永平

(云南省楚雄州农业综合执法支队/云南省楚雄州种子管理站,楚雄 675000)

**摘要:**结合楚雄州的实际情况,积极探索并不断健全和完善农业综合执法体系,进一步整合执法资源和力量,有效提高了农业执法监管能力,助推了以种子、农药、肥料等为主的农业投入品市场和质量管理,为全州农业生产和农产品质量安全提供了强有力的保障。

**关键词:**农业综合执法;资源;机制;监管;效能

云南省楚雄彝族自治州辖9县1市103个乡(镇),2003年12月州级成立农业综合执法支队,是云南省第一个率先成立农业综合执法机构的地州,随后各县(市)也相继成立了县级农业综合执法大队,截至2006年全州10县(市)均已成立了农业综合执法机构。2008年种子管理和2012年渔业管理体制改革的,将种子管理和渔业管理机构、职能职责

和队伍整合到农业综合执法机构,从州到县(市)实行“一套人马、三块牌子”,实现了农业种植业和渔业领域“三合一”综合执法。目前,州、县两级有综合执法人员108人,同时在全州103个乡(镇)配备了177名农业综合执法协管员(主要由乡镇农技推广中心负责人员兼任),形成了州有支队、县有大队、乡(镇)有协管员的上下贯通、运行高效的三级农业

80%以上。独特的气候优势使得这些地方成为全国不可多得的夏繁基地。

## 6 建设成效明显

云南南繁始于20世纪70年代,目前已初步形成景洪、元谋、寻甸、施甸等区域性良种繁育基地,各个基地各具特色,在全国南繁育种中具有不可替代的地位。

**6.1 景洪基地** 国家区域性良种繁育基地。主要涉及玉米、烟草、大豆、水稻、西瓜、西红柿、油菜、菜豆、南瓜、辣椒、牧草等作物种类,是国家海南南繁基地的重要补充和“一带一路”倡议“走出去”规划的重要基地。

**6.2 元谋基地** 国家区域性良种繁育基地。以开展小麦、大麦、青稞的冬繁及十字花科、瓜类、豆类、葱类蔬菜的制种为主,是全国最重要的麦类冬繁基地和十字花科蔬菜制种基地。目前全国24个省(区、市),96家省级科研院所及种子企业在元谋开展冬繁制种。

**6.3 寻甸基地** 国家区域性良种繁育基地。独特的气候条件,使寻甸县成为全国为数不多的小麦、油菜夏繁基地。每年北京市农科院等近20家小麦、油

菜研究团队到基地开展夏繁工作,繁育材料10余万份。

**6.4 施甸基地** 全国主要的两系不育系繁育基地。独特的气候,使施甸县长水乡在夏季能同时满足两系不育系育性转换(19~23℃)和抽穗扬花期安全温度(高于20℃)的要求,繁殖的不育系种子质量好、产量高,解决了海南冬繁和冷水串灌繁殖风险大、产量不高、种子质量难以保证等问题,是全国范围内两系不育系繁殖的最佳基地,目前全国水稻两系不育系80%以上繁育集中在施甸县。

此外,云南省元江、芒市、瑞丽等地以及低热河谷地区的平均气温在21℃以上,积温在8000℃以上,这些地方土壤肥沃、光照充足,是南繁育种的理想基地,开发潜力巨大。

## 参考文献

- [1] 马星辉,周飞. 云南热区农业发展研究文献综述. 农业科技与信息, 2016(31): 18-19
- [2] 黄文英,仲增福,段曰汤,罗敬萍,瞿文林,何璐. 云南省热区经济作物产业结构变化的思考. 云南农业科技, 2006(S): 40-41

(收稿日期: 2018-11-19)

行政执法管理体系和网络。随着农业行政执法体系的不断健全完善和执法资源力量的进一步整合加强,有效提高了农业执法监管能力,助推了以种子、农药、肥料等为主的农业投入品市场和质量监管,为全州农业生产和农产品质量安全提供了强有力的保障,多年来全州范围内从未发生较大农业生产和农产品质量安全事件,由于工作成效显著,州农业综合执法支队曾先后多次被省、州农业主管部门评为“农业工作先进单位”,2009年被农业部评为“全国农业综合执法先进单位”。

