

# 张掖市杂交玉米种子产业供给侧结构性改革发展策略

张东昱 王晓强

(甘肃省张掖市种子管理局, 张掖 734000)

**摘要:**通过分析张掖市杂交玉米种子产业供给侧结构性矛盾的几方面突出表现,建议从强化种业基础支撑,稳定基地生产面积;优化品种生产布局,加强企业品种培育;提升种子质量水平、加强种业品牌建设;推进种业提质增效、降低种子生产成本;严查涉种违法案件,突出种子市场监管等方面推进张掖市杂交玉米种子产业供给侧结构性改革。

**关键词:**张掖;玉米产业;供给侧改革

新形势下,我国农业主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾,突出表现为阶段性、结构性的供过于求和供给不足并存,矛盾的主要方面在供给侧<sup>[1]</sup>。这种供给侧结构性矛盾在玉米制种产业中表现得尤为突出。张掖作为国家级杂交玉米种子生产基地,肩负着保障国家粮食安全和种业安全的重大责任。推进玉米种业供给侧结构性改革,提高张掖种业综合效益和竞争力,是当前和今后一个时期张掖杂交玉米种子产业发展的主要任务。

## 1 张掖杂交玉米种子产业供给侧结构性矛盾的突出表现

**1.1 制种面积盲目扩大** 张掖市光热水土资源丰富,特别适宜于玉米种子的生产,是全国重要的杂交玉米种子主产区。2014年、2015年全市制种面积分别达到5.062万hm<sup>2</sup>和6.435万hm<sup>2</sup>,2016年增长到7.139万hm<sup>2</sup>,占全省玉米制种面积的66.2%,占全国玉米制种面积的26.1%,达到历史最高峰值。在全国“镰刀弯”地区玉米种植面积不断调减的背景下,张掖玉米制种面积不降反增,必定会给产业带来诸多不稳定因素,特别是会造成非法制种和违禁种子生产势头的上升和土地连作障碍的加重。

**1.2 库存种子居高不下** 制种面积的居高不下必然导致种子库存的严重积压。张掖杂交玉米制种主要以代繁生产为主,生产面积取决于订单和品种表现。在全国大田玉米面积和价格“双下降”的环境下,玉米种子市场行情持续疲软。2016年全国杂交玉米产种量14.7亿kg,加上2015年库存6.0亿kg,可供种量20多亿kg,一年不制种,两年都够用。仅张掖2016年就产种4.23亿kg,占全省玉米种子产

量的71%,占全国杂交玉米种子总产量的27.3%,2017年3月底依然积压种子量近1.9亿kg。对于中小企业,一旦额外产生大量仓储运输费用、种子质量下降或报废、再销售赢利严重下滑等现象,就会导致资金链断裂,而连续几年库存积压的种子可能大量转商,种子企业将面临生存危机。

**1.3 企业负债率较为普遍** 张掖市种子企业注册资金都在3000万以上,大部分起步较晚,原始资金积累少,主要还是依靠银行贷款和社会筹资维持运行,企业负债率较为普遍。其中,国内大型种业分公司或者子公司资产负债率普遍较高,约为75%~80%,流动比率约为1.0~1.2,各项负债中,总公司借款约占各项负债的60%~65%,银行贷款融资比例约为负债总额的35%~40%;张掖本土种业资产规模普遍较小,但资产负债率相对较低,约为45%~50%,流动比率约为2~3,其负债结构中银行借款比例明显高于大型企业分公司,约为55%~65%<sup>[2]</sup>。

**1.4 制种成本逐年增高** 随着农药、化肥、机械化生产等必要性投资和劳动力工资的价格上涨,张掖市杂交玉米制种成本逐年提高。全市种子企业主要采取亩保产值的方式落实制种基地,从2014年的每667m<sup>2</sup>平均产值2150元到2016年的2580元,企业生产种子的利润空间逐步缩小。加上近些年张掖市制种玉米病虫害和反常天气的影响,各制种基地均有不同减产,更加剧了制种成本的提高。

**1.5 种业科技短板明显** 张掖市现有玉米制种企业62家,其中具有自主知识产权的企业仅24家,多数企业为委托型、代理型生产公司。全市每年生产

杂交玉米组合 550 个以上,大量品种高度同质化,区域适应性范围有限。本土企业已经开始重视品种研发和购买品种所有权,但是总体而言张掖种子企业育种研发能力不足,有突破性的品种缺乏。

