

坚持检打联动 确保种子市场规范有序

——江苏省东台市县域种子市场监管实践与探讨

丁俊¹ 王晔¹ 周群喜² 周建华¹

(¹ 江苏省东台市农业行政综合执法大队,东台 224200; ² 江苏省东台市种子管理站)

摘要:东台市农作物种子品种复杂、经营网点多,市场监管面广、量大,多年来管理工作突出抓好市场监管,规范种子生产经营,确保了种子市场秩序,真正让农民用上了优良种、放心种和安全种。

关键词:种子市场;监管;实践;探讨

东台是传统农业生产大县,市域面积3221km²,耕地面积13.29万hm²。常年粮食播种面积15万hm²,设施瓜菜、西瓜、青椒等播种面积全省第一,达7万hm²,主要农作物制种面积6700hm²、总产量5000万kg,市内用种2300万kg,全市种子经营单位网点986家。种子市场秩序直接关系到东台市粮食生产安全和瓜菜有效供给,以及农业增效和农民增收,为此,东台市开展了打击侵犯品种权和制售假劣种子行为专项行动(以下简称“双打”)。在种子“双打”工作中,坚持检打联动,实现“两个强化,四个突出”,确保东台市种子市场规范有序。

1 强化组织领导,着力推进种子“双打”工作

1.1 成立“双打”工作领导小组 由分管执法和种子工作副主任任组长,政策法规科、执法大队、种子站、植保站为成员单位。明确相关科站单位职责,实行人员统一调配,确保种子市场监管和违法案件查处到位。明确分工:政策法规科负责协调,案件查处督办、案情讨论会商,组织农作物生产事故鉴定;种子站负责种子“双打”日常事务和质量监督抽样;执法大队开展种子市场监管;植保站负责种子产地及

调运检疫工作。种子“双打”中,农委各科站单位分工协作、各司其职,确保种子“双打”各项目标任务落实到位。

1.2 制定“双打”实施方案 结合本市实际,制定和印发打击侵犯品种权和制售假劣种子行为专项行动实施方案,实行检打联动。执法大队、种子站把种子批发代理商、种子生产经营集中区域、相邻县市交界区域作为日常检查和质量抽检重点,把制售假劣种子、销售未经审定品种、侵权套牌品种、无标签标识白皮袋种子作为打击重点。

1.3 明确“双打”工作责任 “双打”工作每季召开1次专题会议,落实工作责任。每半年召开1次总结会,排查工作中的问题。不定期召开种子市场和案件查处情况通报会、协调会、分析会、通案会,农委各科室部门间已经形成种子“双打”合力,促进种子“双打”工作向纵深推进。

2 强化宣传引导,努力营造种子“双打”氛围

2.1 组织开展培训宣传 对执法管理人员、各镇农业中心主任、农资市场监管信息员和种子生产经营大户进行“双打”工作专题培训,学习新《中华人民

检验工作的提升与发展。特别要对新《种子法》要求的快速检测、质量认证等内容加强培训。同时,加强企业检验设施和检验员队伍建设,种子管理部门受人员编制和工作量限制,短期内要专设检验机构难度很大,企业必须要有检验室和专职检验人员,通过不断培训学习,提高检验能力。

参考文献

- [1] 蒋金凤,江玉萍,周庆强,等. 强化种子质量监控 确保农业用种安全[J]. 中国种业,2014(7): 36-37
- [2] 周泽宇,张力科,金石桥. 我国农作物种子检验工作成效与展望[J]. 中国农技推广,2016,32(4): 8-10
- [3] 曹莉琼. 种子质量管理的重要性[J]. 现代农业,2009(1): 48

(收稿日期:2017-03-06)

共和国种子法》,布署种子“双打”工作。对全市种子生产企业 102 名种子生产人员和 200 多名种子经营户培训,学习新《中华人民共和国种子法》及配套规章,提高守法生产经营意识。

2.2 组织开展普法宣传 开展“3.15”和“12.4”普法宣传,在东台日报、东台农业信息网上刊登《公开信》和投诉举报电话,在本市法治广场悬挂宣传条幅 10 条、发放各类农资宣传资料 0.3 万份。

