

# 种业的合资与合作

吕小明<sup>1</sup> 王 薇<sup>2</sup>

(<sup>1</sup> 现代种业发展基金有限公司,北京 100089; <sup>2</sup> 北京先农投资管理有限公司,北京 100089)

**摘要:**回顾了外资种子企业在中国发展的3个阶段,分析了外资种子企业在中国数量减少的主要原因,提出了对外资的管理应该由合资监管转向合作促进的政策建议。

**关键词:** 外资; 合资; 合作; 种业

改革开放40多年,中国种业领域发生了巨大而深刻的变化,外资种子企业作为其中重要的推动力量,曾为中国种业进步作出了不可或缺贡献,但在企业数量上却出现了大幅下降。2018年以来,种业等农业领域不断释放出新一轮对外开放的政策信号,此时,重新梳理外资种子企业在中国的发展脉络,研判其现状及趋势,有助于政策的制定者和执行者厘清思路、找准方向,积极有效地利用外资,推动种子产业高质量发展。

## 1 外商投资农作物种子企业在中国发展的三个阶段

**1.1 快速发展期** 改革开放至1997年为快速发展期。20世纪80年代,美国孟山都、先锋良种、瑞士先正达、法国利马格兰、圣尼斯等国际种业巨头纷纷来华设立办事处。90年代,韩国兴农、韩国汉城、日本泷井、日本坂田、日本米可多、泰国正大等,先后来到中国成立分公司<sup>[1]</sup>。

1991年农业部颁布《中华人民共和国种子管理条例》,对外资未作特别规定。原国家计委、商务部1995年颁布的《外商投资产业指导目录》中,粮、棉、油料、糖料、果树、蔬菜、花卉、牧草等农作物优质高产新品种开发均属于“鼓励类”,无中方持股比例要求。

这一时期外资在华设立的种子公司多数为外商独资或控股。例如,1996年泰国正大在湖北投资设立的襄樊正大农业开发有限公司,从事玉米种子生产经营,即由外方控股。至1997年农业部等四部委发布《关于设立外商投资农作物种子企业审批和登记管理的规定》前后,外资在华种子企业数量达到顶峰,达80家左右。

**1.2 调整优化期** 1997–2018年为调整优化期。这一时期,新设立的外资种子企业只有三北种业、坂田种苗、恒基利马格兰和垦丰科沃施等9家,企业总数逐步减少。2018年持证外资种子企业数量在25家左右<sup>[2]</sup>。

1997年农业部等四部委发布《关于设立外商投资农作物种子企业审批和登记管理的规定》,要求“设立粮、棉、油作物种子企业,中方投资比例应大于50%”。2000年《种子法》实施,农业部对外资种子企业换发新的经营许可证,当时持证外资种子企业有72家。

2011年、2015年、2017年版的《外商投资产业指导目录》进一步收紧,将农作物新品种选育和种子生产整个列入“限制类”,不区分作物品种,一概要求由中方控股。与此同时,2016年农业部颁布的《农作物种子生产经营许可管理办法》对种子企业的固定资产等设置门槛,也大幅提高了企业入市条件,外资种子企业数量持续减少。

**1.3 扩大开放期** 2018年国务院发布《关于积极有效利用外资推动经济高质量发展若干措施的通知》,明确提出深化农业开放,取消或放宽种业等农业领域外资准入。2018年《外商投资准入特别管理措施(负面清单)》修订,取消小麦、玉米之外农作物新品种选育和种子生产须由中方控股(自由贸易试验区中方持股比例不低于34%即可)的限制。农业部等四部委1997年颁布的《关于设立外商投资农作物种子企业审批和登记管理的规定》已于2019年4月废止,暂不允许设立外商投资经营销售型农作物种子企业和外商独资农作物种子企业的禁令也随之取消。从政策法规层面,

中国种业市场迎来了新一轮的对外开放。

## 2 外资种子企业减少的原因分析

如上文所述,从1997-2018年的21年间,我国种子市场相对比较封闭,主要是通过外资准入政策限制了外商对中国种业的投资,这是外资种子企业数量大幅减少的主要原因。除此之外,还有市场竞争等方面的因素。

**2.1 市场竞争淘汰** 外资种企开拓中国市场,除准入政策外,企业战略、市场定位、价格与品种等市场因素也可能构成竞争障碍。外资种企大多推行全球化育种策略,瞄准高端种子市场,追求高产、高价、高利润,在蔬菜种子领域尤甚。而据统计,中国60%以上的蔬菜用种仍是地方性常规种和中低端杂交种,种类繁多,市场极度细分,地方特色品种资源丰富,贴合当地市场需求,且价格相对低廉。

