

# 昆明市农作物种子市场监管问题及改进建议

许昌慧

(云南省昆明市种子管理站,昆明 650228)

**摘要:**近年来,昆明市的种业发展正在向着新的阶段前进,农作物种子市场监管成为关系到昆明市种业发展的关键因素之一。通过探讨昆明市从2001年开始建立种子市场监管体系以来,经过多年运行发现的一些问题,针对这些问题提出了一些改进建议 and 对策,从而进一步推进昆明市种子产业更好的发展。

**关键词:**种子;市场监管;问题;建议

昆明市作为云南省唯一的特大城市和西部地区第四大城市,位于滇中城市群的核心圈,是中国面向东南亚、南亚开放的门户枢纽,是中国唯一面向东盟的大都市。近年来,随着中国种子产业布局发展的趋势,昆明的种子产业发展正在向着新的阶段大步前进,由中国种子集团带头的一大批种子企业纷纷进入昆明市场,带来机遇的同时也给昆明的种子产业监管带来了新的挑战,农作物种子市场监管成为了关系到昆明种业发展的关键因素之一。

## 1 昆明市农作物种子市场监管体系

**1.1 建立健全农作物种子市场监管体系背景** 《中华人民共和国种子法》(以下简称《种子法》)颁布实施前,昆明市主要农作物种子由农业主管部门下属的种子公司(种子管理站)提供,保证种子质量。《种子法》颁布后,种子管理机构不再进行种子经营活动,专门负责种子质量监督和农业主管部门委托的种子执法工作,农作物种子由各个种子企业提供,种子的经营管理面临着许多的新情况、新问题。为了保障农作物的用种安全,规范市场秩序,打击非法种子经营行为,确保种子质量和农业生产的安全,2001年《种子法》颁布实施的第1年,农业部向全国下发了《关于开展全国种子市场专项检查活动的通知》,要求在全国范围内开展种子市场大检查和种子质量抽查活动,从2001年开始昆明市正式建立了农作物种子市场监管的体系,农作物种子市场监管工作也走向了法制化、规范化的道路。

**1.2 加强农作物种子市场监管工作的必要性** 近年来,昆明市的农业种植面积在逐年增加,种植农作物的多样性也在逐年增加,昆明市种植面积最大的

是杂交玉米,种植面积由2008年的5.6万 $\text{hm}^2$ 提高到了7.9万 $\text{hm}^2$ 。昆明市的农作物种植也由单一的玉米、马铃薯、水稻增加到了现在的各种蔬菜、花卉、小麦等,逐渐改变的种植模式和种植品种的大幅提升必然导致用种量的增加。为保障农业生产的增产增收,维护农业用种安全,保证农民的合法利益,促进昆明市种子产业健康有序发展,监督种子市场提供健康合格的种子成为种子管理机构的重要工作。通过市场专项检查、随机抽查检测、公开检测结果,达到促进种子企业加强质量管理,维护种子市场秩序,向全社会提供可靠种子质量信息,推动种业发展的目的。

**1.3 昆明市市场专项检查情况** 从2001年农业部向全国下发了《关于开展全国种子市场专项检查活动的通知》开始,昆明市种子管理机构在市农业局的带领下,对全市的种子市场进行了专项检查活动,该项工作到现在已经连续开展了16年的时间,在专项检查工作的督促下,昆明市的农作物种子质量得到了大幅度的提高,但在检查的同时也发现了一些问题。

## 2 市场监管中发现的主要问题

**2.1 种子经营者素质不高** 昆明市由于县区、乡镇众多,而且有很大一部分乡镇地处山区,种子经营人员大多为当地农户,文化素质较低,缺乏种子法律知识和相关农作物种子常识,在辨别真假种子、经营管理和销售农作物种子方面存在一定的问题,有些经营户不在种子管理机构进行备案就私自经营种子,给种子管理机构的市场监管工作带来一定的困难。

