

加强农作物品种安全跟踪评价工作的思考

谭咸彬¹ 雷苗琳² 刘章生² 曹冰兵³ 魏贱生¹ 欧阳艳¹ 李 晴¹ 尹水卫³

(¹ 湖南省衡阳市农业委员会, 衡阳 421001; ² 湖南省衡阳县农业局, 衡阳 421200; ³ 湖南省衡阳市农科所, 衡阳 421001)

摘要:通过对农作物品种安全跟踪评价的重要性和必要性进行探讨,以及对衡阳市开展农作物品种安全跟踪评价工作中的试验设计、成果应用等方面的做法进行梳理,总结农作物品种安全跟踪评价工作经验,指出工作中存在的问题与不足,并对该项工作的开展提出一些合理化建议。

关键词:农作物品种;安全跟踪评价;思考

新修订的《中华人民共和国种子法》要求各级农业主管部门要依法理顺农业主管部门的种子管理职能,实现种业监管由事前许可为主向强化事中事后监管服务转变。为更好履行职责,衡阳市扎实开展了农作物品种安全跟踪评价工作。以“推进依法治种、保障用种安全、建设现代种业”为目标,按照“强监管、优服务、促发展”的总体思路,建立健全省、市、县、乡“四位一体”的农作物品种安全跟踪评价体系,完善农作物品种安全跟踪评价机制与安全预警机制,对在使用过程中出现不可克服严重缺陷的、种性严重退化或失去生产利用价值的品种停止推广及撤销审定提供实践检验依据;筛选出一批适应在不同区域生态环境条件下种植的丰产稳产、抗逆性好、适应性强的优良农作物新品种。保障农业生产用种安全。

1 农作物品种安全跟踪评价的必要性和重要性

1.1 农作物品种安全跟踪评价的必要性 2016年新修订《中华人民共和国种子法》颁布实施后,我国种业进入了一个新的发展时期。《主要农作物品种审定办法》《非主要农作物品种登记办法》和《农业部关于进一步改进完善品种试验审定工作的通知》陆续出台,农作物品种试验、审定、登记、市场准入、品种推广等各个环节更加科学化和市场化,品种试验渠道得到了扩展,不同省级审定品种可以通过同一适宜生态区进行引种备案与销售,种子企业和科研单位自主性得到明显增强,农作物品种审定和登记数量显著增加。随着种子市场化步伐的加快,出现了一些新的问题:一是品种试验渠道的多样化,导

致品种既可以参加各级农业行政主管部门主持的区域试验和生产试验,也可以通过绿色通道、企业联合体等方式进行,种子企业和科研院所通过审定推向市场的品种数量大增,但由于人力、经费所限,农作物品种区域试验和生产试验布点相对较少、试验年限相对较短,不可能将品种特征特性充分表现出来,如遇到极端天气,审定的品种可能因为自身的缺陷造成减产、减收,甚至绝收,种子管理部门对新审定的品种在当地种植有无安全隐患心中无底^[1]。二是由于新品种利润往往较高,种子经营户受利益的驱动,在不了解新品种主要性状的情况下大量销售新品种,甚至部分种子经营户擅自引进销售未经审定或者虽经审定但适宜种植区域不包括当地的新品种,加大了品种种植风险。三是广大农户掌握的种子知识和信息有限,面对数量众多的新品种,往往无从选择,部分农民由于盲目听信不法种子经销户误导而上当受骗,从而导致因品种安全问题引发的种子投诉和上访事件明显增多^[1]。

1.2 农作物品种安全跟踪评价的重要性 农作物品种安全关系到农村和谐稳定、农业可持续发展、国民经济良好运行,因而对农作物品种进行安全跟踪评价是各级农业行政主管部门,特别是当地种子管理部门的一项重要职责。一是通过农作物品种安全跟踪评价试验,掌握农作物品种在当地种植表现的第一手资料,可以科学、公正、客观地评价品种,确定当地的主推品种、风险提示品种和建议淘汰不适宜种植的品种。二是由于地理、气候的差异,农民种植的习惯、播种时期等大不相同,同一品种在不同地区的表现相差较大,各地对品种要求不一致,开展农