以番茄种子为例,从品种上,外资种企大力推广的红果型番茄皮厚、硬度高、耐运输,适于制作汉堡、沙拉等西餐,而中国消费者更青睐皮薄、口感好、汁水丰富的传统粉果型番茄;从价格上,以色列海泽拉的“夏日阳光”樱桃番茄种子,1粒的售价就可达10~15元人民币,国产番茄种子1袋(1000粒)售价几十元,甚至有相当数量的农户选择自留种植。在山东寿光蔬菜种子市场,2000年前后国外种子曾一度占据80%的市场份额,而目前国产化种子的市场占有率已提高至70%以上,部分外资种企在市场竞争中被淘汰。

**2.2 知识产权保护问题** 种业是典型的高科技产业,育种创新工作投入大、周期长、风险高,新品种是育种者智慧和心血的结晶。中国在1999年成为国际植物新品种保护联盟(UPOV)成员国,近年来,对植物新品种权等种业知识产权的保护已有了长足进步,但形式多样的侵权行为依旧扰乱种业市场。部分国内种子企业知识产权意识淡薄,通过盗用、仿制、套牌等方式,抢占市场、非法获利,现实中不少外资种企因此损失惨重。例如,1998年孟山都在安徽设立合资企业安徽安岱棉技术有限公司,孟山都负责研发和市场销售,凭借先进的转基因技术,其研发推广的转基因抗虫棉在中国棉种市场一度占据半壁江山,却因被大规模仿冒而丢失了市场,教训惨痛。担心品种流失已成为跨国种企的心结,在知识产权保护体系还没有达到预期水平之

时,也有一部分企业宁愿放弃中国市场,也不敢贸然进入。

**2.3 通过商品种子进出口等其他方式合作** 通过对2001年至今批准设立的81家外商种子企业(表1)的分析,虽有政策限制、市场竞争、知识产权保护等因素的制约,一小部分种子企业不再申领种子经营许可证,但大多数种子公司并未放弃中国市场,而是通过商品种子进出口等其他方式,曲线进入我国种子市场。

## 3 中外种业合作方式分析

经过多年摸索,外资对中国市场环境和政策环境的认识 and 了解程度不断加深,实践中新的合作模式不断涌现<sup>[3]</sup>。

**3.1 商品种子代理合作** 按照原《关于设立外商投资农作物种子企业审批和登记管理的规定》暂不允许设立外商投资经营销售型农作物种子企业和外商独资农作物种子企业。立法初衷是希望通过引进外资,引进国外种质资源、先进技术和管理经验,防止外资片面追求商业利益和市场占有率。实践中,部分外资往往采取“曲线救国”的策略,或以其中方核心员工作为代理人,设立内资种子企业;或与内资种子公司合作,由其代理种子进出口、进行销售推广,绕开监管限制,反而造就了一批国内的代理销售型种子公司。

例如荷兰瑞克斯旺种子公司曾经持有独资的种子经营许可证,到期后因种种原因不再申办,转而在青岛设立外商独资的农业服务有限公司,经营瑞克斯旺寿光示范园,仅从事品种展示和配套技术研发,种子由与其合作的内资企业寿光百利、宿迁百利、河北百利等代理进口,实现在国内销售。

**3.2 品种和种质资源合作** 美国先锋国际良种公司除直接设立登海先锋和敦煌先锋两个合资公司外,于1998年成立独资的铁岭先锋种子研究有限公司,专门从事玉米品种研发。育成的品种保护后授权给不限于两个合资公司的中国公司,提供亲本种子,根据销售量收取知识产权费用,实现产业链的高端控制。在调研中了解到,美国斯泰种业与河南某公司创新合作模式,斯泰提供品种和种质资源,河南公司负责经营推广,产生的收益逐步转化为公司股份,以曲线的方式进入国内市场。

