洛阳市新《种子法》贯彻实施情况调研报告

姜道威¹ 王小丽²

(¹河南省洛阳市植物保护植物检疫站,洛阳 471000; ²河南省洛阳市农业综合执法监察支队,洛阳 471000)

摘要:种子是一种科技含量较高的特殊商品,是各项农业技术和农业生产资料发挥作用的载体。而《种子法》的宣传贯彻执行是依法治种工作的一项重要内容,也是种子经营与管理逐步走上法制化轨道的重要途径。自新修订《种子法》颁布实施后,对洛阳市农业系统贯彻实施情况进行了调研,总结经验,提出建议。

关键词:《种子法》;贯彻;实施;调研报告

自新修订《中华人民共和国种子法》2016年1月1日实施以来,洛阳市各级种子监管机构高度重视,把宣传贯彻执行《种子法》作为依法治农工作的一项重要内容列入部门工作的议事日程,常抓不懈,周密部署,使种子经营与管理逐步走上了法制化轨道。为促进全市农业健康发展,确保农业增效、农民增收和农村稳定做出了积极的贡献。

1 基本情况

洛阳市地处河南省西部,总面积 1.52 万 km²,大体为“五山四岭一分川”,其中耕地面积 43.30 万 hm²。全市农作物常年播种面积约为 64.67 万 hm²,其中粮食作物 50.67 万 hm²,经济作物 14 万 hm²。全市共有常年种子经营门市 880 余个,种子企业 13 家。

洛阳现辖 1 市 8 县 6 区,现有种子管理和种子

3.5 发展订单农业,进行标准化生产 采取统一用种、统一技术培训、统一生产技术,签订销售合同,通过农业技术服务部门,对农牧民群众进行技术培训指导,规范青稞栽培技术,提高单产,增加青稞总产量,从而实现栽培技术和栽培品种方面与质量标准一致,达到优质优价。要立足昌都市各县(区)域实际,面向国内外市场,搞好调查研究,积极探索合同订单农业、网上农业等产业化经营的有效组织形式,加强龙头企业建设,采取外引内联等方法将全市各县内种植业的几大主导产业做大、做实、做强^[8]。

3.6 狠抓青稞栽培管理技术,提高青稞质量和品质

青稞生产的发展,技术是关键,青稞种植后田间管理工作是非常重要的,稍加管理和完全不管理,产量差别很明显。做好青稞种植后的施肥、中耕除草、病虫害防治等工作是获得高产的前提。

3.7 着眼长远,建立青稞产业预警机制 昌都市是农业生产灾多灾频的地区之一,建立青稞生产预警机制系统,以保证自然灾害发生时,能充分利用已掌握的生产情况进行合理调度;建立生

产预警机制还有利于青稞的生产、科研及产业化发展^[9]。

参考文献

- [1] 蔡明孝,俄日格力,韩建琪. 青海省青稞产业现状与发展对策[J]. 中国种业,2016(3): 8-9
- [2] 谢学强,李云松,张世萍. 道孚县青稞生产现状与技术对策[J]. 黑龙江农业科学,2014(9): 160-163
- [3] 梁珠英. 试论藏区青稞产业发展现状及对策措施[J]. 青海农林科学,2014(3): 41-45
- [4] 刘廷辉,杨开俊,谢世刚. 甘孜州青稞产业发展现状及对策[J]. 现代农业科学,2016(9): 329-330
- [5] 马生兰. 青海省门源县青稞产业发展优势、存在问题及发展对策[J]. 农业科技通讯,2016(8): 5-7
- [6] 唐志秀. 建塘镇春青稞生产现状及发展对策[J]. 中国农业信息,2015(2): 150-151
- [7] 刘国荣. 农业种植业发展现状及对策[J]. 财经农业经济,2015(12): 15
- [8] 李会隆. 临泽县种植业现状及可持续发展的对策[J]. 甘肃农业科技,2002(7): 13-15
- [9] 马生祥. 青海省青稞加工产业发展现状及对策[J]. 安徽农业科学,2013,41(10): 4620-4622

(收稿日期:2016-11-08)