**2.2 种子企业和品种多** 近年来,随着昆明市区位

优势的提升,大量的种子企业进入本市,随之而来的是不同的农作物品种纷纷流入本市,种子企业和品种的增加,必然给种子管理机构的管理带来一定的难度。

**2.3 违法现象时有发生** 近几年来,昆明市时有种子违法案件发生,尤其是蔬菜种子。随着昆明市蔬菜种植面积的增加,市面上销售的蔬菜品种繁多,个别经营户为了利益,违法经营种子,如蔬菜种子的拆包销售、未审先推、无证经营、销售假劣种子、不保存经营档案、虚假宣传、侵权等。

**2.4 管理人员执法水平有待提高** 昆明市种子管理系统的人员结构不太合理,部分种子管理人员的工作水平和素质有待提高,专业技术知识和法律法规知识不够精通,这也是造成种子管理机构市场监管工作困难的原因之一。

### 3 改进建议

**3.1 领导重视,部门配合** 为了保障昆明市农业用种安全,规范市场秩序,维护农户利益,促进昆明市现代种业发展。市农业局应大力支持,加强部门间协调配合,通力合作、精心组织,市种子站在市农业局的大力支持下开展种子执法工作,共同维护昆明市种子市场的健康发展。

**3.2 加强种子经营人员的培训工作** 针对农作物种子经营人员素质不高的问题,每年定期组织农作物种子从业人员参加业务培训,集中强化学习《种子法》《农作物种子标签标注管理办法》《云南省农作物种子管理条例》,到2016年底为止,昆明市共组织了多期农作物种子从业人员资格培训,已从一定程度上提高了种子经营人员的素质,但是依然有部分经营人员的素质还需继续提高,此项工作需在昆明市形成长效机制。

**3.3 加强队伍建设,提高业务素质** 认真抓好种子管理人员的学习培训工作,组织学习种子相关的法律法规和业务知识,提高种子管理人员的业务水平。2016年新《种子法》颁布实施,与旧的《种子法》相比,新《种子法》有了更多的改变和创新,这就更加需要种子管理人员强化自身业务素质,提高业务水

平,以便更好地适应和运用新《种子法》来维护种子市场秩序。

**3.4 公正执法,维护农户合法利益** 为保障农业用种安全,维护农户合法利益,种子管理机构需要秉公执法。近几年来,昆明市的种子违法案件时有发生,尤其是蔬菜种子,种子管理机构要认真受理群众的投诉和举报,对群众举报的案件迅速组织执法人员到现场调查取证,对构成违法的要严厉查处,对于每一件案件需要形成“案件上会制”,不构成违法的向群众解释清楚,让群众安心用上放心种,安心生产。

### 3.5 加强种子质量监管,确保种子质量

**3.5.1 加强种子市场专项整治** 根据农业部的相关要求,每年春季都要组织种子市场专项整治活动。要求种子管理机构人员深入到全市各乡镇检查种子市场。重点检查生产经营者证照是否齐全,是否按规定制作和保存种子生产、经营档案,是否经营、代销没有种子生产经营许可证的种子,标签标注是否规范,种子质量是否达标,是否存在侵权行为,是否有未审先推行为,是否按规定进行包装销售等。

**3.5.2 严格市场抽查,把好种子质量关** 为强化市场管理,保证种子质量,每年根据云南省种子管理站的相关要求,昆明市种子管理站都对昆明市市场上销售农作物种子进行质量抽检。2017年春季市场专项检查中共抽取了农作物种子37份样品,代表品种37个,通过室内检测,包括净度检测、水分检测、发芽率、纯度检测,合格率100%。通过市场抽查,检测种子质量,保证了农户的用种安全。

### 参考文献

- [1] 王纪元,侯军岐,张雪娇.种业“平台型公司”战略研究[J].中国种业,2017(7):10-13
- [2] 国家农作物种子质量检验中心.农作物种子质量国家监督抽查20年资料汇编[M].北京:国家农作物种子质量检验中心,2011:41-43
- [3] 郭琼仙,何川,龚菊声,等.昆明市2008-2012年杂交玉米种子质量抽检结果分析及改进措施[J].种子世界,2013(8):11-12

(收稿日期:2017-12-25)