表1 自2001年办证的外资种子企业名录

序号	单位名称	住所	经营范围	发证年份	许可证编号	公告文号	外资情况	目前情况
1	北京思地沃农业发展有限公司	北京	蔬菜、花卉种子及草种	2001	(农)农种经许字(2001)第0008号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为荷兰安莎种子子公司	2011年更名为安莎天地种子(北京)有限公司,正常经营种业
2	中食产业集团鲁梅克斯有限公司	北京	草种及蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0009号	农农发[2001]13号	中外合资	目前企业类型为“其他有限责任公司”,中国食品集团公司、熊军功分别持股51%、49%
3	镇江瑞繁农艺有限公司	江苏句容	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0010号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为日本(株)野崎采种场	目前企业类型为“有限责任公司(法人独资)”,现为镇江市农科所园艺公司100%控股,疑似外方退出
4	南湘(湖南)种苗有限公司	湖南邵阳	瓜类、蔬菜及其他非主要农作物种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0011号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为日本南都种苗株式会社	目前企业类型为“有限责任公司(法人独资)”,湖南雪峰种业有限责任公司100%控股,疑似外方退出
5	哈尔滨欧亚花卉有限公司	黑龙江哈尔滨	花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0012号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为荷兰欧亚国际贸易公司	2017年吊销
6	南京神州种业有限公司	江苏南京	粮棉油糖、瓜果茶桑、花卉、草类等作物种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0013号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为日本帕璐投资(开麦)株式会社	目前企业类型为“有限责任公司”,疑似外方退出
7	北京万农种子有限公司	北京	花卉、牧草(含草坪)种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0014号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为新加坡海内私人有限公司	2012年注销
8	北京世农种苗有限公司	北京	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0015号	农农发[2001]13号	外商独资(韩资),外方为株式会社农友BIO	正常经营种业
9	北京纯真种子有限公司	北京	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0016号	农农发[2001]13号	外商独资(台资)	目前企业类型为“有限责任公司(自然人独资)”,喻晓明100%持股,企业仍存续
10	北京缤纷园艺有限公司	北京	花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0017号	农农发[2001]13号	外商独资(港资),外方为香港缤纷控股有限公司	企业仍存续
11	北京大农园艺有限公司	北京	蔬菜、果树、花卉、种苗	2001	(农)农种经许字(2001)第0018号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为日本TAM研究所/日本宝石油化学株式会社	2010年吊销
12	先正达种苗(北京)有限公司	北京	蔬菜、花卉、草类种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0019号	农农发[2001]13号	外商独资,外方为瑞士先正达作物保护有限公司	正常经营种业
13	东方正大种子有限公司	北京	蔬菜、花卉、草坪种子、果树种苗	2001	(农)农种经许字(2001)第0020号	农农发[2001]13号	中外合资(台港澳),外方为正大生物科技有限公司(港资)	正常经营种业
14	亚洲太阳种子有限公司	北京	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0021号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为美国太阳种子子公司,后被荷兰纽内姆收购	2006年更名为纽内姆(北京)种子有限公司,正常经营种业

表1(续)

序号	单位名称	住所	经营范围	发证年份	许可证编号	公告文号	外资情况	目前情况
15	中种迪卡种子有限公司	北京	玉米、油料、蔬菜、花卉、草坪种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0022号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为孟山都	已更名为中种国际种子有限公司,正常经营种业
16	兴农种子(北京)有限公司	北京	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0023号	农农发[2001]13号	外商独资,外方为孟山都韩国株式会社	2001年更名为圣尼斯种子(北京)有限公司,正常经营种业
17	北京园艺公司	-	-	2001	(农)农种经许字(2001)第0024号	农农发[2001]13号	-	工商查询无果
18	天津利农农业开发有限公司	天津	种子、种苗、农副产品	2001	(农)农种经许字(2001)第0025号	农农发[2001]13号	外商独资(台资),外方为台商潘见祝	2000年吊销
19	天津米可多国际农业开发有限公司	天津	蔬菜、瓜类、花卉、草类种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0026号	农农发[2001]13号	外商独资,外方为花之大和株式会社	2004年更名为花之大和(天津)种苗有限公司,正常经营种业
20	天津辰凯精致农业开发有限公司	天津	经济作物苗和高档花卉	2001	(农)农种经许字(2001)第0027号	农农发[2001]13号	外商独资(台资),外方为台商林素容	2000年吊销
21	河北省冀岱棉种技术有限公司	河北石家庄	棉花种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0028号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为孟山都	2015年注销
22	内蒙古恒利达种苗技术开发有限公司	内蒙古临河	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0029号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为美方	2012年吊销
23	呼和浩特蒙东农产有限公司	内蒙古呼和浩特	蔬菜、花卉种子,2005年增加牧草种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0030号	农农发[2001]13号	外商独资,外方为韩国东原农产种苗株式会社	2014年更名为山东东原农产种苗有限公司,住所变更至山东省济南市
24	内蒙古土生金技术开发有限公司	内蒙古呼和浩特	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0031号	农农发[2001]13号	中外合作(台资),外方为台湾土生金股份有限公司	2013年吊销
25	辽宁东亚国际种苗有限公司	辽宁沈阳	蔬菜、花卉、绿肥种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0032号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为日本秀和贸易株式会社	2007年吊销
26	本溪海福种苗有限公司	辽宁本溪	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0033号	农农发[2001]13号	中外合作,外方为匈牙利李特种苗有限公司	2001年迁址大连,现为大连海福种苗有限公司,谢志英100%控股
27	本溪星技种子有限公司	辽宁本溪	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0034号	农农发[2001]13号	中外合资(台资),外方为台湾大绿种苗有限公司	2003年吊销
28	葫芦岛新农种苗有限公司	辽宁葫芦岛	蔬菜、花卉、树木类、粮油种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0035号	农农发[2001]13号	中外合资(台资),外方为台湾大绿种苗有限公司	2000年吊销
29	大连米可多国际种苗有限公司	辽宁大连	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0036号	农农发[2001]13号	外商独资,外方为米可多协和株式会社持股80%,千田全孝持股20%	正常经营种业