执法机构 14 个。其中,市级种子执法机构 1 个(洛阳市农业综合执法监察支队加挂市种子管理站牌子)。由种子管理机构执法的 5 个,由综合执法部门执法的 3 个,由种子管理机构和综合执法部门两块牌子、一套人马执法的 3 个。在全市种子管理和种子执法机构中全额拨款事业单位 10 个,差额拨款事业单位 2 个,自收自支事业单位 1 个。洛阳全市种子执法机构共有在岗人数 84 人,其中在编 71 人,高级职称 14 人,持证执法人员 55 人。全市种子执法机构 2016 年列入财政经费共 30.9 万元,其中 5 个县种子执法机构没有列入财政的经费。

2 主要做法与成效

2.1 加大宣传力度 自新修订《种子法》颁布实施以来,洛阳市各级种子监管机构把贯彻实施新修订《种子法》作为工作中的重要内容来抓,利用报刊、电台、电视台、网络等多种传播媒介,广泛深入地宣传《种子法》,提高全民对贯彻执行《种子法》重要性的认识。在宣传中,工作人员重点抓好对 3 个对象的宣传普法工作,一是向领导宣传,争取领导的支持和重视;二是向广大种子生产经营者宣传,使他们依法生产经营;三是向广大农民宣传,增强他们依法维权的意识和能力。据统计,2016 年全市共出动宣传、执法车 286 辆次,投入普法宣传人员 1560 人次,举办电视讲座 20 次,登载报纸 3 篇,悬挂条幅 149 幅,张贴标语 0.48 万条,印发宣传资料 10 万余份,发放种子、农药、肥料经营明白卡、科普挂图等 8 万余份。

2.2 开展法律培训 为提高执法人员的政治素质和业务素质,通过集中培训、专题辅导等形式加强培训。培训的主要内容是解读新《种子法》和《种子法》配套办法,传达相关法律法规和文件的精神。截至目前,全市共举办各类培训班 30 余期;培训种子从业人员 2000 余人;培训持证企业 13 家。

2.3 认真执行种子许可制度 按照新修订《种子法》和配套办法的有关规定,为从源头上依法严格规范种子生产经营行为,洛阳市农业行政主管部门按照职责分工,严格农作物种子生产、经营许可证的受理、审核、核发和监管工作。并通过电话、网络等形式第一时间通知企业认真学习相关内容,告知种子生产经营许可证即将到期的种子企业严格按照新修订的内容准备申请材料。

2.4 加强种子质量管理 首先,加强种子质量检验

机构和队伍建设。目前市农作物种子质量监督检验站、偃师市种子管理站和伊川县种子管理站的种子质量检验室,已得到了省农业厅颁发的农作物种子质量认证资格。其次,加强种子基地监管。2016 年对在洛阳市制种的 15 家种子企业、41 个小麦品种的 2133.33hm² 繁种田进行了田检,杜绝了不合格种子流入市场。第三,为确保制种质量加强重点农作物种子的质量监督。在种子上市前,对制种企业进行抽检;在种子上市后,对种子市场进行抽检,并同步进行了种植鉴定。2016 年全市共抽取各类种子样品 316 份,对于抽检不合格的种子,按照相关规定严肃处理,防止不合格种子入地。通过层层监管,近年来洛阳市种子经营单位销售的主要农作物种子在大田生产中从未出现重大质量事故,保障了农业生产用种的安全。

2.5 强力推进种子备案管理 农作物种子实行备案登记销售,是保障农民用上优良种子、减少农作物种子田间事故的发生、确保农业增产、农民增收的重要途径,是对问题种子追根溯源的重要办法,也是本次新修订《种子法》的一个亮点。新修订《种子法》实施以后,特别是《农作物种子生产经营许可管理办法》实施以后,本市制定了备案程序,加大了宣传力度,积极推进此项工作的开展。截至目前,全市备案 600 余家经营门店,网上成功注册并备案的有 90 余家。

2.6 强化市场监管 市县两级种子管理人员和农业综合执法人员,严格按照“属地管理、检打联动、标本兼治”原则,定期检查和监管种子市场。春季以杂交玉米种子为重点,秋季以小麦种子为重点开展种子市场专项检查,对全市所有种子经营点进行拉网式全面彻查,做到不漏查、不遗漏。据统计,2016 年洛阳市共出动执法人员 4293 人次,检查种子企业 46 个次,检查种子市场 490 个次,检查经营户 7162 个次,共立案 17 起,结案 13 起,罚款 4.3 万元。

