

# 锡林郭勒盟中蒙药材产业现状与发展策略

苏日古嘎 罗 磊 额尔登图 陈跃茹 苏布达 孟春亮 刘兴伟

(锡林郭勒盟农牧技术推广中心,内蒙古锡林浩特 026000)

**摘要:**结合锡林郭勒盟中蒙药材产业发展现状,在分析发展现状的基础上,以农业产业化为导向,指出锡林郭勒盟中蒙药材产业发展的优势及存在的问题,进而提出树立中蒙药材产业化发展的观念:制定生产标准,建设种植基地,鼓励和支持重点中药企业和专业合作社发展优质中蒙药材,坚持市场导向,以种植企业和农户为基础,以科技为先导、以龙头企业为依托,健全机构,强化服务,加强野生中蒙药材资源保护。以经济效益为中心,实现产、销、加、繁一体化发展,完善利益联结机制、增强辐射带动能力、推进中蒙药材产业化跨越式发展。

**关键词:**锡林郭勒盟;中蒙药材;现状;发展策略

## Current Situation and Development Strategy of Chinese and Mongolian Medicinal Materials Industry in Xilingol League

Suriguga, LUO Lei, Erden Tu, CHEN Yue-ru, SU Bu-da, MENG Chun-liang, LIU Xing-wei

(Xilingol League Agriculture and Animal Husbandry Technology Promotion Center, Inner Mongolia Xilinhot 026000)

锡林郭勒盟(以下简称锡盟)地处内蒙古自治区中部,特殊的地理位置和土壤环境是多种中蒙药材来源地。从20世纪中期开始,由于气候的变化、人类的生产活动导致草原退化、生态环境恶化,加之毁灭性乱采乱挖,导致蒙古黄芪、防风、赤芍、甘草、知母等珍稀药用植物正处于濒临灭绝的处境,国家野生中(蒙)药材原料基地正在走向“名存实亡”。因此,在锡盟南部农区适宜地域建立大宗药用植物种苗繁育基地和种植基地,同时对锡盟中蒙药用植物多样性、药用植物资源合理开发、人工驯化及栽培技术、濒危药用植物资源保护、中蒙药学等进行科学的研究,对实现药用植物资源可持续利用和生态环境保护、农牧民致富达小康、保护民族传统文化遗产、发展民族医药事业具有重要的现实意义和深远的历史意义。

### 1 发展现状

锡盟地域广阔,并且地貌独特,冬季天气严寒,部分地区日照时间长,适宜中药材种植和野生药材

生长。据《锡林郭勒草地资源》记载,锡盟有野生种子植物1248种,野生药用植物97种(麻黄、甘草、黄芪、党参、黄芩、防风、枸杞、苁蓉、赤芍、桔梗、知母、柴胡等),野生植物常用蒙药141种(蒙古黄芪、二色补血草、苍耳、蓝盆花、紫花高乌头、百里香、柴胡、野罂粟、山大黄、库页悬钩子、狼毒大戟、紫草、多叶棘豆、苦参、达乌里龙胆、车前、益母草等)<sup>[1]</sup>。其中赤芍、蒙古黄芪、北沙参、知母、防风、黄芩、桔梗、柴胡、秦艽、金莲花都是锡盟道地中蒙药材,在全国乃至世界都非常著名。目前锡盟野生蒙古黄芪、防风、黄芩、苦参、柴胡、苍术、香青兰、赤芍、桔梗基本处于濒危状态,仅在锡盟南部、中部锡林浩特市白音锡勒牧场和东北部宝格达山林场有少量储存<sup>[2]</sup>。

近年来,随着国内外中蒙药材市场需求的不断增长,社会资本、技术进入锡盟种植业市场,特别是南部地区中蒙草药种植有了一定的规模,农民通过出租土地、为种植企业打工、自发种植等有了收入,得到了实惠。据2020年统计,锡盟药材种植面积约3687hm<sup>2</sup>,种植的品种主要以黄芪、赤芍为主,面