表 1 (续)

序号	单位名称	住所	经营范围	发证年份	许可证编号	公告文号	外资情况	目前情况
30	大连雪龙农副产业有限公司	辽宁大连	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0037号	农农发[2001]13号	外商独资,外方为日本投资方	注销
31	本溪星光农业发展有限公司	辽宁本溪	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0038号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为吉原产业株式会社	2010年吊销
32	辽宁高华园艺有限公司	辽宁沈阳	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0039号	农农发[2001]13号	中外合资(港资)	2007年吊销
33	辽宁东亚嘉吉种子有限公司	辽宁沈阳	自有品种玉米种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0040号	农农发[2001]13号	中外合资	工商查询无果
34	大连捷怡园艺有限公司	辽宁大连	花卉、蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0041号	农农发[2001]13号	外商独资,外方为美国捷怡国际公司	2009年吊销
35	黑龙江好运农业有限公司	黑龙江哈尔滨	蔬菜、花卉、草坪种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0042号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为加拿大好运农业贸易公司	2008年吊销
36	哈尔滨玉合种子有限公司	黑龙江哈尔滨	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0043号	农农发[2001]13号	外商独资(港资)	工商查询无果
37	黑龙江全福种苗有限公司	黑龙江哈尔滨	蔬菜、花卉、草坪种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0044号	农农发[2001]13号	外商独资(台资)	目前企业类型为“有限责任公司(自然人投资或控股)”
38	宁安红城西瓜种子有限公司	黑龙江宁安	西瓜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0045号	农农发[2001]13号	中外合资(台资),外方为台湾裕友种苗有限公司	2004年吊销
39	红日种子实业有限公司	黑龙江友谊县	大麦、蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0046号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为日本三宝乐啤酒株式会社	2008年吊销
40	上海恒丰园艺有限公司	上海市	高档果、瓜、蔬菜、名贵花卉	2001	(农)农种经许字(2001)第0047号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为香港银邦海外有限公司	1999年吊销
41	圣尼斯种子(上海)有限公司	上海市	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0048号	农农发[2001]13号	外商独资,外方为圣尼斯蔬菜种子有限公司	2015年注销
42	上海金绿种子种苗有限公司	上海市	瓜果、蔬菜、花卉的育种及销售	2001	(农)农种经许字(2001)第0049号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为香港绿茂盛企业有限公司	1999年吊销
43	江苏正大种子有限公司	江苏如东	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0050号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为泰国正大集团	正常经营种业
44	中天农业发展(昆山)有限公司	江苏昆山	蔬菜、花卉、草坪种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0051号	农农发[2001]13号	中外合资(台资)	企业仍存续
45	怡兴(宁波)种苗有限公司	浙江宁波	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0052号	农农发[2001]13号	外商独资(港资)	注销

表1(续)