## 1 主要成效

**1.1 农资生产经营市场进一步规范有序** 全州农业行政执法机构在年度工作中,紧紧围绕农业生产重点区域和农业投入品生产供应的关键时节,认真履职,严格执法,切实加大监管执法工作力度,定期或不定期组织开展以种子、农药、肥料为重点的农资市场和农资产品执法检查,依法查处违法生产经营农资和农资产品的违法行为,使全州农资生产经营者的法律意识逐步增强,主体进一步优化,行为日趋规范,农资市场经营秩序逐年得到好转。就全州而言,在农业行政执法机构成立之前,全州每年查处的种子、农药、肥料等农资违法案件不足10件,主要以口头警告和责令整改为主,而农业行政执法机构成立之后,全州每年查处的农资违法案件均在220~250件,每年的农业行政处罚罚没款也由农业行政执法机构成立之前的不足1万元增加到目前的80多万元。

**1.2 农产品质量安全得到有效保障** 在农产品质量安全监管工作中,一是切实加强农业投入品使用环节监管。突出抓好农产品生产企业、农民专业合作社农业投入品使用环节监管,指导农产品生产者建立健全农业生产投入品安全使用制度,依法查处在农产品生产过程中使用国家禁、限用农业投入品的违法行为。二是强化农产品生产记录监管。指导农产品生产企业、农民专业合作社建立健全农产品生产记录档案,严格执行投入品使用安全间隔期制度。三是逐年加大农药质量抽检和执法办案力度。2013~2017年,仅州支队就累计组织抽取678个农药样品送云南省化工产品质量监督检验站检验,对检验不合格的农药产品,均依法进行立案查处。

**1.3 农民合法权益得到切实维护** 全州农业行政执法部门紧紧围绕保障全州农业生产和农产品质量

安全,促进农业增效、农民增收的目标,一方面通过对全州农资市场、农资质量的严格监管和对违法农资生产经营案件的严厉查处,有力地打击了各种违法行为;另一方面通过规范和畅通农资和农产品质量安全投诉、举报渠道,妥善调处和化解各类农资和农产品质量纠纷,最大限度地维护双方当事人的合法权益,并减少损失和危害。据不完全统计,近10年来,全州农业综合执法部门累计调解各类农资和农产品质量纠纷776起,为农民挽回经济损失4450多万元,既确保了全州农业生产和农产品质量的安全,又维护了广大农民群众的合法利益。

**1.4 农业综合执法规范化建设取得实效** 全州农业综合执法部门自成立以来,不断建立健全各项执法监督管理制度,切实加强州、县农业执法规范化建设,从州到县基本实现了行政处罚职能统一行使,执法人员统一管理,执法力量统一调度,执法文书统一规范,执法监督制度健全完善,执法行为有效规范,执法案件评查工作有序开展。

## 2 主要做法

**2.1 完善农业执法考核机制,强化监管责任落实** 为全面落实农业综合执法责任,楚雄州从2007年开始,就制定下发了《楚雄州农业行政执法考核办法》,每年均由州农业局与全州10县(市)农业局和州农业行政执法支队签订《楚雄州农业行政执法量化考核责任书》(以下简称《责任书》),每隔半年或每年年底由州农业局统一组织对《责任书》的落实情况进行督查和量化考核,并对考核结果在全州进行通报。农业局对考核总分名列前3名的县(市)给予奖励,对考核结果靠后的县(市)进行通报批评。

**2.2 加大执法培训力度,提高农业综合执法人员素质** 一是积极组织州、县执法人员参加农业部、省农业厅、州法制局和州农业局举办的有关农业行政执法和持(换)证培训学习。二是多渠道筹集资金,每年由州农业局统一组织举办农业行政执法培训和开展农业行政执法案件互查互评工作,全面提高执法人员素质和执法水平。三是每年统一组织10县(市)农业执法大队、种子管理站执法人员定期进行法律法规和执法知识技能培训2~3次,全面提高执法人员素质和执法水平。

**2.3 加强制度建设,推进农业执法工作有序开展** 为规范农业综合执法工作,使之做到工作职责明确、

责任落实,操作规范、推动有力。一是先后制定了《农业行政执法责任制规定》《农业行政执法责任制考核奖惩办法》《农业行政执法责任制追究办法》《楚雄州农资产品监督管理办法》《农业执法重大案件集体审查制度》等规定。二是建立和完善了《农业行政综合执法内务管理制度》《农业行政执法宣传工作考核奖励办法》《农业行政执法案卷评查奖励办法》《农业行政综合执法工作人员行为规范》等管理制度。三是不断深化“四风”整治,切实加强执法队伍纪律作风建设,从严规范执法履职行为,努力做到“严格执法、规范执法、公正执法、文明执法和廉洁执法”。