## 2 张掖市杂交玉米种子产业供给侧结构性改革发展策略

深入推进供给侧改革,主要任务是“三去一降一补”,即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。对张掖市杂交玉米种子产业来说,就要求在强基础、稳面积、优布局、育品种、提质量、打品牌、推技术、降成本、严执法、重管理等方面下功夫,着力于从研发到销售的一体化,以新技术为驱动,实现从追求产量到追求优质、安全、绿色的转换。

**2.1 强化种业基础支撑,稳定基地生产面积** 严格遵循国家级制种基地建设标准和发展规划,重点建设规模化、标准化、集约化、机械化“四化”示范基地。引导优质基地向优势企业集中,积极为企业投资基地建设创造条件,提供便利,支持企业通过土地流转、与农民专业合作社联合等方式,建立土地整乡整村流转示范点,建立企业直接管理、相对集中、长期稳定的玉米制种“四化”示范基地。探索建立制种基地轮作休耕机制,稳定全市制种玉米在 5 万  $\text{hm}^2$  左右。

**2.2 优化品种生产布局,加强企业品种培育** 按照市场需求,大力构建高产、广适、多抗品种与优质专用品种合理搭配的品种新布局,实现由产量、数量型向绿色、效益型转变。引导市内各企业要抓住有力时机,在品种培育上下功夫。要加快培育专用品质玉米品种,如青贮玉米、甜糯玉米、高赖氨酸玉米品种;加快培育适合机械化收获的玉米品种,通过强化特色玉米新品种培育,加快推动玉米品种更新换代步伐,增强企业市场竞争能力,提升企业效益,推动张掖制种产业健康可持续发展。

**2.3 提升种子质量水平,加强种业品牌建设** 把提高种子质量作为推动张掖玉米种子品牌战略的关键,加强种子质量监管,加大品牌推广力度,更好地发挥张掖玉米种子国家地理标志证明商标的品牌效应。按照市政府发布的《张掖玉米种子质量认证和

地理标志证明商标使用管理办法(试行)》要求,积极推进公平和中立的第三方种子质量检测服务机构建设,依托第三方检测机构,加强对本市生产的玉米种子的监测,凡本市生产的符合行业协会制定的产品标准的外销产品,均要贴标销售,逐步将张掖玉米种子打造成全国知名品牌,通过品牌化发展,实现品牌溢价,带动提高产业发展效益。

**2.4 推进种业提质增效,降低种子生产成本** 要注重研究提高制种产量、轮作倒茬、耕地质量修复、病虫害综合防治、机械化抽雄收获等一系列技术问题,坚持良种良法配套、农机农艺融合,大力推广玉米制种测土配方、精量施肥、水肥一体化、病虫害绿色防控、单粒播种等技术,通过减少投入、提高效益降低成本。同时积极开展重大科研攻关和技术模式创新,加快推进制种玉米秸秆、玉米芯等副产品和废旧农膜的再加工、再利用进程,不断延伸产业链条,增加产业综合效益。

**2.5 严查涉种违法案件,突出种子市场监管** 各级种子管理机构必须转变思想观念,自觉建成服务型机构,发挥市场配置资源的决定性作用,减少事前许可,严格事中、事后监管,严惩不法行为<sup>[1]</sup>。按照“地域管辖”原则,切实加强种子行政许可事后监管和日常执法,严厉打击无证生产、租借许可证生产、挂靠企业生产、超范围生产、侵权生产及抢撬基地、私留倒卖、套购种子等各种违法违规行为,从速、从快、从严查处一批涉种违法案件。要结合新《中华人民共和国种子法》的要求,厘清市场与政府的边界,管理方式由过去重审批向重监管转变,手段上要将重事前资质准入转为重事后责任追究,提高管理效率和监管效能。

## 参考文献

- [1] 农业部. 农业部关于印发《全国种植业结构调整规划(2016-2020 年)》的通知[EB/OL]. (2016-04-28) [2017-05-27]. [http://www.gov.cn/xinwen/2016-04/28/content\\_5068722.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2016-04/28/content_5068722.htm)
- [2] 陈新勇,张宏洲,李永强,等. 张掖市玉米制种行业风险与金融服务调查[J]. 甘肃金融,2013(8): 55-56
- [3] 张延秋. 学深学透《种子法》,全面提高依法治种水平[J]. 中国种业,2016(1): 1-2

(收稿日期: 2017-05-27)