2.3 开展专题宣传 利用“放心农资下乡进村宣传周”活动,组织专业技术和执法人员,接待群众现场咨询 6 场次、1700 人次,发放资料 2 万份,宣传《种子法》等涉农法律法规以及种子“双打”工作。对全市 493 户种植大户、家庭农场主、育秧大户进行检查指导,调查用种情况,发放《中华人民共和国种子法》和相关材料,组织主推品种经营单位现场接受咨询,宣传引导购买使用放心种、优良种。同时,还利用各种会议、下乡检查,向广大种子生产、经营者和群众宣传种子法律法规,在《东台日报》上安排专栏广泛宣传,种子法律法规社会知晓率明显提高。

3 坚持“检打”联动,全力保证种子市场规范有序

3.1 突出种子抽检,保证用种安全 组织开展春秋两季种子市场专项整治活动,执法大队和种子站紧密配合,人员分成 2 组,分别于 3-4 月和 9-10 月,集中力量对全市 14 个镇、4 个区、3 个农场进行种子市场专项检查 and 抽样,按照重点区域市场、重点经营主体、重点作物品种、重点违法行为全覆盖原则,检查商品种子包装标签标识、品种审定、经营档案、经营资质、委托代销合同等,检查经营网点 682 家。检查玉米、大豆、水稻、棉花、小麦、油菜等主体农作物品种,先后监督抽样 68 份,抽取同批次不同经营者的小样 50 份,水稻田间真实鉴定抽样 26 份,为企业和家庭农场主检验小麦和水稻种子 18 份。全年累计抽检种子 162 份,不合格 3 份,抽检合格率 98.15%,保障了东台市农业生产用种安全。

3.2 突出市场监管,确保规范有序 东台市农作物种子品种复杂、经营网点多,市场监管面广量大,对此,特要求突出抓好市场监管,规范种子生产经营档案,确保种子市场秩序,从而真正让农民用上优良种、放心种和安全种。组织开展种子生产经营备

案,已网上备案 140 多家。组织开展西瓜种子市场专项整治活动,检查种子网点 84 个,检查品种 56 个,发现并要求限期整改问题 12 个。组织开展春播种子市场专项整治双月行动,共检查核查水稻、玉米、大豆等 57 个品种,对适宜区域不在本市的品种限期整改,发放整改通知 210 份。组织秋播种子市场执法检查,检查核查油菜、小麦、大麦、青椒等 79 个品种。全年共检查核查各类农作物品种 192 个。还联合植检部门加强植物检疫检查,规范大宗农作物以及瓜菜种子的调运手续,从源头上防范假冒伪劣种子流入。工作人员把检查核查、监督抽样和证据采集同步进行,发现问题立即责成整改,消除生产隐患,2016 年全市未发生种子质量安全事故,种子市场井然有序。

3.3 突出案件查处,净化种子市场 通过突出案件查处,严厉打击违法生产经营行为,公开曝光典型案例,增强种子生产经营者守法意识和诚信意识,有效净化了全市种子市场。2016 年,共立案查处种子案件 9 起,涉案种子 33.47 万 kg,涉案金额 108.64 万元,全部结案并在东台农业信息网行政处罚栏目公开。其中假雅玉青贮 8 号玉米种子案和假豫梗 6 号水稻种子案,按照法定程序立案、调查、处罚到位。执法大队被东台市政府表彰为“全市依法行政先进集体”、“行政处罚案卷优秀单位”。

3.4 突出司法衔接,严查大案要案 十分重视大案要案查处,突出刑事司法衔接,与市检察院、公安局形成联席会议制度,坚持达到移送标准的坚决移送,有效震慑种子经营领域犯罪分子,种子市场秩序进一步规范。2016 年共办理种子大案要案 3 起,涉案种子 33.34 万 kg,涉案金额 101.91 万元。其中,和本市公安机关受理移送的假宁麦 13 小麦种子案和未按种子经营许可证规定经营苏科麦 1 号小麦种子案等 2 起案件,立案侦查;假豫梗 6 号水稻种子案相关情况报请上级农业主管部门管辖。

参考文献

- [1] 马瑞珍. 天水市畜产品质量安全监管体系建设中存在的问题及几点建议 [J]. 中国动物检疫, 2011, 28 (2): 25-26
- [2] 张力. 对种子市场监管工作的思考 [J]. 中国种业, 2014 (9): 22-23
- [3] 谢勇. 狠抓队伍建设 全面履行职责 强化种子市场监管 [J]. 中国种业, 2012 (10): 40-41

(收稿日期: 2017-03-02)