序号	单位名称	住所	经营范围	发证年份	许可证编号	公告文号	外资情况	目前情况
46	安徽安岱棉种技术有限公司	安徽合肥	棉花种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0053号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为孟山都	现为安徽省物质能源有限公司100%控股
47	厦门新亚农牧综合发展有限公司	福建厦门	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0054号	农农发[2001]13号	外商独资(台资),外方为台商陈溪福	2010年吊销
48	福建省福春农产发展有限公司	福建福州	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0055号	农农发[2001]13号	中外合资(港资),外方为香港绿茂盛企业有限公司	2002年吊销
49	农友种苗(中国)有限公司	福建厦门	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0056号	农农发[2001]13号	外商独资(台资),外方为台湾农友种苗	正常经营种业
50	福建省环农种苗有限公司	福建福州	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0057号	农农发[2001]13号	中外合资(港资),外方为香港福兴贸易公司	吊销
51	山东合顺农产有限公司	山东莱州	蔬菜、瓜果、花卉、牧草等种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0058号	农农发[2001]13号	外商独资(台资),外方为台商何春霖	2002年吊销
52	青岛昌农种苗有限公司	山东莱西	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0059号	农农发[2001]13号	外商独资,外方为油山研究农场株式会社、中原採种场株式会社	正常经营种业
53	寿光诺华种子有限公司	山东寿光	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0060号	农农发[2001]13号	中外合作,外方为先正达	已更名为寿光先正达种子有限公司,企业仍存续
54	青岛国际种苗有限公司	山东青岛	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0061号	农农发[2001]13号	中外合资(日本),外方为日本时田种苗株式会社	正常经营种业
55	武汉常绿种苗有限公司	湖北武汉	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0062号	农农发[2001]13号	中外合资(台资),外方为台湾大绿种苗股份有限公司	2007年吊销
56	宜昌江峡种子有限公司	湖北宜昌	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0063号	农农发[2001]13号	外商独资(台资)	目前企业类型为“有限责任公司(自然人投资或控股)”
57	重庆科光种苗有限公司	湖北武汉	蔬菜、粮油、水果、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0064号	农农发[2001]13号	中外合资(港资)	1998年吊销
58	襄樊正大农业开发有限公司	湖北襄樊	玉米、蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0065号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为卜蜂集团有限公司(泰国正大集团)	现更名为襄阳正大农业开发有限公司,正常经营种业
59	广州缤纷园艺有限公司	广东广州	花卉种苗	2001	(农)农种经许字(2001)第0066号	农农发[2001]13号	外商独资(港资),外方为香港缤纷控股有限公司	企业仍存续
60	广州力昌农业有限公司	广东广州	瓜种子、花卉良种	2001	(农)农种经许字(2001)第0067号	农农发[2001]13号	有限责任公司(台港澳与境内合作),外方为香港力昌农业有限公司	公司已注销,广州力昌农业有限公司广州办事处仍在营业

表1(续)

序号	单位名称	住所	经营范围	发证年份	许可证编号	公告文号	外资情况	目前情况
61	东莞石龙德星无菌培养植物有限公司	广东东莞	花卉种苗	2001	(农)农种经许字(2001)第0068号	农农发[2001]13号	中外合资(港资),外方为香港德星科技(五洲)有限公司	吊销
62	广州大汉园景发展有限公司	广东广州	花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0069号	农农发[2001]13号	中外合作(台资),外方为台湾禅益贸易有限公司	企业仍存续
63	湛江兴农农业科技开发有限公司	广东湛江	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0070号	农农发[2001]13号	外商独资(台资),外方为台商张万	企业仍存续
64	台农种苗(南宁)有限公司	广西南宁	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0071号	农农发[2001]13号	外商独资(台资)	注销
65	海南耀农农业开发有限公司	海南海口	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0072号	农农发[2001]13号	外商独资(台资)	企业仍存续
66	重庆科光种苗有限公司	重庆	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0073号	农农发[2001]13号	中外合资(港资),外方为香港伟业公司	企业仍存续
67	四川德阳月洋种业有限公司	四川德阳	杂交水稻种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0074号	农农发[2001]13号	中外合作,外方为越南宜安县种子分公司	注销
68	成都高顿农业高新技术开发有限公司	四川成都	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0075号	农农发[2001]13号	外商独资(台资),外方为自然人	吊销,未注销
69	成都台蓉农业高新技术开发有限公司	四川成都	花卉、蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0076号	农农发[2001]13号	中外合资(港资),外方为自然人	注销
70	西安东方种子有限公司	陕西西安	蔬菜、花卉种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0077号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为荷兰海利公司	注销
71	新疆阜北三宝乐啤酒花有限公司	新疆乌鲁木齐	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0078号	农农发[2001]13号	中外合资(日本),外方为日本三宝乐啤酒株式会社	2006年更名为新疆三宝乐农业科技开发有限公司,正常经营种业
72	新疆西艺好乐种子有限公司	新疆昌吉	蔬菜种子	2001	(农)农种经许字(2001)第0079号	农农发[2001]13号	中外合资,外方为美国好乐种子分公司	注销
73	山东登海先锋种业有限公司	山东莱州	玉米种子	2002	(农)农种经许字(2002)第0142号	文号未知	中外合资,外方为杜邦先锋	正常经营种业
74	北京大一韩日国际种苗有限公司	北京	蔬菜、花卉种子	2003	(农)农种经许字(2003)第0152号	文号未知	中外合资,外方为日本、韩国投资方	正常经营种业
75	坂田种苗(苏州)有限公司	江苏太仓	蔬菜、花卉种子	2003	(农)农种经许字(2003)第0161号	文号未知	中外合资,外方为坂田种苗株式会社	正常经营种业