2.7 加强农作物品种管理 洛阳市种子管理机构常年开展各类农作物优良新品种引进试验工作。2016 年组织开展各级各类农作物新品种试验、展示项目 6 个,共有试验点 12 个,试验作物有玉米、小麦、谷子、高粱等 4 大类,参加试验的新品种有 163 个。并组织召开新品种现场观摩会,向种子经营企业和农民推介适宜种植的新品种。引导农民种植优质高效品种,提供栽培技术资料,指导农民加强田间管理。

2.8 支持现代种业发展 按照《种子法》的相关规定和国家关于种业发展的指导意见,品种选育、良种推广、种子创新生产和经营,应当受到鼓励和扶持。洛阳市近年来进一步加强种业创新发展方面的研究和探索。通过用好种业一系列奖补政策,完善良种补贴制度,确定合理补贴标准和补贴范围,并不断加大补贴力度。通过鼓励龙头企业、专合组织与农业科研院所合作,选育开发优质种子种苗,或依靠自身优势培育一些适应本地生产耕作的小品种种子种苗。通过鼓励种业产业与互联网、物联网等现代技术相结合,促进种业创新发展。全市现有较大影响的科研院所2家,种子企业13家,其中有主要农作物杂交种子及其亲本种子生产经营许可证的企业4家,有主要农作物常规种子或非主要农作物种子生产经营许可证的企业9家。近年来,这些科研院所和企业获得了累累硕果。如市农林科学院选育推广的小麦品种洛早、洛麦系列及玉米品种洛单、洛玉系列,在黄淮海地区大面积推广种植;以农民育种家徐才智为技术带头人的河南才智种业有限公司选育推广的豫麦18、偃展4110等小麦品种在全国累计推广面积达2000万 hm^2 ;以西瓜育种家朱忠厚为依托的洛阳农发农业科技有限公司选育出的华玉1号、墨玉、华晶系列西瓜品种在省内得到广泛推广。

3 主要问题

尽管经过各级各相关部门的努力,洛阳市贯彻实施新修订《种子法》取得了一些成效,但还存在一些困难和问题。

3.1 执法人员不足 新修订《种子法》增加种子执法机构的法定职责,由于种子执法机构人员编制设置的不合理,造成现有编制数量远远不能满足工作的需要,从而严重影响了种子执法的水平和效率。

3.2 执法经费缺乏 全州市县两级种子管理机构和种子执法机构的人员工资虽得到保障(差额拨款和自收自支事业单位的工资由局里保障),但种子管理工作经费和种子执法工作经费缺乏。导致设施仪器建设和配备不够,存在监管手段单一和滞后等问题,致使各项工作难以全面有效开展。

3.3 执法人员素质不高 随着形势的发展,对种子执法人员要求不仅要懂专业技术知识和本行业的法律、法规,而且要懂其他相关的法律、法规;不仅要懂实体法,还要懂程序法。而现有机构的执法人员存

在一岗多责、专业错位、人员不足、精力分散等问题,使执法人员不能及时提高自己的法律素质和办案水平,容易造成不规范执法。

3.4 备案难度大 虽然种子管理人员认识到种子备案的重要性,也通过加大宣传、上门服务等手段,开展了此项工作,但效果并不明显。究其原因,首先是由于本市种子经营人员素质参差不齐,特别是乡、村级经营门店的经营人员多为年龄较大的老人,造成备案困难,特别是网上备案困难重重;其次是由于现行备案方法与本市各级备案受理机构的传统做法不同,致使此项工作进展缓慢。

3.5 检验设备和方法缺乏 质量监管是种子行政执法的核心,但基层种子管理站往往没有检验室,种子监测检验技术落后,检测需要的时间较长等原因,造成了质量监管的滞后。

4 几点建议

4.1 合理定编定责,建立新的机制 现有种子执法机构的编制数量,是由历史遗留的原因,或者是各级编办参考相邻地区编制数,缺乏科学性,导致种子执法机构在实际运行中困难重重。建议部、省农业部门联合编制部门按照机构的职能合理定编。在合理定编的基础上,建立完善岗位管理、考核、聘任、解聘制度和评分标准。促使种子执法人员能管、会管、敢管、想管和必须管。

4.2 保障政府经费投入 在实行职能重新定位的基础上,种子执法机构应实行统收统支和全额拨款。种子执法机构的经费应包括人员经费、业务经费、办案经费、设施设备购置、人员培训、知识更新等费用,具体可由各级财政、农业主管部门共同确定。在明确投入的基础上,各级财政要保障种子执法机构的经费。