积达 $1333.3\text{hm}^2$ ,其他品种有黄芩、苦参、板蓝根、防风、白芍、柴胡、秦艽、肉苁蓉、金莲花等,面积累积达到 $2353.3\text{hm}^2$ 。主要分布在多伦县( $2024.0\text{hm}^2$ )、正蓝旗( $362.0\text{hm}^2$ )、太仆寺旗( $1087.7\text{hm}^2$ )、西乌旗( $120.0\text{hm}^2$ ),阿巴嘎旗利用防风固沙的梭梭林接种肉苁蓉 $93.3\text{hm}^2$ 。从收益情况看,一些种植药材当年的收益在 $6000\sim18000\text{元}/\text{hm}^2$ ,有的药材收益高达 $3\text{万元}/\text{hm}^2$ 以上,比种植小麦、莜麦等大田作物收益高出2倍以上。由于种植药材收益高,农户种植药材的积极性也较高。

中蒙草药种植大部分采用的是“公司+基地+农户”的模式,少部分是散户种植。形成规模的有锡盟多伦县双赢中药材开发有限公司、生泰尔(内蒙古)科技有限公司等一批龙头企业,中药材种植基地集中在正蓝旗五一种畜场、哈毕日嘎镇、多伦县蔡木山乡、太仆寺旗千斤沟镇等地,主要种植黄芪、赤芍、板蓝根、桔梗、防风和金莲花等药材。

锡盟未形成特色中蒙药材市场和集散地,中蒙药材交易主要依靠赤峰喀喇沁旗牛营子镇的中药材市场,赤芍、黄芪、北沙参、桔梗产量的80%进入该市场,2017年锡盟南部旗县才开始积极申请赤芍研究中心和创建内蒙古特色中蒙药材市场。

## 2 发展优势

**2.1 市场前景广阔,发展潜力和热度前所未有** 中蒙医药事业已有几千年的发展史,并且逐渐被世界大多数国家认可。中蒙医药具有标本兼治、用药安全性高、毒副作用小的特点,符合现代人对药物绿色、天然、安全的要求,是未来生物医药产业发展的方向和趋势。中蒙医药事业的发展必将给中蒙药材的生产提供强大的发展动力和广阔市场。据海关调查数据统计,2005~2015年内蒙古自治区甘草出口量由6万t下降到3.5万t,进口量由2万t上升到10万t,且进出口价格分别上升了2.9倍和2.23倍。

近年来,内蒙古自治区农业得到长足发展,粮食连年丰收,开发利用林地和现有水地,打造相对稳定的中蒙药材基地,有利于改善农业生态环境,促进与优化农业和农村的种植结构,带动农牧民收入增长,提高农户种植积极性和主观能动性。由于药材市场对中蒙药材的需求量日渐增加,投资不大、见效较快、收益颇多的天然药物被予以高度关注和重视。

## 2.2 国家扶持力度不断增大,发展前景一片光明

我国近年来相继出台了《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》以及《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》,提出并鼓励把包括民族药在内的中药产业作为战略性新兴产业的重要领域,不断加大规划指导和政策扶持力度。在《国务院关于进一步促进内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见》中明确提出鼓励内蒙古自治区发展生物制药、现代中蒙药等战略性新兴产业。内蒙古自治区一直以来也高度重视蒙药产业发展,在科技研发、药材种植基地建设、产业化项目建设和市场推广方面都提出了具体的扶持政策,并在科技重大专项和战略性新兴产业发展专项资金安排上将蒙药产业作为重点支持领域,形成了比较完善的政策扶持体系。

## 3 存在的主要问题

锡盟中蒙药用植物生产和市场方兴未艾,但由于起步晚、规模小,而且是农牧民自发行为,生产和市场上还存在着诸多困难和问题,成为制约生产和市场发展的主要障碍和瓶颈,主要体现在以下几个方面。

**3.1 中蒙药材生产、经营、社会化服务以及龙头企业引领缺乏** 要使锡盟中蒙药材生产得到安全、有序、健康和长足发展,必须建立和健全领导机构和社会化服务组织,为中蒙药材产业的发展强化领导,完善服务,以此保证产业的正常运作和有序发展。

**3.2 缺乏道地中蒙药材种子繁育、经营体系** 目前锡盟中蒙药材生产以农牧民的自发式生产为主,缺乏中蒙药材种苗繁育和经营机构。发展中蒙药材生产,种苗的繁育是其发展的关键环节。没有种子、没有繁育种苗的基地与中心,发展中蒙药材就是一句空话。发展中蒙药材要以道地的中蒙药材为主,而种子以草原自采为主,然后通过育苗进行繁育。同时要建立种子繁育基地,扩大种子繁育系数,加快推广速度和加大种植面积。