表 1 (续)

序号	单位名称	住所	经营范围	发证年份	许可证编号	公告文号	外资情况	目前情况
76	青岛黄泷种子有限公司	山东青岛	蔬菜、花卉种子	2004	(农)农种经许字(2004)第0173号	文号未知	外商独资,外方为香港黄泷种子有限公司	正常经营种业
77	青岛大绿农产开发有限公司	山东青岛	蔬菜种子	2008	(农)农种经许字(2008)第0284号	文号未知	中外合资,外方为韩国河泰雄	企业仍存续
78	三北种业有限公司	河北承德隆化县	玉米种子	2011	(农)农种经许字(2011)第0096号	农业部公告第1671号	中外合资,外方为先正达	目前中国化工农化有限公司与先正达分别持股51%、49%,正常经营种业
79	敦煌种业先锋良种有限公司	甘肃酒泉	玉米种子	2013	(农)农种经许字(2013)第0001号	农业部公告第1888号	中外合资,外方为杜邦先锋	正常经营种业
80	恒基利马格兰种业有限公司	甘肃张掖	玉米种子	2016	B(农)农种经许字(2016)第0020号	农业部公告第2380号	中外合资,外方为利马格兰	正常经营种业
81	垦丰科沃施种业有限公司	北京	玉米种子	2016	F(农)农种许字(2016)第0001号	农业部公告第2467号	中外合资,外方为KWS	正常经营种业

**3.3 科研合作** 种业是农业中最具科技含量的领域,我国种业的核心科研资源目前主要集中在高等院校、科研院所等科研机构中。国内科研机构,不仅从事基础性、公益性研究,还通过承担一系列国家重大科技专项进行前沿性、实用性研究,形成了一系列具有应用价值的研究成果。国际种业巨头紧抓源头,通过投资共建实验室、合作开发、支持课题研发经费等方式,与我国一流科研机构建立合作关系,提前进行科研和人才储备。例如,目前国内尚未对外资发放水稻种子生产许可,但孟山都2009年即与华中农业大学、湖南大学等达成合作意向,与其携手推进水稻生物技术领域的研发合作,提前谋划布局。

#### 4 建议

从数量上看,外资种子企业数量从累计审批过的81家减少到23家(表2)。不再办理许可证的企业转行或退出是少数,大部分转为商品种子代理等多种形式的合作。我国是全球第二大种子市场,且在持续扩大,有眼光的外资公司不会放弃中国市场。应该抓住改革开放扩大的机会,争取更好地利用外资,共同进步。

**4.1 转变监管思路** 对外开放40多年,中国种业在竞争中学习成长,发展水平逐步提升。随着中国经济社会发展,综合国力不断增强,资金已不再是中

国种业发展的最主要瓶颈,合资参股也不再是外资开发中国种业市场的最主要模式。种业外资准入政策调整,不应仅仅针对外方的出资关系,还应关注其对科研资源、销售渠道等关键环节的布局。监管思路应由对合资的监管,转向对合作的促进与规范。

**4.2 坚持法制思维** 《关于设立外商投资农作物种子企业审批和登记管理的规定》废止和负面清单修订后,尚未出台实施细则,外资企业处于观望状态。建议尽快出台新的办法进行规范管理。对于外资准入负面清单之外的外商投资,按照内资企业办理种子生产经营许可的办法执行,实现内外资统一有效监管;负面清单内的外商投资,明确相关安全审查和审批流程。