作物安全跟踪评价,考察品种在当地的适应性、稳定性、特异性、丰产性、抗逆性、商品性等基本性状,防止品种种植安全事件的发生^[2]。

2 农作物品种安全跟踪评价的具体做法

2017年按照《湖南省农作物品种安全跟踪评价与新品种展示示范实施方案》的要求,结合本市实际情况,衡阳市采用点面结合的方式开展了农作物品种安全跟踪评价工作。

2.1 试验设计

2.1.1 安全跟踪评价农作物种类与品种范围 以水稻、玉米为主。品种范围为在本区域备案的主要农作物品种,对通过国审、省审或通过同一生态区引种且从未在本地区种植的新品种,纳入新品种展示示范试验安全跟踪评价范围,对已在本区域推广的品种纳入大田调查安全跟踪评价范围。

2.1.2 安全跟踪评价内容 对同一个品种安全跟踪评价时间不少于5年。采取点面结合的方式对本区域种植的主要农作物品种开展安全跟踪评价。对品种的生育期、产量、抗性(稻瘟病、稻曲病、倒伏性等)、适应性(对低温、高温等极端天气的适应力)等特征特性进行观察记载和跟踪评价。

2.1.3 安全跟踪评价调查方式 **定点调查** 各县市区根据生态类型、耕作制度、栽培条件、病虫害发生规律等实际情况,在辖区内选择若干个乡镇(一般不少于5个)设立品种安全跟踪评价调查点,每点系统调查品种数量占对应乡镇种植品种总数的80%以上。委托技术力量较强的乡镇农技站、农业专业合作社等主体开展定点调查工作,通过定点系统调查,及时发现存在重大缺陷的品种。**走访调查** 在作物生长发育关键时期或异常气候发生时段,各县市区种子管理部门对系统调查点以外的区域实地考察品种表现,广泛听取农业专业合作社、种植大户、农户等各方面的意见建议,及时发现大田生产上存在重大缺陷的品种。**专家调查** 对在定点调查、走访调查中发现的存在不可克服严重缺陷的、种性严重退化或失去生产利用价值的品种,由各县市区组织种子、粮油、植保、栽培、推广等方面的专家进行田间现场考察评价,对品种在丰产性、稳产性、抗病性、抗逆性、适应性等方面存在的主要缺陷作出客观评价,形成专家现场考察评价书面意见。

2.1.4 任务分工 县级农业主管部门要根据省、市

农作物品种安全跟踪评价方案要求,结合本地实际,制定实施方案,科学组织实施。根据当地的生态特征与气候条件建立水稻、玉米品种安全跟踪评价与新品种展示示范试验基地;在辖区内设立不少于5个农作物品种安全评价信息采集点;建立品种安全跟踪评价档案与农作物敏感期灾害性气象档案;按要求做好观察记载;组织相关专家对品种进行评价;搜集整理信息采集点的相关数据,将试验数据及相关信息及时上报。

市级农业主管部门负责本辖区的农作物品种安全跟踪评价技术方案的制定,对参试的农作物品种按划分的不同生态区进行统一布局;加强对本辖区跟踪评价项目督查;组织相关方面的专家对参试品种进行评价;对本辖区各个参试点数据和材料进行收集汇总,上报省种子管理处。

2.1.5 组织方式 严格按照湘财农指[2016]199号文件要求,因地制宜确定组织方式,既可以采取先服务后补助、提供物化补助、政府购买服务的方式,也可以采取农业主管部门直接办点的方式,或者两者结合,确保项目顺利实施。

2.2 相关要求

2.2.1 试验基地的相关要求 **选址要求** 交通便利,排灌方便,田园化质量较高,肥力水平中等偏上且均匀。**试验技术要求** 展示示范不设重复,参试品种随机排列。每个展示品种种植 0.013hm^2 (0.2亩)以上,每个示范品种种植 0.67hm^2 (10亩)以上。同熟期的展示品种应种植在同一田块,全区收获计产,四周需设置不少于5行的保护行且种植对应品种。栽插密度和对照品种与区试相同,也可以按照当地普遍采用的其他种植方式(如抛秧等)。播种量、播种期参照当地生产习惯。**栽培管理** 一般按当地生产习惯。施肥水平与当地生产水平相当,不使用植物生长调节剂,全生育阶段注意病虫害防治,采取有效措施防止鸟、鼠、禽、畜等危害,每项田间管理措施和测定宜在同一天内完成^[3]。**试验记载** 按照《湖南省水稻品种安全跟踪评价项目及观察记载标准》规定进行调查记载。

2.2.2 信息采集点的相关要求 **合理布点** 信息采集点要具有代表性,气候、土肥条件、栽培习惯与同区域一致。**科学管理** 采集点种植者要有一定的栽培管理水平,尽量减少人为的失误。**规范记载** 对