**3.3 中蒙药材种植的技术服务体系缺位** 当前锡盟中蒙药材种植虽然有一定规模,但种植的方法和栽培形式却不尽相同,有机播、机收种植方式,也有小面积的原始耕作栽培方式,其成本和效益相差甚远。其主要原因是缺乏技术支撑,使中蒙药材的发展一定程度上受到了限制。要使中蒙药材健康发展,必须组织和建立中蒙药材生产全过程的技术服务

体系。

**3.4 中蒙药材种植品种存在盲目性** 农牧民易受利益所驱使而盲目引种;另外,因农牧民缺乏专业知识,不懂得药材品种有其地域性,药材种植及生长会受到环境条件的差异和生境条件的改变等影响。盲目引种,可能会导致引种的药材品种并不适合种植在当地,造成不必要的损失。农牧民所种植的中蒙药材必须是道地的药材,这样才能发挥地域优势,才能从中获得效益。

**3.5 中蒙药材种植生产技术标准体系和质量监管体系尚未建立** 中蒙药材种植栽培不能等同于传统大宗农作物栽培品种,野生药材品种必须经过人工驯化栽培,探索出一套符合野生药材不同品种的种植和栽培技术模式,形成生产栽培技术标准并获得成功后,才能进一步进行后续大量的生产及推广。同时,中蒙药材生产后缺少对产品质量的监控环节,使产品质量得不到保证。这类基础问题如得不到及时解决,无疑会影响产品的药用理化性状和药材产业的持续发展。

#### 4 发展策略

**4.1 制定生产标准,建设种植基地,鼓励并支持中蒙药材发展** 引导和扶持企业引进专业的农业设备和先进的科学技术,种植治疗效果明显且成本较低、性价比较高的道地中蒙药材。可在大规模应用中推广精细耕作技术,并针对目前的中蒙药材品种的传统生产技术,用良好农业规范(GAP)标准组织药材生产,通过种植技术的提高,以提升药材品质。通过优化品种栽培结构、突出优质中蒙药材品牌建设,增加当地优势药材及特色品种的栽培规模,增加市场量。合理安排中药材茬口搭配,以建立比较集中的产品范围和生产批量。政府引导,立足优势,稳定种植面积。按照本区域生态环境建设的标准化种植技术规程,积极引导药农合作实施栽培规范化。重点扶持药材本地品牌、龙头企业、专业合作社建造专门基地用于药材种苗的繁育,建设优良种繁育和种植基地,保证中蒙药材道地性的同时提高其产量。以市场为导向,以经济效益为中心,以主产、道地、大宗急需药材和日常健康所需原料为重点综合开发利用,保障紧缺和濒危药材资源。积极推动中药生产与健康农业的可持续发展。加速推动中药原料生产发展,培育并建立大规模的中药原产品供应基地。

**4.2 健全机构,强化服务** 当前锡盟地区的中蒙药材种植合作社或企业多是群众自发建立,没有相应的技术服务体系,种子采买、引进或者种植生产均为无序经营。为确保锡盟中蒙药材生产的科学规范经营生产,需要建立技术标准服务组织。这一组织可以是民间性质的服务机构,但要在政府的统一领导下开展工作。在产业起步的初始阶段组建一支懂技术、会管理的技术服务组织显得尤为重要。政府成立中蒙药材开发领导小组,同时组建锡盟中蒙药用植物技术协会。太仆寺旗、多伦县、正镶白旗、正蓝旗组建中蒙药用植物育苗繁育中心,为全盟种植提供种苗、机械设备、技术标准和市场信息等一条龙服务,并承担中蒙药用植物技术协会下达的新品种引进、驯化、试验、繁育等工作。

**4.3 推动道地药材精深加工** 对于疗效高、质量好、利润大的药材进行深加工后销售,延长生产产业链,用精深加工产品代替初级产品,提高精深加工产品的市场销售份额。重点支持部分企业或者合作社增加生产产业链,在药材加工和精细生产两方面加大投入,重点发展大宗药材的招商工作,积极吸引我国乃至国外的企业关注到中蒙药材,使其投入中蒙药材种植的拓展产业,例如中蒙药材优种栽培和生物加工等。在此基础上,通过大宗药材精深加工的方式,在提高药材品质的同时相应提高中蒙药材的利润。争取国家有关部门批准将蒙古黄芪等纳入国家药食同源品种目录,并在现有基础上发展更多的饮片、膳食配方、饮料、保健茶等衍生产品。