**4.3 鼓励和规范种业合作** 鼓励自贸区、国家种业园区创造优惠条件,有针对性地吸引韩国、日本等国家和中国港、澳、台地区种子企业到园区创业。以台资企业为例,农业部先后审批过19家台资种子企业,但目前只剩农友种苗(中国)有限公司1家,应该鼓励他们重返中国大陆市场,引进优良品种。与科技管理部门共同研究,规范科研院所与外资种子企业的合作,出台专门的管理办法,避免核心种质资源非法外流。修改种质资源进出口管理办法,优化进出口程序,促进种质资源国际交流。



表2 当前持证外资种子企业名录

序号	单位名称	有效区域	经营范围	发证时间	有效期	许可证编号	公告文号
1	安莎天地种子(北京)有限公司	北京市	蔬菜	2018	2023年7月20日	F(农)农种许字(2018)第0012号	农业农村部公告第48号
2	北京世农种苗有限公司	北京市	蔬菜	2017	2022年5月16日	F(农)农种许字(2017)第0005号	农业部公告第2531号
3	先正达种苗(北京)有限公司	北京市	蔬菜、花卉、油葵	2019	2024年1月31日	F(农)农种许字(2019)第0014号	农业农村部公告第137号
4	东方正大种子有限公司	北京市	蔬菜	2018	2023年7月20日	F(农)农种许字(2018)第0011号	农业农村部公告第48号
5	纽内姆(北京)种子有限公司	北京市	蔬菜、花卉、瓜类	2018	2023年3月22日	F(农)农种许字(2018)第0009号	农业农村部公告第1号
6	中种国际种子有限公司	北京市	玉米	2017	2022年2月9日	F(农)农种许字(2017)第0002号	农业部公告第2493号
7	圣尼斯种子(北京)有限公司	北京市	蔬菜	2014	2019年10月15日	D(农)农种经许字(2014)第0016号	农业部公告第2163号
8	花之大和(天津)种苗有限公司	天津市	蔬菜、瓜类、花卉	2015	2020年5月6日	D(农)农种经许字(2015)第0019号	农业部公告第2255号
9	大连米可多国际种苗有限公司	辽宁省	蔬菜、瓜类	2019	2024年7月7日	F(农)农种许字(2019)第0017号	农业农村部公告第191号
10	江苏正大种子有限公司	江苏省	蔬菜、瓜类	2014	2019年6月12日	D(农)农种经许字(2014)第0011号	农业部公告第2113号
11	农友种苗(中国)有限公司	福建省	蔬菜、花卉	2018	2023年3月22日	F(农)农种许字(2018)第0010号	农业农村部公告第1号
12	青岛昌农种苗有限公司	山东省	蔬菜、花卉	2015	2020年1月27日	D(农)农种经许字(2015)第0018号	农业部公告第2212号
13	青岛国际种苗有限公司	山东省	蔬菜、花卉	2017	2020年3月3日	F(农)农种许字(2017)第0004号	农业部公告第2493号
14	襄阳正大农业开发有限公司	湖北省	玉米	2017	2022年10月16日	A(鄂)农种许字(2017)第0016号	湖北省农业厅发证
15	新疆三宝乐农业科技开发有限公司	新疆自治区	蔬菜、瓜类	2014	2019年6月12日	D(农)农种经许字(2014)第0013号	农业部公告第2113号
16	山东登海先锋种业有限公司	山东省	玉米	2017	2022年9月18日	F(农)农种许字(2017)第0006号	农业部公告第2584号
17	北京大一韩国国际种苗有限公司	北京市	蔬菜、花卉	2018	2023年3月22日	F(农)农种许字(2018)第0008号	农业农村部公告第1号
18	坂田种苗(苏州)有限公司	江苏省	蔬菜、花卉	2019	2024年1月31日	F(农)农种许字(2019)第0015号	农业农村部公告第137号
19	青岛黄泷种子有限公司	青岛市	蔬菜、花卉	2019	2024年4月11日	F(农)农种许字(2019)第0016号	农业农村部公告第159号
20	敦煌种业先锋良种有限公司	甘肃省	玉米	2017	2022年9月18日	F(农)农种许字(2017)第0007号	农业部公告第2584号
21	恒基利马格兰种业有限公司	甘肃省	玉米	2018	2023年7月20日	F(农)农种许字(2018)第0013号	农业农村部公告第48号
22	垦丰科沃施种业有限公司	北京市	玉米	2016	2021年11月4日	F(农)农种许字(2016)第0001号	农业部公告第2467号
23	三北种业有限公司	河北省	玉米	2017	2022年2月9日	F(农)农种许字(2017)第0003号	农业部公告第2493号

