

农作物种子生产经营网上备案存在的问题及建议

史建中 赵志敏 梁小军

(陕西省汉中市勉县种子管理站, 汉中 724200)

摘要:通过开展种子生产经营网上备案,阐述了勉县种子生产经营现状及备案情况,分析了网上备案系统存在的问题,提出了改进对策。

关键词:种子生产经营;备案;探讨

2017年是实施《农作物种子生产经营许可管理办法》(以下简称《管理办法》)的第1年,勉县高度重视,及早动手培训种子经营人员网上备案操作系统,利用种子市场检查的机会现场指导经营人员网上备案操作方法,截至2017年4月底,全县208户经营户完成网上备案198家,手工备案6家,备案率达到98%,完成油菜生产备案3家,共打印备案单425个,较好地完成了2017年春季水稻、玉米种子生产经营备案工作。现将本县2017年春农作物种子网络备案工作存在的问题进行分析并提出改进对策。

1 种子生产经营基本情况

勉县现有各类农作物种子经营门店208个,其中分支机构3个、委托代销6个,常年开展县内种子批发配货业务,为县内种子经营批发商;经营不分装种子的镇村门店199个。另外县外市还有6个种子批发企业向本县批发配送种子。208个种子经营门店中种子(农资)经营店占70%,小百货商店附带销售种子的门店占30%。常年受委托生产杂交油菜种的企业、合作社、个人共有4家,制种面积近667hm²。各经营门店配置电脑及网络的不足40家,80%的基层门店基本上不具备种子生产经营网上PC备案的硬件条件,40%的经营户不会使用智能手机。全县种子经营从业人员中,50岁以上的中老年人群占55%以上,70岁以上的老人占5%。这部分人大都不懂电脑,不会用智能手机上网。此种局面成为制约网上备案的主要因素,导致开展种子生产经营网上备案工作的难度较大。

2 开展种子生产经营网上备案的有效措施

虽然勉县农作物种子备案工作已经开展多年,但以往的备案主体仅限于对分公司、代销批发商和

生产者这3类经营主体进行纸质备案,备案总量仅10多家。新修订的《种子法》和《管理办法》实施后,备案主体扩大到不再分装种子的末端零售商,而零售商又占经营者的95%以上,且全部要求实行网上备案。针对种子生产经营者门点量大、面广且分散,经营人员文化素质参差不齐,硬件设施差的状况,勉县种子管理站高度重视,采取了3方面的有效措施,确保了2017年春种子生产经营网上备案工作的顺利开展。

2.1 及早动手开展宣传培训 2016年12月中旬,勉县种子管理站利用种子协会召开种子经营人员会议之际,专门对备案系统进行现场教学培训,印发了250份《种子生产经营备案系统操作指南》,做到人手一册,技术人员利用多媒体教学现场演练操作步骤,并创建了种子经营人员微信群,无论上班和休息时间都随时给予讲解指导,于12月30日前基本全部完成了用户系统注册,为种子网上备案工作打开了良好局面。

2.2 完善硬件设施,服务备案用户 为方便打印备案单,种子管理站自筹资金专门为市场管理科购置了多功能打印复合机1台,向县农业局申请协调刻制并经主管局发文启用了勉县农业局种子备案专用章1枚,减少了备案者在种子管理站打印备案表后去主管局盖章的麻烦,提高了工作效率,做到了便民服务。对不会实际操作的部分用户,现场手把手进行操作指导,对经审核被打回的错误备案单,及时电话告知其错误原因,并详细指导如何更正。

2.3 结合市场检查,现场指导促进 在种子经营期间,每天安排1名专职工作人员受理备案审核、打印、签发、盖章工作,其余执法人员集中巡回开展种

子市场检查。重点检查门店备案情况,核查备案内容是否和实际经营情况一致,是否建立经营档案,是否存在违规、违法经营行为。在现场督察中对年龄偏大和不会使用智能手机的经营者,耐心进行操作流程的演示指导。对使用老年机的用户,动员其尽快购买智能手机。对年龄偏大的经营者,向他们的子女或其他亲属进行指导培训,以便帮助完成备案工作。据统计,2017年经营户购置智能手机近80余部,子女亲属协助备案近100户,种子管理站工作人员代为录入30余户,通过多种方式促进了全县种子生产经营备案工作的顺利开展。