**4.4 扶持重点企业** 扶持本土具有发展潜力的专业合作社和企业,采用政策倾斜、专项资金投入的方式促进企业和中蒙药材合作社的共同发展。采用资金补助、本金注入、贴息等方式,鼓励当地企业和合作社兼并、重组、引进战略投资者,不断做大做强。着重培育几个行业内领先的中药材制药企业,起到示范作用,鼓励更多企业开拓中蒙药材市场。政府部门通过上传下达的方式,做到逐级落实帮扶推进工作。

**4.5 合理规划市场体系,开拓市场营销** 明确各级市场分工,杜绝同行恶意竞争或者低水平重复建设。支持以多伦县、太仆寺旗为中心的中蒙药材市场逐步扩大规格,推动中蒙药材市场流通。通过网络开拓线上销售渠道和电商平台,拓宽销售平台,逐步健

# 陕西省农作物种子检验体系存在的问题与建议

刘冰 张英 张田

(陕西省种子工作总站,西安 710018)

**摘要:**种子检验是种子质量控制的重要技术手段,随着种子质量监管工作形势的变化和事业单位机构改革的不断深入,种子检验体系遇到了许多新问题。通过对陕西省种子检验体系运行的基本情况摸底调研,分析了当前种子检验体系遇到的主要问题,并提出了相应的建议。

**关键词:**种子检验体系;种子质量监管;事业单位机构改革;问题;建议

## Problem and Advice on System of Seed Quality Test in Shaanxi Province

LIU Bing, ZHANG Ying, ZHANG Tian

(Shaanxi Provincial Seed Station, Xi'an 710018)

提高种子质量是《种子法》的立法宗旨。种子检验是种子质量控制的重要技术手段,为农业行政监督、行政执法、商品种子贸易流通以及种子质量纠纷处理等活动提供了多方位的技术支撑和技术服务。随着我国种业发展走向品牌和质量竞争的道路,种子质量监管工作对种子检验的要求不断提高,种子检验体系面临新的机遇与挑战<sup>[1]</sup>。为了全面摸清陕西省种子检验体系运行的基本情况,陕西省种子工作总站对全省85家种子工作部门和50家种子企

业摸底调研,结合近年来陕西省种子检验机构考核和种子质量监管等情况,总结了陕西省种子检验体系运行的基本情况,分析了当前种子质量监管存在的一些问题,为推进陕西省种子检验体系的创新与发展提出了建议。

### 1 种子质量检验体系基本情况

2012年现代种业发展项目实施以来,陕西省种子质量检验体系建设取得了较大进展,基本建成以企业自查为基础,省、市、县3级监督抽检为辅

全中蒙药材贸易系统。进一步完善技术和仓储管理,运用和推广先进的仓储技术,支持GSP认证,推进仓库信息化进程,建立中蒙药材资源仓储基地。

引导并推动本地龙头企业和国内外中大型中药公司建立产业联盟,促进建立较为稳固的原料资源供应体系,保障药农的个人利益,提高企业的总体收益。政府出台相关政策扶持发展中蒙药材种植企业和合作社,推动药农、合作社和企业的联结机制,做到订单种植和销售,促进传统中蒙药制品开拓市场,最后走向国际市场。

**4.6 加强中蒙药材资源保护** 调研野生资源,开展普查工作,同时建立基因库,为中蒙药材产业发展提供科学依据和支持。继续做好野生中药材种苗的繁

育与资源保护问题,完善标准化采集流程,通过人工繁殖,建立抚育基地来保护野生中蒙药材资源。严禁过度挖采,加强监管力度,加大违法成本。设立专门的保护区可以更好地保护锡盟地区的中蒙药材资源,防止过度采伐导致资源枯竭,实现可持续利用。

### 参考文献

- [1] 国家药典委员会. 中华人民共和国药典. 北京: 中国医药科技出版社, 2015
- [2] 刘保伟, 史凌君, 田伟, 丛苍松, 王晓玲, 孙星星, 宋捷, 张洪敏. 内蒙古锡林郭勒盟草原药用植物利用现状与蒙药产业发展建议. 农业工程技术, 2020 (11): 16-17

(收稿日期: 2022-10-18)