#### 2.4 加大农业法规宣传力度,营造良好的执法氛围

按照“谁主管,谁普法,谁执法,谁普法”的要求,一是全州农业综合执法部门把定期不定期组织全州辖区内农资和农产品生产经营从业人员法律法规及业务知识培训列入重点工作,年复一年抓落实,广泛开展农业法律法规宣传培训。二是充分利用广播电视、报刊网络、农资打假和放心农资下乡进村等形式,向广大农民宣传识假辨假维权和科学使用农资知识。三是定期不定期举办州、县农业系统和乡镇农技推广中心工作人员执法培训班,不断提高农业系统执法工作人员的法制水平。四是积极开展农业执法和农产品质量安全告知工作,将《农产品质量安全法》和禁限用农药相关规定和公告等资料送到全州规模以上农资和农产品生产经营门店和企业,要求其认真履行法定的主体责任,营造良好的农业执法环境。

### 3 主要经验

**3.1 领导重视、思想统一是关键** 从多年来全州的农业综合执法工作推进工作情况和每年对各县(市)实际工作的考核结果来看,凡思想认识统一到、领导重视的县(市),农业行政综合执法工作就能顺利开展,工作成效也较明显。

**3.2 依法行政、严格执法是重点** 实践证明,只有依法行政、严格执法,工作才有希望和活力;反之,则会丢失阵地,丧失权威。

**3.3 心系三农、优化服务是立足点** 工作中只有始终把农民利益放在第1位,把“服务三农”作为执法的出发点,把解决农民群众关心的热点、难点问题作为工作重点,并将服务融入执法和管理工作中,不断强化对农资生产经营者提供技术培训,引导农资生产经营企业建立自律机制,依法经营,才能受到企

业和农民群众的欢迎。

**3.4 创新机制、改进方法是有效途径** 只有在实践中不断创新机制,改进工作方法,注重统一部署、上下联动、协作共管、集中整治,形成合力和注重自查自纠、自我规范、集中督查、共同提高,着力在提高执法办案的规范性和准确性上下功夫,才能全面提高农业行政综合执法的水平和效率。

**3.5 加强学习、提高素质是基础** 通过年复一年有计划地组织开展农业行政综合执法基本知识和技能的培训,坚持在学习中工作、在工作中学习,不断总结经验教训,提高执法办案水平和能力,为有效开展农业综合执法工作奠定了基础,提供了保障。

**3.6 加大投入、规范建设是保证** 从多年来对全州各县市农业行政执法工作的考核结果和推进工作情况看,凡机构健全,设施和人员就位,管理规范、执法经费得到基本保障的县(市),农业行政综合执法工作就能顺利开展,工作成效也比较明显。

多年来,楚雄州的农业综合执法工作在农业部和省、州业务主管部门的指导帮助下,通过积极探索和创新,使农业生产和农产品质量监管工作取得了初步成效。但同时也看到,由于利益的驱动,当前在全州辖区内生产销售假劣农资和不合格农产品案件时有发生,并且违法生产经营的方式更加隐蔽多变,广大农民和消费者对农资和农产品质量还不完全放心。为此,在今后工作中,将紧紧围绕全州农业农村经济发展任务,不断深化农业综合执法体制改革,以净化农资市场为主线,以维护农民利益为根本,以确保农产品质量安全为目标,进一步加强组织领导,强化责任落实,加大全州农资和农产品市场监管执法力度,深入开展农资打假和农产品质量安全专项整治行动,严厉打击各种生产经营假劣农资坑农害农和严重危害农产品质量安全的违法行为,切实维护农民利益,努力为实现农业生产和农产品质量安全提供有力保障。

#### 参考文献

- [1] 杨再科. 楚雄州农业行政综合执法工作主要做法和经验. 云南农业, 2011(10): 61
- [2] 李少弟, 朱晓侠, 张明锁, 刘恩卫, 李绍亮. 推进种子监管长效机制建设的探讨. 中国种业, 2010(8): 17-19
- [3] 肖婷. 强化农业综合执法力度推进执法规范化建设. 种业导刊, 2011(12): 23-24

(收稿日期: 2018-11-09)