3 备案系统存在的问题和不足

为方便经营者完成备案,农业部在PC版备案的基础上,委托北京中园软件公司开发了手机APP移动终端备案系统,切实解决了经营户用电脑备案硬件不足的问题。手机备案系统经多次优化更新,操作逐渐趋于简捷方便,但在实际操作中,仍存在一些问题和不足,亟待尽快优化解决,以便备案更为便利和实用。

3.1 备案用户注册缺乏限制,备案门店拥有多个账户 种子生产经营备案主体是种子生产经营者,但在备案系统用户注册时,可以用不同用户名随意为自己或他人申请注册多个相同门店名称的账户,随便填写一个备案者身份证信息和社会统一信用代码(或工商注册号)就可以通过注册,极不具备严肃性。工作人员在管理中发现有的门店竟拥有3~4个账户,最多的拥有8个账户,一旦删除多余账户,备案者又电话反映自己不能登录完成备案,也给审核工作带来了很大麻烦。

3.2 手机APP无法准确识别农作物种子标签二维码 农业部《农作物种子标签二维码编码规则通知》第四条规定,农作物种子二维码应包括品种名称、生产经营者名称或进口商名称、单元识别码、可追溯网址4项信息,但现有种子企业使用的包装袋并未全部更新,大部分包装袋虽然印制有二维码,但是用APP扫描识别二维码时,95%的品种显示二维码格式不正确或信息不全,备案者不得不选用手动添加品种信息。虽然备案表上只有作物种类、种子类别、企业名称、品种名称、生产经营许可证号、起始年份、种子数量、备注等8项内容,但从实际操作来看,最易出错的是种子类别,“杂交”、“亲本”时常自

动跳转,选择的是“杂交”种子类型,备案单一提交后却默认显示为“亲本”类别。尤其是填写种子生产经营许可证号时,既有英文字母、中文和数字,又有特殊符号,而大部分用户只会使用手写输入法,录入时稍有不妥或选择不细心,就造成错误繁多。而且工作人员还发现有的用户因为不会转换输入法,或修改时不会移动字符光标,过多地录入了一些逗点、分号、冒号等特殊字符,还会造成系统不能正确识别语言,而无法提交备案单的现象。由于无法快捷扫码录入信息,造成备案者意见很大。

3.3 手机APP无法二次添加品种或合并备案单

在运行中工作人员还发现利用PC版完成备案时,经保存或者未审核撤回后,均可以在同一个备案单中再添加品种,备案者经营的全部品种备案只需1~2张备案单就可以全部完成备案。但在手机APP中完成备案时,一旦保存了备案单,修改编辑时就无法再添加下一个品种。由于经营者少则经营10多个品种,多则经营70多个品种,有的一张备案单仅备案1个品种,必然产生多个备案单,而管理系统又不具有备案单合并功能。且每张备案单要求打印3份,相应增加了管理部门的备案打印成本,不利于节本提效。

3.4 品种信息录入易发生错误,缺少自动审查提示功能 由于经营者业务素质参差不齐,大部分人在信息手动添加时使用的手写录入,有的还不会转换输入法,录入信息后不仔细检查就急于提交,导致错误信息频出,而后台管理员在审核中又不具备改错权限,只得打回重报。由于备案者还不熟悉在系统中查看备案状态,每打回一个备案单,还需给备案者打电话通知,大大降低了工作效率。

3.5 系统统计查询功能无法准确汇总分析 由于备案者信息录入时填写错误,有的作物种类填写不规范,有的在填写品种名称时使用了错别字,导致同一个品种出现重复统计。例如本县经营的稻品种,经手工统计共106个,但在系统统计中显示为295个,118个玉米品种统计显示为214个。