# “绿色”理念下中国玉米产业高质量发展面临的挑战及前景展望

杨曙辉<sup>1</sup> 李江<sup>1</sup> 王桂平<sup>2</sup> 严绍萍<sup>1</sup> 张蕾<sup>3</sup>

(<sup>1</sup> 云南省大理州农业科学推广研究院粮食作物研究所,大理 671005; <sup>2</sup> 云南省大理州农业科学推广研究院农业科技成果转化中心,大理 671005; <sup>3</sup> 云南省大理州种子管理站,大理 671000)

**摘要:**当下,绿色发展、高质量发展愈益成为新时代经济社会发展的新主题和新常态,农业和玉米产业绿色高质、持续高效发展亦同步迎来了破题立项、攻坚克难的大好机遇。文章阐述了中国玉米产业绿色高质量发展在法律政策、粮食安全、财政实力、产业基础和消费理念等方面具备的基础条件和优势;从制度体系、基础设施、资源环境、绿色科技和经营方式等层面,浅析了产业绿色高质量发展面临的主要障碍;进一步提出了强化制度建设、优化产业布局、改善产业发展条件、整治产地生态环境、推动绿色科技创新、培育规模经营主体等若干战略路径及对策建议;同时,从全球发展大势、深改不断、耕地保育等5个方面描绘了中国玉米产业绿色、持续、高质量发展的近期前景。

**关键词:**绿色发展理念;高质量发展;玉米产业;绿色消费;制度体系;绿色科技;资源环境;规模经营

继可持续发展、低碳发展和循环发展之后,绿色经济理念和绿色新政正在风靡全球。中国党和政府则进一步提出了绿色发展新理念,将绿色发展提升到国家战略的空前高度,并与“创新、协调、开放、共享”发展相提并论,与政治、经济、文化和社会建设并驾齐驱,乃至成为新时代发展的一大新主题。关于绿色经济,联合国环境署的定义是,可促成提高人类福祉和社会公平,同时显著降低环境风险与生态稀缺的经济<sup>[1]</sup>;而绿色发展,是一种以“效率、和

谐、持续”为内核和目标的经济增长与社会发展方式。当前,中国农业绿色发展、“质量兴农”之号角已经吹响,农业农村部相关重大“行动计划”已相继启动实施,集基础性、战略性、规模性、重要性、公益性或准公益性于一体的传统玉米产业、粮食产业的转型升级、提质增效和绿色发展相关重大战略课题亦十分严峻地摆在我们面前。玉米是中国名副其实的第一大农作物,某种意义上而言,玉米产业绿色发展关乎农业绿色发展;没有玉米产业绿色高质量发展,就枉谈农业和粮食产业经济的绿色高质量发展。然而,绿色发展绝非一蹴而就,尤其是处于发展初期的第一大粮食产业——玉米产业,其面临的诸多挑战、

基金项目:云南省农业厅“云南省现代农业(玉米)产业技术体系建设(2018)”项目(2018KJTX002)

通信作者:李江

**4.4 建立有效的沟通机制** 《关于设立外商投资农作物种子企业审批和登记管理的规定》已于2019年4月废止,暂不允许设立外商投资经营销售型农作物种子企业和外商独资农作物种子企业的禁令也随之取消,但在调研中发现,多数外资企业并不知情。建议管理部门加大政策宣讲力度,建立与外资种子企业的沟通平台,促进理解和交流,把外资企业的国民待遇落到实处。

**致谢:**本文在资料搜集、问题分析过程中得到

农业农村部种业管理司储玉军、何庆学等领导的大力支持,在此表示衷心的感谢!

## 参考文献

- [1] 黄山松,田伟红,李子昂,任启军,夏爱芳,朱逢时,刘伟生,徐甘露. 外资蔬菜种子企业的现状与发展趋势. 中国蔬菜,2014(1): 2-6
- [2] 农业农村部种业管理司. 中国种业大数据平台. [2019-08-15]. <http://139.129.194.173:9100>
- [3] 李军民,唐浩. 外资进入对我国种业的影响分析. 种子科技,2012(10): 5-7

(收稿日期:2019-09-02)