4.3 加强队伍建设 目前洛阳市各县区种子执法机构中,既懂技术又懂法律的人很少。所以各级农业部门要切实加强队伍建设,首先要对执法人员加强思想教育,要依法行政,公正执法,不徇私舞弊。其次要加强业务培训,来提高其业务水平和素质。最后,要优化人员结构,做到老中青相结合,既懂农业技术,又懂相关法律法规,做到人人有“证”,个个能上岗。

4.4 规范备案工作 首先要加大对种子从业人员法律法规宣传培训,广泛宣传种子经营备案的重大意义和作用。使种子经营者知晓种子经营备案是《种子法》和相关法律法规的要求,不备案是违法行

京郊小麦籽种繁育工作中存在的问题及对策

王拯 高新欢 陈兆波

(北京杂交小麦工程技术研究中心,北京 100094)

摘要:针对目前京郊小麦籽种繁育工作中存在的产业效益不高、繁育体系不稳固、种植规模下降、灾害性天气增加等问题进行总结分析,寻找解决对策。提出加强人才培养,提升产品质量;树立优势品牌,提升产品价值;升级产业结构,注重权益保护;以及利用农业信息技术加强风险预警等对策。

关键词:小麦籽种;良种繁育;京郊农业

北京作为全国种业科技创新中心,聚集了大量优势科研育种单位和知名种业企业,是重要的品种和技术输出中心^[1]。小麦籽种产业一直是北京的优势产业,是华北地区小麦籽种产业的重要基地^[2],在北京市建立籽种产业之都的大背景下发展迅速,据不完全统计,北京每年向周边地区输出超过1000万kg的小麦良种。目前,小麦良种繁育体系也趋于完善,形成了规范化的操作规程,繁育技术得到不断提高;但是,在近几年小麦籽种繁育工作中,仍然存在一些问题,制约着小麦籽种产业的发展。本文结合良种繁育的现状,以及自身工作中遇到的问题,对京郊小麦籽种繁育中存在的问题进行阐述、分析,并提出相应的对策,为提升京郊小麦良种繁育工作提供参考。

1 小麦籽种繁育中存在的问题分析

1.1 育种单位对籽种繁育工作参与度不够,导致种

基金项目:国家科技支撑计划(2014BAD01B05);北京市农林科学院青年基金(QNJJ201514);北京市农林科学院科技创新能力建设专项(KJCX20150603)

通信作者:陈兆波

为,增强种子经营者自觉行为。其次通过技术手段,使备案简单易行。如开发手机软件,备案者能通过手机备案等手段,使之易于操作。

4.5 加强检验工作 通过新建和完善一批种子质量检验室,并提升检测技术手段,配备相应的种子检测仪器设备等,使之具备种子常规质量检测能力。搞好种子质量检验人员培训,提高检测检验水平和能力。同时,上级部门加大种子现场速测方法和仪器的研制,使执法人员能够迅速有效执法,减少生产

源质量波动 北京市涉及小麦的农业科研单位有20多家,从事小麦育种的专家近百人,小麦育种整体科研水平高^[3]。在本市各级农技推广部门、种子管理部门等多方努力下已完成第8代品种的更新换代工作^[4]。在品种更新换代和产业工作中,育种单位和育种家在选育出品种后,对新品种的籽种繁殖和产业开发参与度不高。育种机构没有设立独立的品种推广部门和专职的负责人,多采用品种权出售和授权开发的形式进行推广。新品种进入市场,育种家把种子交给产业开发单位后,对该品种的繁育工作管理很少,品种种性的保持工作空缺。育种家对于自己品种的繁殖量保有不足,育种家种子不能持续供应生产原原种、原种,各繁种基地籽种繁殖的种源质量存在波动。

1.2 籽种生产工作人员技术水平需要提升,小麦繁育体系不稳固

目前开展籽种生产工作的人员主要为种业公司生产管理人员、种植业合作社的技术人员、村级技术员和种植户个人,育种单位、种子管理部门和农技推广部门的高级专业技术人员很少能参

参考文献

- [1] 周权,宁孝勇,魏燕,等.达州市种子经营备案工作中存在的问题及对策[J].中国种业,2016(1):24-25
- [2] 周治华,张国栋.探析农业综合执法之路[J].中国农业信息,2014(9):201
- [3] 姜道威.洛阳市种子管理体系建设的现状及建议[J].中国种业,2015(8):20-21

(收稿日期:2016-11-04)