采集点的数据和信息要及时观察记载。

2.3 成果应用 县级种子管理部门根据农作物品种安全跟踪评价与新品种展示示范的结果,将发现有缺陷的、种性退化的品种信息及时向种子企业和上级主管部门反馈;及时组织企业、种子经营者和使用者到基地现场观摩,推进“农企对接”,实现“看禾订种”,引导农民科学用种。

市级种子管理部门根据本辖区各参试点数据出具的农作物品种安全跟踪评价报告,根据农作物品种安全跟踪评价与新品种展示示范成果向全市推广一批丰产稳产、抗性好、适应性强的新品种;对部分在使用过程中可能存在缺陷的品种向相关单位提出预警;对在使用过程中出现不可克服严重缺陷和种性严重退化或失去生产利用价值的品种及时向省级种子管理部门提出撤销审定建议。

3 开展农作物品种安全跟踪评价工作的经验

一是领导高度重视。各县市区都成立由农业局(委)主要负责人任组长的农作物品种安全跟踪评价工作领导小组,确保了领导到位、责任到人、措施到田。二是科学制定方案。各地根据实际情况因地制宜制定了具体实施方案,做到了生态区域划分科学,点面布局合理,技术措施精细。三是经费保障有力。各县市区农作物品种安全跟踪评价经费从省财政厅下达的“中央粮食适度规模经营补助资金”中列支,2017年全市共落实农作物品种安全跟踪评价与新品种展示示范经费320万元。四是工作措施到位。加强了对参与农作物品种安全跟踪评价工作人员的培训,对各项技术操作规范、试验实施流程、调查方法、表格记载、数据整理上报作了明确规定,做到了记载科学,数据真实,评价客观。

4 存在的问题与不足

4.1 工作经验不够 2017年是本市开展农作物品种安全跟踪评价工作的第1年,有些县市区对具体要干什么不知道,干了什么也不清楚,导致此项工作的成果运用不理想。

4.2 技术力量薄弱 由于衡阳市县级种子管理部门人员多为原种子公司人员,这几年几乎没进新人,导致人员队伍年龄偏大,新技术、新知识掌握不够,开展工作创新性不足,上报数据质量不高。

4.3 意识不到位 个别县市领导不重视农作物品种安全跟踪评价工作,开展这项工作只是为了争取项目资金,没意识到农作物品种安全跟踪评价工作是关系到农民切身利益的大事,是利国利民的好事,也是本职工作的基本事。

5 几点建议

5.1 进一步完善农作物跟踪评价方案,科学制定评价项目和标准 要根据《种子法》及相关法律法规规定,科学制定品种跟踪评价的项目和标准,对已经审定的品种进行跟踪评价,建立可进可出的品种管理机制。在工作中要将农作物品种安全跟踪评价与新品种展示示范有机结合,加强对新品种的安全性评价,重点针对新品种的适应性和抗逆性开展风险评估,准确掌握新品种在各地生产中的表现情况,及时发现品种的缺点和缺陷,对明显存在种植风险的品种要坚决退出。

5.2 进一步加大人才培养和引进力度,加快省市县乡四级跟踪评价体系建设 人才是各项工作正常开展的基本保证,市、县种子管理部门要通过引进来走出去的方式加大人才的培养,培养具有专业技术强、理论知识高、新知识新技术掌握灵活的符合农作物品种安全跟踪评价工作的新型人才。省级农业行政主管部门要加快顶层设计,加大资金支持和技术指导力度,构建省市县乡四级跟踪评价体系。

5.3 进一步明确职责,强化成果运用 国家将种业提升为战略性、基础性核心产业,《种子法》要求种子管理由管种子向管种业、向粮食与经济作物并重、种子与种苗并重、管理与服务结合转变,各级种子管理部门要立足岗位,真抓实干,敢于担责,既要宣传和推广新品种,也要坚决将不适应当地栽培、具有明显缺陷的品种按相关法律法规要求退出市场。

参考文献

- [1] 孙旭亮,韩新生,张保望,等.开展农作物新品种区域安全性评价的实践与思考[J].中国种业,2012(4):21-23
- [2] 谢国强.开展主要农作物品种区域安全性试验的做法与体会[J].中国种业,2011(10):54-55
- [3] 唐志远.2013年湖南省审定通过的高档优质稻品种区试简报[J].中国种业,2013(8):81-82

(收稿日期:2017-12-20)