4 对种子生产经营备案工作的建议

4.1 建议对经营不分装种子明确资质要求 由于经营不分装种子无门槛限制,新增门店逐年增多,经营者无论有无专业知识,都能申请到营业执照。只要完成备案,都可以经营种子。建议上级管理部门

建宁县水稻生产全程机械化技术

卢福安

(福建省三明市建宁县农业局, 三明 354500)

摘要:以水稻机耕、机插、机防、机收、烘干等主要环节为重点,开展水稻农机农艺融合全程机械化生产示范展示,集成一套适宜当地耕作制度的水稻生产全程机械化作业技术模式,能降低稻作生产成本,调动种粮积极性,确保水稻稳产高产、节本增效,推动全县水稻生产全程机械化。

关键词:水稻生产;机插;全程机械化;技术

水稻机械化育插秧和全程机械化技术具有“增产、创收、省时、省力”优点,2016年建宁县大力推进水稻生产全程机械化工作,并加快了水稻新品种、新技术、新肥料、新农药、新机具等“五新”推广,为全县降低稻作生产成本,调动种粮积极性,确保水稻稳产高产、节本增效作出了贡献。

1 水稻生产全程机械化主要任务

以水稻机耕、机插、机防、机收、烘干等主要环节为重点,开展水稻农机农艺融合全程机械化生产示范展示,集成一套适宜当地耕作制度的水稻生产全程机械化作业技术模式,推动全县水稻生产全程机械化^[1]。

2 实施主体

根据“有设备、懂技术、会管理、社会化服务能

对委托经营、分支机构、经营不分装种子者设定相应的资质条件,以提高种子经营人员业务素质。

4.2 建议对用户系统注册进行验证设置 同一个经营门店只能注册一个账户,避免同一门店备案账户用户名多而乱的现象。

4.3 全面规范种子标签二维码信息 建议农业部对种子标签二维码信息和种子生产经营备案表内容要求完全对应,二维码中增加企业生产经营许可信息。同时加大对种子生产企业包装袋二维码的督促检查,做好与备案系统的对接,以方便基层开展备案工作。

4.4 优化改进手机 APP 操作系统 一是在手机 APP 中对经营不分装种子备案时,取消“亲本”种子设置选项,或自动默认为“杂交”类别;二是建议在

力强、服务水稻生产面积 67hm² 以上、自有 33.3hm² 以上水稻生产基地、已建成水稻工厂化机插育秧示范点”的条件要求,确定建宁县溪口镇勤建农机专业合作社(省级农机示范社)作为实施主体。

3 完成任务情况

3.1 推广先进适用机具 充分发挥农机购置补贴政策的导向作用,对水稻生产全程机械化急需的农机具予以优先扶持,推动农机专业合作社进行技术改造和产业升级^[2]。示范的溪口镇勤建农机专业合作社配套水稻生产全程机械化作业机具:(1)大型拖拉机及配套机具:51.45kW 以上拖拉机及旋耕机、起垄机等配套机具;(2)育秧播种成套设备:日产精量水稻播种流水线,包括智能化催芽机、床土粉碎筛选机、叠盘机、传送带、秧盘等配套设备,轨道手动录入模块中,对作物种类设置选项填写功能,实现选择式录入,减少错误率,可有效避免影响后期的查询统计准确率;三是增加不规范录入信息的自动审查功能,减少备案者录入错误;四是优化手机备案 APP 品种添加功能,使其和 PC 版保持一致,即使被打回的备案单,也能修改或者补充添加新的品种详情;五是在管理系统中赋予审核人员纠错改错权限,避免由于错别字录入而需要多次打回备案单的现象。

参考文献

- [1] 徐连营. 谈种子生产经营备案工作 [J]. 中国种业, 2017 (3): 30-31
- [2] 高增永. 对引种备案工作的几点看法 [J]. 中国种业, 2017 (1): 38-39
- [3] 周权, 宁孝勇, 魏燕, 等. 达州市种子经营备案工作中存在的问题及对策 [J]. 中国种业, 2016 (1): 24-25

(收稿日期: 2017-05-11)